

МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное учреждение высшего образования
КРАСНОЯРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ им. В.П. АСТАФЬЕВА
(КГПУ им. В.П. Астафьева)

Институт физической культуры, спорта и здоровья им. И.С. Ярыгина
Выпускающая кафедра теоретических основ физического воспитания

Рубчевский Дмитрий Константинович
ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
Функциональное содержание деятельности муниципального
образования в развитие физической культуры

Направление подготовки 44.03.01 Педагогическое образование
Направленность (профиль) образовательной программы Физическая культура

ДОПУСКАЮ К ЗАЩИТЕ
Зав.кафедрой д.п.н., профессор Сидоров Л.К.

_____ (дата, подпись)

Руководитель к.п.н., профессор Савчук А.Н.

_____ (дата, подпись)

Дата защиты _____

Обучающийся Рубчевский Д.К.

_____ (дата, подпись)

Оценка _____

(прописью)

Красноярск
2020

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА I.....	10
1.1 Изученность проблемы и организация исследования.....	10
1.2. Анализ правовой базы физической культуры и спорта в России.	13
1.2.1. Полномочия органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта.....	17
1.3 Муниципальная политика в области физической культуры и спорта ...	18
ГЛАВА II.....	24
2.1. Функциональное содержание деятельности главного управления по физической культуре и спорту администрации города Красноярска	24
2.2. Красноярск: проблемы и перспективы.	35
2.3. Городские целевые программы как средство повышения эффективности управления системой физической культуры и спорта	40
2.4. Состояние и перспективы развития физической культуры и спорта....	45
2.4.1. Реорганизация структуры управления физкультурно- спортивным движением в стране	46
2.4.2. Материально-техническое и финансовое обеспечение	50
2.4.3. Подготовка кадров, научно-метод и Веское и информационное обеспечение	52
2.4.4. Формирование здорового образа жизни и популяризация спорта .	53
2.4.5. О совершенствовании нормативно-правовой и законодательной базы.....	54
2.5 Общая характеристика текущего состояния физической культуры, спорта и туризма в городе Красноярске. Основные цели, задачи и сроки реализации программы	56
ВЫВОД	58
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	60

ВВЕДЕНИЕ

За последние годы в России обострилась проблема с состоянием здоровья людей, увеличилось количество злоупотребляющих наркотическими средствами и алкоголем. Особую тревогу вызывает высокий уровень преступности в молодежной среде. Наблюдается снижение уровня физической подготовленности и физического развития практически всех социальна-демографических групп населения. Причинами, обуславливающими подобную деструктивную динамику, являются:

- снижение государственных расходов на ФКиС;
- сокращение количества коллективов физической культуры и недостаточный рост новых форм организации физкультурно-спортивной работы, отвечающих современным условиям складывающихся социально-экономических отношений;
- ухудшение эксплуатационного состояния большинства спортивных сооружений;
- ограниченные возможности населения пользоваться услугами физической: культуры и спорта;
- отсутствие четких границ компетенции между органами управления физической культурой и спортом (федеральные, региональные, муниципальные);
- недостаточная роль органов местного самоуправления в развитии спорта и физической культуры населения.

Настоящая система организации массовой физической культуры по месту жительства населения, сохранившаяся с советских времен, неэффективна в новых социально-экономических условиях.

Актуальность работы состоит в том, чтобы выделить и обобщить новые подходы и методы, предпринимаемые муниципалитетами и федеральной

властью для улучшения сложившейся ситуации в области физической культуры и спорта в России и г. Красноярске.

Объектом исследования является физическая культура и спорт в некоторых городах России и Красноярске в частности, также в территориях ряда европейских стран, США и Австралия, а конкретным предметом исследования - деятельность органов власти и активизация их роли и участия в развитии физической культуры и спорта.

Цель работы: исследование функционального содержания деятельности муниципального образования в развитии физической культуры и спорта.

Научная гипотеза. Изменение структуры организации и управления физкультурно-спортивным движением в России и переход к территориальному принципу его построения должны привести к возрастанию роли местных органов власти в развитии физической культуры и спорта, и в первую очередь спорта для всех. Именно муниципалитеты играют ключевую роль в данном направлении и именно их деятельность позволит выработать новые подходы, формы и методы в решении вышеозначенных проблем.

Научная новизна данной работы связана, с тем, что данная тема в новых условиях развития России не исследовалась. Сейчас в России производится поиск методов объединения интересов территориальных образований и самого государства. Выделим, устранение вопроса отягчается практической невозможностью заимствовать опыт из-за рубежа. В отличие от экономической политики, основанной на универсальных механизмах рыночной экономики, государственное устройство каждой страны, ее региональная политика и методы регулирования территориального развития носят гораздо более индивидуальный характер, но если это касается российского федерализма в целом, то в области спорта опыт работы местных органов власти ряда зарубежных стран имеет для нас практическое значение.

К элементам новизны относятся:

- рассмотрение спортивных органов и организаций на местах как ключевого звена российского физкультурно-спортивного движения;
- определение приоритетных задач местных органов власти в развитии физической культуры и спорта;
- поиск и определение новых форм менеджмента в деятельности спортивных сооружений на местах.

Научная ценность исследования заключается и в его методологическом подходе к анализу и рассмотрению деятельности местных органов власти и спортивных организаций на местах в их взаимосвязи. Теоретическая значимость исследования включает в себя осмысление изменяющейся роли местных органов власти в развитии физической культуры и спорта.

Таким образом, изучение и определение роли, места и влияния местных органов власти на развитие физической культуры и спорта в России и городе Красноярске, на их организационную структуру, финансирование, законодательные аспекты и стало основной целью данного исследования.

В рамках поставленной цели решались следующие задачи:

- определить роли, место и участие местных органов власти в развитии физической культуры и спорта в России и в ряде зарубежных стран;
- изучить теоретические аспекты функционального содержания деятельности муниципального образования в развитии физической культуры и спорта в городе Красноярске и регионах России;
- обобщить опыт ведущих спортивных зарубежных стран в области местного самоуправления, спортивного законодательства, разграничения полномочий между государственными и местными органами власти в развитии физической культуры и спорта и складывающихся между ними взаимоотношений и возможного использования зарубежного опыта применительно к российским условиям.

- рассмотреть ключевые проблемы развития физической культуры и спорта в городе и стране.

Для решения перечисленных выше задач в работе использовались следующие методы:

- теоретический анализ и обобщение опубликованных иностранных и российских первоисточников, и, прежде всего, научно-информационной литературы по исследуемой теме;

- анализ официальных документов - указов Президента, постановлений Правительства, федеральных законов и законов о спорте, принятых в субъектах Российской Федерации;

- ознакомление и анализ материалов международных научно-практических форумов, семинаров по изучаемой теме;

- контент-анализ (сравнительный анализ деятельности местных органов власти в области физической культуры и спорта);

Практическая значимость исследования состоит, прежде всего, в обобщении и анализе обширного фактологического материала как в ряде зарубежных стран, так и в субъектах Российской Федерации. Данное исследование позволяет не только глубже изучить и понять проблемы взаимоотношений «государство - субъекты Федерации - местные органы власти», но и улучшить их на благо развития физической культуры и спорта.

Данное исследование связано, прежде всего, с изучением теории и практики государственного регулирования территориального развития современной России. Без должного знания основ федерализма, сущности устройства нашего государства, а также смысла проводимой региональной политики довольно трудно представить себе поиск методов и форм соединения интересов государства и его территориальных образований. А от решения этой задачи во многом зависит и дальнейшая судьба физкультурно-спортивного движения в России, перешедшего на территориальный принцип

развития.

На данный момент никто уже не станет отрицать роль физической культуры и спорта в укреплении здоровья, поддержания высокой работоспособности организма и положительном влиянии на жизнь людей в целом. Здравоохранение, экология, качество питания уже отошли на второй план, если брать вопрос о состоянии здоровья населения, хотя безусловно являются важными факторами. Подтвержденные факты наукой показывают, что здоровье граждан на 50% зависит от их правильного образа жизни и занятий физической активностью.

В 1996 году были начаты разработки, а затем создание в Государственной Думе РФ Комитета, который занимался вопросом спорта и туризма в стране. Необходимо было разграничить полномочия об отдельных вопросах на местном и региональном уровнях. Задачи места и роли, которые решали органы местной власти в продвижении спорта и физической культуры, разграничение полномочий между территориальными и федеральными органами власти, вложение финансов в массовую физкультурную деятельность из альтернативных источников сегодня для нас определяются путями в реконструкции физкультурно-спортивного движения.

В будущем, рост людей, которые применяют спорт в своей повседневной жизни может быть достигнут массовыми спортивными мероприятиями, установкой в парках и скверах различных снарядов и приспособлений для занятия физкультурой. Создание благоприятных условий для занятий спортом способствует побуждению граждан к активному образу жизни. Это приоритетная сторона деятельности органов самоуправления в разделе спорта и физической культуры.

На сегодняшний день законодательством РФ определена сфера компетенции органов местного самоуправления в области физической

культуры и спорта. В соответствии с Федеральным законом "О физической культуре и спорте в РФ" (ст. 16, п.4) "Создание условий для занятий физической культурой граждан по месту жительства и в местах массового отдыха может осуществляться органами местного самоуправления в соответствии с муниципальными программами развития физической культуры и спорта". Постановлением Правительства РФ от 15.08.2015 № 584 "О программе развития бюджетного федерализма в РФ на период до 2018 года" общая схема разграничения основных расходных полномочий между уровнями бюджетной системы РФ к 2018 г. массовый и оздоровительный спорт относит к функциям муниципальных образований.

Поскольку спорт и физическая культура это не только средство укрепления здоровья, также все это помогает людям проявлять себя ассоциально людям, замкнутым от природы, местное самоуправление должно уделить особое внимание к привлечению граждан занятиями физической культурой. Мы выделили несколько направлений способствующие этому:

- организация физкультурно-спортивной работы с населением по месту жительства;
- развитие материально-спортивной базы дворовых территорий;
- развитие детского спорта;
- организация и проведение социально значимых массовых физкультурно-спортивных мероприятий;
- пропаганда здорового образа жизни.

В данное время большая нагрузка в проведении физкультурно-спортивной работы падает детско-юношеские и подростковые клубы. Они ориентированы на досуг детей, поэтому спорт и физкультура в этих клубах зачастую стоят не на высоком месте. Требуется принятие решений по созданию структуры, которая способствовала бы развитию организационных форм по проведению физкультурно-спортивной работы и вместе с этим

заинтересовывала людей заниматься спортом.

В новом подходе одинаково важно и создание соответствующей организационной структуры и материальной базы, и обеспечение высококвалифицированными кадрами и программно-методическими материалами.

ГЛАВА I

1.1 Изученность проблемы и организация исследования

Интерес к изучению и исследованию федерального развития России особенно возрос в середине 90-х годов. Все более широким и многоаспектным становится обсуждение соответствующих федеральных законов, кардинальными и обоснованными становятся предложения и инициативы региональных властей. Наряду с этим появилось достаточно много научно-практических работ, предлагающих концептуальное видение государственного регулирования территориального развития. Для нашего исследования особый интерес представляет формирование системы территориального управления и ее правовых основ, законы РФ и Указы Президента РФ, принятые в 90-е годы.

Среди работ, посвященных этой проблеме, следует отметить монографии Г.Атаманчука «Теория государственного управления» (1997 г.), Савранской О. «Территориальные основы местного самоуправления» (1997 г.), а также книги В.Н. Лексина, А.Н. Швецова «Государство и регионы» (1997г.) и группы авторов Северо-Кавказской Академии государственной службы «Государственная власть и местное самоуправление: эффективность и ответственность» (1998г.).

Содержательный анализ этих исследований не входит в нашу задачу. Но следует подчеркнуть, что от решения этой проблемы во многом зависит будущая структура физкультурно-спортивного движения России. Объективно следует отметить, что организация и управление физкультурно- спортивным движением в бывшем Советском Союзе мало опирались на научные исследования в этой области, а развивались скорее под влиянием складывающейся практики. Да и сама система централизованного государственного управления физической культурой и спортом, направленная на достижение высоких спортивных результатов на мировой

арене и имевшая благодаря этой практике эти результаты, не нуждалась в каких-то идеях и предложениях по ее усовершенствованию. И надо подчеркнуть, что эта система была идеальной для спорта высших достижений.

Проблема организации и управления физической культурой и спортом в стране остро встала после решения об объединении всех профсоюзных спортивных обществ («Спартак», «Буревестник», «Труд», «Зенит», «Локомотив», «Водник» и др.) в единое профсоюзное спортивное общество. В нашу задачу не входит оценка данного решения с точки зрения его эффективности. Но для имевшихся в то время спорткомитетов в республиках, автономиях, краях, областях и городах оно, несомненно, сыграло свою положительную роль. И это, по существу, было началом укрепления территориального принципа развития физической культуры и спорта.

В этот период времени (1985-1990 гг.) советские ученые мало занимались исследованиями организационной структуры физкультурно-спортивного движения в СССР. Подтверждением данного вывода может служить и небольшое количество научных работ, опубликованных по данной проблематике.

В период 1991-1998 гг. значительную работу проводят ученые РГАФК, и особенно преподаватели кафедры «Управление и экономика физической культуры и спорта» Кутепов М.Е., Переверзин И.И. и др. Среди опубликованных РГАФК работ назовем книги академика РАО Кузина В.В. «Предпринимательство в зарубежном спорте» (1993 г.), Кутепова М.Е. «Маркетинг в зарубежном спорте» (1993 г.), Переверзина И.И. «Менеджмент спортивной организации» (1998 г.), а также научные статьи по данной проблематике в журнале «Теория и практика физической культуры» Кузина В.В. «Актуальные проблемы спортивного менеджмента» (1995 г.), «Современное состояние и перспективы развития физической культуры и

спорта в России» (1996 г.), Переверзина И.И. «Спорт в России: постижение смысла истории и взгляд в будущее (1993 г.), Переверзина И.И. и Кореневского С.А. «Реформирование организационных структур управления физической культурой и спортом в период поэтапной конституционной реформы (1994 г.) и др.

Особый интерес для нашего исследования представляют разработанные И.И. Переверзиным в 1993 г. методические рекомендации по реализации региональных программ развития физической культуры и спорта в области, крае, республике и работа О.П. Сапронова «Основные направления деятельности территориального комитета по физической культуре и спорту в современных условиях», представленные на конференции молодых ученых РГАФК и ИСМ 17 февраля 1998 г. В данной работе сделана попытка определить и охарактеризовать основные направления деятельности Комитета по физической культуре и спорту Восточного административного округа г. Москвы. Причем полученные О.П. Сапроновым данные сравнены с результатами аналогичных исследований, проведенных Вороновым К.А. и др. в середине 70-х годов.

Надо отметить, что советские ученые настойчиво не принимали в то время уже вошедшее в обиход понятие «спорт для всех». И это было, на наш взгляд, вполне объяснимо. Апеллируя такими цифрами количества занимающихся физической культурой и спортом - от 30 до 50% от общей численности населения, руководители советского физкультурно-спортивного движения того времени (С.П. Павлов, М.В. Грамов), а также руководители спортивных обществ, ведомств и спорткомитетов в республиках, краях, областях и городах уделяли основное внимание развитию спорта высших достижений, подготовке спортсменов и выступлениям на чемпионатах Европы, мира и Олимпийских играх для подтверждения превосходств социалистической системы. Кроме того, в СССР существовала

смешанная модель физкультурно-спортивного движения - ведомственно-территориальная с централизованным выделением средств из бюджетов государства и профсоюзов. Поэтому существовало официальное мнение, что изучение территориального спортивного движения в зарубежных странах с их «западным» принципом финансирования не даст ничего положительного для советской физкультурно-спортивной системы.

Вплоть до середины 80-х годов тема о роли и участии местных органов власти в научной зарубежной и советской литературе практически не поднималась.

Обостренный интерес к роли и месту государства в рыночной экономике и социальном развитии страны долгое время заслонял не менее важную и актуальную проблему для России «государство - регионы» или, если быть более точным, «федерация - субъекты федерации». Не случайно и в книге С.И. Гуськова «Государство и спорт» (1996 г.) основное внимание уделено роли и участию государства в развитии физической культуры и спорта в развитых зарубежных странах.

1.2. Анализ правовой базы физической культуры и спорта в России.

На сегодняшний день нормативные, материально-технические и законодательные базы должны реализовывать политику страны в отношении физической культуры и спорта. Однако проводимые реформы не дают полную гарантию конституционного права каждого гражданина России на занятия физической культурой и спортом, поскольку финансирование является не достаточным на ряду с отсутствием грамотных механизмов реализации. Поэтому, нам необходимо изучить позитивные аспекты развития физической культуры достигнутые во времена СССР и России.

Нормативную базу исследования составили Конституция Российской Федерации, Основы законодательства по физической культуре и спорту,

кодексы Российской Федерации, указы и распоряжения Президента РФ, федеральные законы, в которых в той или иной степени затрагивались вопросы физической культуры и спорта, законы по физической культуре и спорту субъектов Российской Федерации, решения Государственной Думы Федерального Собрания РФ по вопросам физической культуры и спорта, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации

Исходя из вышеизложенного, мы делаем вывод о том, что на первое место специалисты с направлением на физическую культуру ставят не только недостаток финансирования, но и вопросы сопряженные с созданием нормативно-правовой базы отрасли и предоставлением финансовых льгот (что тоже можно отнести к разработке соответствующих законов).

Обратим внимание на то, что важный вклад в развитии физкультурного движения внесло принятие Основ законодательства Российской Федерации «О физической культуре и спорте». К слову это первый закон о физической культуре, но его значение состоит не только в этом. Этот закон дал первый шаг к созданию нормативно-правовой базы ФКиС, не только на федеральном, но и на региональном уровне.

Однако поправки, которые были со временем внесены в этот документ, некомпетентная деятельность организаций и действия ОКР России не дали реализовать возможности для развития физической культуры и спорта в стране.

Несмотря на отмену «Основ», в целом можно считать, что в России создана правовая система физической культуры и спорта, состоящая из высшего уровня - Конституции России и включающая нормативные акты органов местного самоуправления.

Создается ситуация, когда, с одной стороны, требуется принятие целого ряда законов о физической культуре и спорте (о профессиональном спорте, о детско-юношеском спорте, об общественных спортивных

объединениях, об олимпийском движении и т.д.), а с другой - неэффективно используются и реализуются на практике уже принятые законы и нормативные акты. Так, только за период с 1992 по 1999 г. было принято около 200 таких документов, специально посвященных физической культуре и спорту, а за период 1997 - 1998 гг. - около 100 законодательных актов, в которых в той или иной мере затрагивались вопросы физической культуры и спорта.

Опыт создания и реализации правовой базы физической культуры в Республике Карелия, городах Москва, Самара и других говорит об огромных потенциальных возможностях региональных законов в развитии физической культуры и спорта в субъектах России.

Анализ правовых нормативных документов, регламентирующих деятельность общественных объединений и организаций, позволяет сделать вывод о том, что передача Олимпийскому комитету России ряда функций государственного органа управления в области физической культуры и спорта противоречит действующим Федеральным законам Российской Федерации и нормативным документам международных спортивных организаций, в том числе и Олимпийской Хартии МОК.

Ныне действующая законодательная база физической культуры и спорта не получила необходимого правового нормативного наполнения, что и породило крайнюю неустойчивость системы управления физической культурой и спортом, в итоге мы имеем ее частые, в весьма коротких временных рамках, изменения (структурные, целевые, кадровые).

Исследование показало, что преждевременно были отменены сначала ряд статей, а затем и сами Основы законодательства Российской Федерации "О физической культуре и спорте". "Основы" имели огромное значение для создания правовой базы развития физической культуры и спорта в регионах - субъектах Российской Федерации. Так, сегодня более половины субъектов

Российской Федерации приняли свои законы о физической культуре и спорте.

В заключение предлагаем систему правового и нормативного обеспечения развития физической культуры и спорта в России, которая включает:

- Конституцию Российской Федерации (статья по вопросам физической культуры и спорта);

- Кодекс законов Российской Федерации о труде, о градостроительстве, о налогах и другие, в которых должны быть отражены вопросы физической культуры и спорта;

- Основы законодательства об образовании, о здравоохранении и другие, в которых должны быть отражены вопросы физической культуры и спорта;

- Федеральные законы о физической культуре и спорте (о профессиональном спорте, об общественных физкультурно-спортивных объединениях и организациях, об олимпийском движении, о государственной поддержке развития физической культуры и спорта, о социальной защите спортсменов, о детско-юношеском спорте и др.);

- Другие федеральные законы, в которых могут быть отражены вопросы физической культуры и спорта;

- Законы субъектов Российской Федерации о физической культуре и спорте;

- Указы и распоряжения Президента Российской Федерации по вопросам физической культуры и спорта;

- Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации по вопросам физической культуры;

- Решения федеральных органов исполнительной власти по вопросам физической культуры и спорта;

- Нормативные акты общественных физкультурно-спортивных объединений и организаций, федераций (союзов, ассоциаций) по видам спорта и Олимпийского комитета по вопросам развития физической культуры и спорта в пределах своей компетенции,

1.2.1. Полномочия органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта

1) определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей;

2) владение, пользование и распоряжение спортивными сооружениями и иными объектами, находящимися в муниципальной собственности, обеспечение электро-, тепло- и водоснабжения указанных объектов;

3) создание условий для строительства, ремонта, реконструкции и рационального использования спортивных сооружений, находящихся в муниципальной собственности, благоустройство прилегающих к указанным сооружениям территорий;

4) создание условий для бесплатных занятий физической культурой и спортом детей и молодежи (прежде всего из малоимущих семей, детей-сирот и инвалидов);

5) разработка, утверждение и реализация муниципальных календарных планов физкультурных и спортивных мероприятий;

6) внедрение физической культуры и спорта в режим труда, учебы и отдыха различных групп населения;

7) организация проведения на муниципальном уровне общероссийского мониторинга состояния физического здоровья населения, физического развития детей, подростков и молодежи;

8) организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства населения;

9) формирование муниципальных сборных команд и обеспечение их участия в региональных и иных спортивных соревнованиях;

10) организация медицинского обеспечения спортивных мероприятий, проводимых на территории муниципального образования, а также медицинский контроль за занимающимися физической культурой и спортом;

11) подготовка, повышение квалификации и поощрение деятельности организаторов, ведущих на добровольной основе работу в области физической культуры и спорта;

12) обеспечение общественного порядка и безопасности граждан при проведении на территории муниципального образования спортивных мероприятий и организованных занятий по физической культуре и спорту.

Органы местного самоуправления вправе решать иные вопросы в области физической культуры и спорта, не отнесенные к полномочиям федерального органа исполнительной власти Российской Федерации и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта, при наличии собственных материальных ресурсов и финансовых средств (за исключением субвенций и дотаций, предоставляемых из федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации).

1.3 Муниципальная политика в области физической культуры и спорта

Сегодня во многих европейских странах нет ни одного даже самого маленького по населению и отдаленного от центра муниципалитета, который не занимался бы осуществлением на своей территории соответствующей политики в области физической активности и спорта. Это явилось не только следствием принятых местными властями законодательных актов, но и результатом той эволюции, которой подвергся феномен спорта внутри самого общества.

Эта эволюция и ее социальные последствия тесно связаны с тем, что именно начиная с середины 80-х годов, многие местные власти в наиболее развитых странах мира стали заявлять о необходимости развивать региональную, муниципальную и коммунальную спортивную политику. Форма реализации такой политики варьирует в зависимости от особенностей каждого региона, муниципалитета, коммуны (общины) и тех специфических условий, которые соответствуют сложившимся там традициям, да и самой системы организации физической культуры и спорта.

Под муниципальной спортивной политикой следует понимать деятельность, которая направлена на осуществление активного отдыха населения путем занятий физической культурой и спортом на местном уровне. Испанские специалисты считают, что муниципальная спортивная политика - это процесс постоянного взаимодействия, во время которого местная администрация проводит соответствующую деятельность, направленную на реализацию в жизнь тех решений политической власти, которые ведут к достижению определенных результатов и, как следствие, к определенному социальному эффекту. В этом смысле у муниципальных властей, пожалуй, нет более действенных рычагов влияния на общество и личность, ибо именно эти личности и участвуют в осуществлении этой политики и пользуются ее результатами.

Этот процесс не является «одноразовым». Деятельность муниципальных властей в этой области — это процесс динамический. Поэтому для его начала необходимо понимание как места, так и роли спорта и физической культуре в поддержании здоровья. Требуется принятие законодательных актов на местном уровне, которые касались бы развития этих аспектов. Должны быть цель, путь, стратегия и самое главное — грамотно построенный механизм, через который будет осуществляться реализация поставленных задач. Однозначно, что этот процесс должен быть

контролируемым и управляемым от лица власти.

Развитие спортивной деятельности на местах имеет большое значение особенно для молодых, которые заканчивают или покидают школы, где занятия спортом были обязательными. Вовлечение молодых в спортивную деятельность помогает им избежать антисоциальных проявлений.

Доказано, что высоких спортивных результатов добиваются те регионы, где были разработаны хорошо проработанные программы по улучшению спортивной жизни граждан. При составлении программы особое внимание следует уделить потребностям населения, учитывать различные интересы разнообразных социальных групп.

Чтобы составить действенную и эффективную муниципальную спортивную программу, надо знать исторические традиции города, демографический состав населения и социально-экономические условия жизни на данный момент и в перспективе. Только после того, как будет проведен соответствующий анализ, когда намеченные цели будут отражать интересы населения, можно говорить о реальности разработанных программ. Следует подчеркнуть, что проблемы обычно возникают там, где подходят к составлению таких программ, не имея достаточных данных для проведения диагностического исследования сложившейся в системе местного спорта ситуации, а также незнания или невнимательного изучения складывающегося спроса и предложения на спортивные мероприятия и спортивно-оздоровительные услуги.

В некоторых странах еще в 80-е годы отпал вопрос, как привлечь население к занятиям физической культурой и спортом. Перед их спортивными организациями стоит уже другой вопрос, как удержать занимающихся в клубе или зрителей на стадионе. Для нас же на сегодняшнем этапе вопрос вовлечения населения в активные занятия физической подготовкой или спортом является первостепенным. Но мы не решим эту

государственную задачу, пока каждый не поймет, что это ему необходимо, пока занятия физической активностью и спортом не станут его потребностью, составной частью его образа жизни и не изменится отношение общества к физической культуре и спорту. Процесс этот многолетний. А начинать его надо с изучения индивидуальных черт различных категорий населения и их уклада жизни - интересы, вкусы, желания, круг друзей, как проводят свободное время и т.д. И в этой связи нужно четко себе представлять, что получение такой крайне необходимой информации требует средств для ее сбора и анализа.

Немаловажное значение имеет анализ оснащенности города или района спортивными сооружениями, их принадлежности (тип собственности), местонахождения, характера предлагаемых ими услуг и т.д. Изучение спортсооружений может базироваться на таком основополагающем документе, как "Перечень спортивных сооружений" со всеми их характеристиками, который обязан составляться всеми муниципалитетами.

И, конечно, необходимо иметь информацию о спортивных организациях, кадрах - о тех, кто способствует развитию физической культуры и спорта.

Если руководящий спортивный орган (муниципальный или общественный) не владеет такой информацией, то не имеет и смысла приступать к разработке не только муниципальной спортивной политики, но и самих программ. Не следует также забывать о том, что местная администрация, как правило, осуществляет директивы политической партии, находящейся у власти. Поэтому надо знать эти директивы, если таковые имеются.

Анализ опыта многих регионов и городов различных стран показывает, что муниципальная спортивная политика во многом зависит от принятия решений относительно форм собственности спортивных сооружений,

условий их эксплуатации и предоставления спортивно-оздоровительных услуг. Есть много примеров в западных странах, которые можно считать чисто "социалистическими" (бесплатное или льготное пользование спортооружениями, бесплатный вход на спортивные мероприятия, наличие большого количества добровольных помощников и т.д.).

Некоторые политические и государственные деятели в различных странах мира считают, что спортивную деятельность можно осуществлять на общественных началах. Опыт многих европейских стран и, прежде всего, таких, как Австрия, Германия и Финляндия, показывает огромную роль добровольных помощников в развитии спорта. Экономисты даже подсчитали, что если бы пришлось этим помощникам выплачивать зарплату, то это обошлось бы государству, скажем, Финляндии в несколько десятков миллиардов марок. Но нужно сказать, что эта добровольная помощь была характерной до середины 90-х годов, а сейчас она во многих странах постепенно сходит на нет. Но, даже несмотря на эту складывающуюся тенденцию, выполнение ни одной стоящей муниципальной спортивной программы не может обойтись без средств. Поэтому наличие в бюджетах муниципалитетов или других местных органов отдельной строки на выполнение этой программы и вообще на развитие спорта просто необходимо.

Пожалуй, только в слаборазвитых странах продолжают дискутировать вопрос о том, кто и как должен финансировать развитие спорта - государство, местные органы власти или сами занимающиеся. В подавляющем большинстве европейских развитых стран давно уже произошло разграничение сфер приложения средств из различных источников финансирования спорта, а тем более из федерального и местного бюджетов.

Как правило, средства, выделяемые правительством страны, расходуются на содержание государственных спортивных органов (там, где

они имеются), большой спорт, проведение спортивных мероприятий и строительство спортсооружений национального масштаба, подготовку кадров, проведение научно-исследовательской и информационной деятельности, другие, наоборот, устремляют все свои усилия на развитие спорта высших достижений и оказание помощи профессиональным командам и спортивным клубам в их соревновательной деятельности. Такая же картина наблюдается и в российских субъектах Федерации. Подтверждением данного вывода служит не только складывающаяся в регионах и городах картина физкультурно-спортивной жизни, но и принимаемые в субъектах Российской Федерации законы о физической культуре и спорте.

На наш взгляд, право на существование имеют обе точки зрения. Это, несомненно, связано со сложившимися в регионе или городе традициями, социально-экономическими условиями и, прежде всего, с наличием спортивной инфраструктуры и кадров специалистов, а также с потребностями всех возрастных и демографических групп населения. Но немаловажное значение имеет и отношение местных органов власти и, особенно, ее руководителей, к физической культуре и спорту.

ГЛАВА II

2.1. Функциональное содержание деятельности главного управления по физической культуре и спорту администрации города Красноярск

Важной составной частью социально-экономической политики города является всестороннее и эффективное развитие физической культуры и спорта. Основными направлениями деятельности главного управления по физической культуре и спорту администрации г. Красноярск являются: совершенствование деятельности, направленной на повышение роли физической культуры и спорта в формировании здорового образа жизни горожан:

- Реализация постановления администрации города «Об организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы в г. Красноярске в 2019 году»;
 - Поддержка и развитие сети круглогодичных, спортивно-оздоровительных загородных баз для семейного отдыха с предоставлением услуг физической культуры и спорта (развитие и материально-техническое оснащение);
 - Разработка механизмов становления самостоятельных физкультурных организаций, учреждений, клубов и объединения их в комплексы;
 - Реализация мероприятий по краевой целевой программе «Физическая культура и спорт в Красноярском крае на 2018-2020 года»;
 - Расширение оздоровительного конкурса «Стартуют все» (привлечение новых видов спорта, создание и оснащение трасс);
- вовлечение ветеранов и инвалидов в физкультурно-оздоровительную деятельность:

- Развитие городской целевой программы «Старшее поколение».
- Развитие инвалидного спорта;
- Развитие ветеранского спорта.

- совершенствование системы подготовки спортивного резерва и организации физической культуры и спорта как основы рекордных способов жизни:

- Создание системы выявления на основе массового физкультурного движения среди молодежи талантов, становления их как лидеров российского мирового спорта (проведение региональных, межрегиональных, городских спортивных мероприятий);

- Развитие детско-юношеского спорта;

- Реализация мероприятий по Программе развития футбола в Российской Федерации на 2019-2025

- Создание необходимых условий для перехода команд мастеров на внебюджетное финансирование.

формирование постоянно действующей информационно-пропагандистской и просветительно-образовательной системы, способствующей вовлечению населения в активные занятия физической культурой и спортом.

- Развитие телепроектов о здоровом образе жизни «Здоровый мир»;

- Разработка рекламно-информационной кампании, призванной создать общий физкультурный облик города «Красноярск-территория свободная от вредных привычек».

- реализация мероприятий проекта «Концепции информатизации г. Красноярска до 2022 года»:

- создание организационных условий, обеспечивающих возможность межведомственного взаимодействия по созданию и внедрению современных социальных технологий в области физической культуры и

спорта.

- пропаганда Олимпийского спорта и формирование устойчивого интереса населения города к Олимпийскому движению и здоровому образу жизни.

Городские и краевые целевые программы, в выполнении мероприятий которых участвовало главное управление по физической культуре и спорту администраций г. Красноярска;

- ежегодная городская целевая программа «Отдых и оздоровление детей Красноярска»;
- городская целевая программа «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- городская целевая программа «Старшее поколение»; (20 оздоровительных групп под руководством 7 инструкторов физической культуры и спорта с общим охватом более 300 человек).
- городская межведомственная программа «Профилактика наркомании и пресечение незаконного оборота наркотиков и психотропных веществ в г. Красноярске на 2019 год»;
- краевая целевая программа «Физическая культура и спорт в Красноярском крае на 2018-2020 года»;
- краевая целевая программа «Мой спортивный школьный двор».

В 2018 году была разработана и принята городская целевая программа «Физическая культура и спорт в городе Красноярске на 2018-2020 годы»

Продолжается реализация мероприятий по Программе социально-экономического развития города Красноярска до 2023 года.

Главное управление осуществляло свою деятельность в сотрудничестве с агентством физкультуры и спорта администрации Красноярского края, отделами, курирующими вопросы развития физической культуры и спорта в районах города, физкультурно-спортивными организациями города: общественное региональное движение

Красноярского края «Здоровый мир», РСО «Динамо»; ВФСО «Юность России»; В ДО «Спортивная Россия», ФСО «Профсоюзов России», ФСК «Локомотив», «РОСТО», с федерациями и ассоциациями по видам спорта, спортивными и туристическими клубами, объединениями по интересам: «Беркут», «Абатак», «Краснояры», «Криофил», «Кербис», «Локомотив», с ассоциацией любителей лыжного спорта; обществом инвалидов, В городе функционирует свыше 50 федераций по видам спорта; 65 клубов по месту жительства, с общей численностью занимающихся 5573 человек; 7 организаций, занимающихся адаптивной физической культурой и спортом.

Главное управление по физической культуре, и спорту совместно с главным управлением образования и управлением молодежной политики администрации г. Красноярска проводит комплексные спартакиады; среди ДОУ по 4 видам, среди общеобразовательных учреждений по 11 видам программы; среди клубов по месту жительства по 9 видам программы.

На основании постановления администрации города от 10.04.2019 №245 с 01 по 31 мая в городе Красноярске прошли финальные соревнования по программе V городских детских Олимпийских игр. Предварительные соревнования (районы города) проходили с декабря 2018 года по апрель 2019 года, в которых приняло участие 143 дошкольных образовательных учреждения с количеством участников 12480 человек и 116 общеобразовательных учреждения с количеством участников 29213.

Для определения лучшего клуба по спортивно-массовой и физкультурно-оздоровительной работе главным управлением по физической культуре и спорту администрации города совместно с главным управлением образования и управлением молодёжной политики администрации города проводится смотр-конкурс по итогам которого от каждого района по одному клубу участвуют в краевом очно-заочном смотре-конкурсе.

Ежегодно в коллективах физической культуры промышленных

предприятий проводятся заводские Спартакиады по различным видам спорта. Календарный план соревнований составлен таким образом, чтобы работники предприятия могли участвовать в соревнованиях равномерно в течение года. Финансирование деятельности осуществляется за счёт индивидуальных и коллективных членских взносов, помощи профсоюзных организаций и администраций предприятий.

В 2019 году для проведения спортивно-массовых мероприятий было создано МП «Дирекция спортивно-массовых мероприятий».

Деятельность управления по данному направлению строится при активной поддержке 46 общественных формирований федераций по видам спорта, осуществляется контроль всех служб города - УВД, МОЕ, ГИБДД, МЧС, техническая и медицинские службы.

Календарный план состоит из 5 основных разделов:

1. Традиционные спортивно-массовые мероприятия;
2. Комплексные мероприятия;
3. Спортивные мероприятия по видам спорта;
4. Организационная работа;
5. Мастерство ветеранов.

Наиболее значимые спортивно-массовые мероприятия:

- международный турнир по вольной борьбе серии Гран-При «Иван Ярыгин»;
 - традиционные турниры памяти В.И. Астафьева, А.Я. Грошева, В.Г. Ходыкина, Л.И. Данилова, В.П. Котельникова;
 - Кубки Главы города по автомобильному спорту, футболу и регби;
 - Фестивальединоборств на Кубок Главы города
- спортивные праздники, посвященные открытию и закрытию оздоровительного конкурса «Стартуют все» и Дню физкультурника;
- традиционная легкоатлетическая эстафета «Познай себя» (10 км),

лыжная гонка «Преодолей себя» (25 км).

Одним из механизмов Программы социально-экономического развития по укреплению имеющихся практик здорового образа жизни является строительство освещенной лыжной трассы на лыжной базе «Сибиряк», создание условий для круглогодичного использования базы «Бодрость», развитие рекламы с помощью электронного табло, приобретение рекламных баннеров и т.д. Данные направления призваны сделать занятия физической культурой по-настоящему массовыми и доступными, включая социально незащищенные слои населения города.

«Хочешь быть сильным, красивым, здоровым - будь им!» - под таким девизом прошли спортивные мероприятия, посвященные празднованию Дня города 9-10 июня 2019 г. Главное управление по физической культуре и спорту подготовило обширную программу, включающую в себя площадки в разных районах города, на которых демонстрировалось более 30 видов спорта.

На сегодняшний день город Красноярск находится на пути развития и усовершенствования физкультурно-оздоровительного движения, качества предоставляемых услуг, а также включенности различных возрастных категорий и социальных групп.

Одним из проектов, направленных на увеличение числа красноярцев - приверженцев здорового стиля, является организация работы площадок, на базе которых, жители города имели бы возможность познакомиться с разнообразиями и формами физкультурных зарядок.

Продолжена работа по проведению вечерних оздоровительных зарядок «Будь здоров» на площади перед Большим концертным залом. На площадке работали профессиональные инструктора, а также руководители фитнес-клубов и оздоровительных центров. Наиболее активные участники в конце летнего сезона были поощрены карточками участников оздоровительного

конкурса «Стартуют все». В зимний период проект «Будь здоров» апробирован на базе муниципальных спортивных сооружений «Энергия», «Строитель», «Юность».

На муниципальных спортивных сооружениях открыты бесплатные группы оздоровительной зарядки для социально незащищенных слоев населения города. Для любителей катания на коньках в районах города созданы благоприятные условия с широким спектром предоставляемых услуг: новые катки, прокат инвентаря, раздевалки и т.д.

Культивируемые виды спорта: виды борьбы, аэробика, бокс, биатлон, баскетбол, волейбол, горнолыжный спорт, конькобежный спорт, лыжные гонки, легкая атлетика, спортивное ориентирование, пауэрлифтинг, плавание, плавание в ластах, регби, санный спорт, скалолазание, триатлон, футбол, хоккей с мячом, художественная гимнастика, шахматы.

В целях патриотического воспитания населения, повышения физической подготовки молодежи допризывного и призывного возраста к службе в Вооруженных Силах России главным управлением по физической культуре и спорту администрации города совместно с управлением молодежной политики и главным управлением образования администрации города проводится спартакиада среди молодежи допризывного и призывного возраста в районах города Красноярска.

Основными задачами отделов управления образования, районных военкоматов и отделов, курирующих развитие спорта в районах города, являются:

- пропаганда героико-патриотической работы и внедрение среди молодежи здорового образа жизни средствами физической культуры, спорта и туризма;
- приобщение к систематическим занятиям физической культурой и Спортом;

- воспитание физическими упражнениями морально-волевых качеств.

В 2019 году во всех районах города были проведены районные спартакиады по 9 видам. Общееруководство осуществлял организационным комитетом под председательством заместителей лит; районов по социальной сфере, в состав которого входили представители главного управления по физической культуре и спорту, главного управления образования, главного управления здравоохранения, управления молодежной политики, районных комиссариатов. Совета ветеранов, правоохранительных органов и вооруженных сил.

Для проведения спартакиад главным управлением по физической культуре и спорту администрации г. Красноярска были определены и выделены лучшие муниципальные и ведомственные спортивные сооружения:

- стадионы «Ветлужанка», Центральный, «Локомотив»,
- «Торпедо», «Енисей», «Юность», КУОР;
- плавательные бассейны «Энергия», «Спартак», КГТУ;

Подготовку специалистов физической культуры и спорта в городе осуществляют 5 учебных физкультурных заведений 3 из них выпускают специалистов с высшим образованием - институт единоборств им. И. Ярыгина, факультеты физической культуры и спорта Красноярского государственного педагогического университета, Красноярского государственного университета, Красноярское училище Олимпийского резерва, Красноярский техникум физической культуры.

На базе факультета физической культуры Красноярского государственного университета завершили повышение квалификации работники спортивных школ города (методисты, тренеры).

Систематически федерациями по видам спорта проводятся семинары с судьями по спорту (перед соревнованиями), где рассматриваются вопросы

техники безопасности, изменения и дополнения в правилах соревнований и др. вопросы.

Физкультурно-оздоровительная и спортивно-массовая работа в школах проводится согласно календарному плану. Ежемесячно проводятся «Дни здоровья». Учащиеся общеобразовательных школ участвуют в оздоровительном конкурсе “Стартуют все” (летний и зимний папы). Обеспечение кадрами общеобразовательных школ проходит на основании заявок от районных управлений образования, направленных в главное управление образования администрации города. Доукомплектование проводится за счет выпускников техникума физической культуры, Красноярского государственного университета им. В.П. Астафьева (факультеты физической культуры). Повышение квалификации учителей физической культуры проводится на базе Института повышения квалификации работников образования и краевой детско-юношеской спортивной школы Олимпийского резерва агентства образования администрации Красноярского края.

В течение года преподавателями физического воспитания проводилась большая работа по организации и проведению учебных занятий с учащимися и студентами высших учебных заведений, отнесенными по состоянию здоровья к спецмедгруппам. К сожалению, не во всех учебных заведениях проводятся подобные занятия, так как для этого требуются отдельные помещения, обеспеченность спортивным инвентарем, медицинское оборудование и выделение дополнительных ставок преподавателей.

Проводятся спартакиады среди первокурсников, межфакультетские спартакиады, турниры по футболу, легкоатлетические и лыжные пробеги, водные праздники и т.д.

В межвузовской универсиаде, проводимой совместно агентством физической культуры и спорта администрации Красноярского края и главным

управлением по физической культуре и спорту администрации города Красноярска, в течение учебного года по 26 видам спорта приняло участие около 200 команд и более 2 тысяч человек из 13 заведений.

Среди средних специальных учебных заведений города проводилась спартакиада среди 24 учебных заведений по 16 видам спорта, профессиональные училища - 22 команды по 18 видам спорта.

Основными целями и задачами для организаторов спартакиад является пропаганда здорового образа жизни, повышение физической, нравственной и духовной культуры молодежи; организация культурно-спортивного досуга, отвлечение от вредных привычек. Спартакиады, проводимые среди учебных заведений, являются мощным фактором для привлечения все большего числа молодежи к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Победители спартакиад получают право на участие во Всероссийском физкультурно-спортивном фестивале студентов. Это грандиозное спортивное событие проводится в стране с 1977 года и находится под патронажем Международного Олимпийского комитета.

В соответствии, с положением о соревнованиях в течение года главное управление по физической культуре и спорту провело спартакиаду среди инвалидов по 11 видам спорта: армспорту, прыжкам с места, фигурному вождению колясок, гиревому спорту, -пулевой стрельбе, дартсу, настольному теннису, шашкам, шахматам, настольному хоккею, жиму штанги.

Муниципальное учреждение «Научно-методический центр спортивной медицины» осуществляет медицинский контроль над занимающимися физической культурой и спортом в г. Красноярске. Главное управление по физической культуре и спорту является соучредителем центра. Главное управление:финансирует центр, планирует его работу по медицинскому обслуживанию спортивно-массовых мероприятий и соревнований, контролирует работу с учащимися СДЮШОР;

- обеспечивает оснащение центра специальным медицинским оборудованием и расходными материалами;
- создает условия для проведения медицинских осмотров спортсменов и занимающихся физической культурой на спортивных комплексах. Оснащены два медицинских кабинета на с/к «Строитель» и «Енисей»;
- выделяет средства на приобретение медикаментов для обслуживания соревнований.

Врачебный контроль за учащимися СДЮШОР и занимающимися физической культурой и спортом проводится стационарно в медицинском центре и на выездах (городским транспортом, в местах тренировок).

Оказывается консультативная помощь участникам оздоровительного конкурса «Стартуют все», проводится осмотр участников, определяется реакция на физическую нагрузку, даются рекомендации по ее коррекции.

За 2019 год научно-методическим центром спортивной медицины выполнена следующая работа:

- медицинское обследование учащихся СДЮШОР;
- медицинский осмотр;
- углубленный медицинский осмотр;
- биохимические анализы;
- функционально-диагностические обследования.

Проведены реабилитационные мероприятия для спортсменов: физиотерапевтическими методами, мануальная терапия, массаж.

Сотрудниками центра обслужено 82 соревнования и спортивно-массовых мероприятия.

Постоянно проводится консультативная работа с тренерами, родителями, учащимися спортивных школ. В течение года организованы и проведены семинары для тренерско-преподавательского состава спортивных школ Красспорта.

Осуществлено участие в работе региональной научно-практической конференции (с международным участием) «Физкультурно-оздоровительное движение. Спорт. Состояние и перспективы развития в современном обществе»).

Приоритетным направлением деятельности главного управления по физической культуре и спорту администрации города Красноярск в 2019 году в области пропаганды физической культуры являлась разработка рекламной кампании, направленной на формирование имиджа Красноярск как города физкультурно-оздоровительных инициатив. Большую роль в данной технологии играют средства массовой информации. При их содействии и за счет использования наружной рекламы в настоящее время управлением формируются основы информационно-пропагандистской политики.

2.2. Красноярск: проблемы и перспективы.

С середины 90-х годов город Красноярск активно заботится своим «оздоровлением во всех сферах» - экономической, социальной, нравственной и, конечно, физической. Все эти процессы тесно переплетены и связаны друг с другом.

Все больше красноярцев становятся приверженцами здорового образа жизни, реконструируются спортивные объекты, а количество спортивных залов и клубов неуклонно растет.

Ярким примером тому является увеличение количества любителей велосипедного спорта после строительства велодорожки на острове Татышев. Прогрессивный путь развития физической культуры и спорта в городе неоспорим, но насколько сопоставимы отраслевые достижения с другими городами, областями, странами и континентами?

Приводится мнение о том, что у нас получается сохранить фундамент

развития нашего спорта: от массовой физической культуры, которая берет начало на занятиях в учебное время и мероприятиях, проводящихся с целью оздоровительного влияния на людей мы приходим к произрастанию настоящих олимпийских чемпионов. Но как все-таки подготавливать спортсменов высокого класса на стабильном уровне. Известно, что во многих европейских странах группа начальной подготовки меньше, чем в нашей стране. Как правило, принято говорить, что в оправдание низких спортивных результатов нельзя говорить об неэффективности денежных вложений. На это конечно может влиять менталитет людей, но и на другие аспекты следует обратить внимание

Неэффективность и неэкономичность использования финансовых вложений — это первая, и наиболее важная проблема отрасли города Красноярска. Команды мастеров, для которых достижение максимального результата является основной задачей - яркий тому пример. Уровень спортсмена высокого класса на данном этапе развития общества определяется в большей степени возможностью полноценной реализации спортивной тренировки. Материально-техническое оснащение и высокая квалификация спортивного коллектива играют главенствующую роль в спорте высших достижений. Бюджеты клубов неуклонно растут, спортсмены высокого класса, подготовленные в городе, покидают команды, клубы вынуждены покупать новых игроков, а результаты по-прежнему статичны. Каковы приоритеты: финансирование одного легионера и попадание в тройку чемпионата России или десяти красноярцев и попадание в восьмерку сильнейших? Несомненно, что бюджетная составляющая команд мастеров останется, но это не должно превратиться в искусственную погоню за заработной платой за счет государства и муниципалитета. Настало время перехода команд мастеров в автономные некоммерческие организаций.

Активное участие среднего и крупного бизнеса в данном процессе

позволит изменить существующую схему взаимодействия «Власть - бизнес - общество» в области физической культуры и спорта. Цель - прямое и непосредственное взаимодействие бизнеса с «Физической культурой и спортом» как отраслью. Взаимовыгодное сотрудничество, при котором власть играет роль камертона и связующего звена. Основная задача – тесное взаимодействие команд со спортивными школами, а спортивные результаты пусть будут приоритетом собственников. Повышение эффективности данной системы предполагает разработку механизма взаимодействия руководящих органов всех уровней, физкультурно-спортивных объединений и организаций города, отработки модели привлечения дополнительных источников финансирования.

Настоящая система организации массовой физической культуры по месту жительства, сохранившаяся с советских времен, неэффективна в новых социально-экономических условиях.

Основная нагрузка в организации физкультурно-спортивной работы по месту жительства приходится на детско-подростковые клубы, которые в большинстве случаев ориентированы на организацию досуга детей и подростков. Анализ существующей структуры позволяет сделать вывод о большом потенциале данных клубов, что открывает новые возможности и направления для дальнейшей работы. И это уже будет не простые собрания в маленьком подвальном помещении, а серьезные организации с новыми задачами, определенными временем. Развитие данного направления было отмечено в выступлении Губернатора Красноярского края - Александра Геннадьевича Хлопонина об основных приоритетах социально-экономической политики объединенного Красноярского края на 2020 год и ближайшую перспективу. Строительство же современных плоскостных спортивных сооружений в дворовых территориях, соответствующих требованиям дизайна и качества, призваны удовлетворить потребность

населения города в занятиях физической культурой и спортом.

На сегодняшний день в городе Красноярске функционирует 38 спортивных школ. Текучесть спортсменов из одной школы в другую составляет 60%. Только 30% учащихся оздоравливается в лагерях. Инвентаризация находится на низком уровне, а спортивная форма и вовсе приобретается за счет родителей. Отсутствует вертикаль взаимодействия клубов со спортивными школами, командами мастеров и школами высшего спортивного мастерства. Дублирование видов спорта и групп подготовки в школах с разной, формой собственности не позволяет выстроить четко выверенную систему подготовки спортивного резерва. Количество школ олимпийского резерва в разы превосходит количество детско-юношеских спортивных школ. А ведь именно последние по своим функциям являются подготовительным звеном для специализированных школ,

Вопрос о взаимодействии тренерско-преподавательского состава и родителей также является непростым. Учебно-тренировочный процесс должен проходить в тесном контакте, и, как показала практика, под четким контролем. Необходимо создание Совета при школах, куда будут входить представители родительского комитета, административного состава, тренера, спортсмены, представители муниципалитета и спонсоры.

В ближайшее время необходимо усовершенствовать систему спортивного отбора учащихся и их последовательного перехода по спортивной пирамиде. Здесь не последнюю роль сыграют медицинские учреждения. Одна из первостепенных задач - изменение подходов к оценке ее работы. Как в любой другой сфере труда, перед спортивной медициной стоит задача создать такую систему мотивов, стимулов, критериев оценки работы, которая побудила бы медицинских работников трудиться плодотворно, стремиться к росту профессионального мастерства, повышению результативности, качества и эффективности медицинской помощи.

На сегодняшний день стоит вопрос об оптимизации механизма финансирования с учетом меняющихся функций и ролей субъектов физкультурно-спортивной деятельности. Здесь следует исходить из принципов муниципального ранжирования перспективных видов спорта для Красноярска. Важным фактором является и географическое расположение города, которое создает максимально эффективные условия для развития зимних видов спорта. Строительство конькобежных стадионов, катков, лыжных баз и горнолыжных трасс оптимизирует систему подготовки спортсменов высокого класса и позволит создать конкурентоспособность на соревнованиях разных уровней. Уже сейчас сделаны первые шаги по строительству нового ледового дворца.

Но сравнительный анализ потребности в спортивных сооружениях города Красноярска с нормами по России по-прежнему показывает явную их нехватку. В течение 30 лет не было построено ни одного крупного спортивного объекта, исключая такие коммерческие проекты как «Теннис - Холл» и «Экселент». Представители города Красноярска по легкой атлетике с 1986 года выступают на всех Олимпийских играх, а современного манежа как не было, так и нет. Если показатель количества спортивных залов приближается к нормативным требованиям, то плавательных бассейнов и плоскостных сооружений находится на низком уровне.

Необходимо создать благоприятный режим кредитования и инвестиционной политики для организаций, предоставляющих населению физкультурно-оздоровительные услуги. Целесообразным видится и предоставление обоснованных льгот по налогообложению и коммунальным платежам. При явной нехватке спортивных сооружений численность активно занимающихся физической культурой и спортом в городе Красноярске, на сегодняшний день, приближается к отметке в 10%. И опять же, эта цифра несравнима с показателями развитых европейских стран.

Важной составляющей, обеспечивающей успех в организации физкультурно-спортивной работы с населением по месту жительства, является материально-спортивная база *дворовых территорий*. Только новые, оригинальные дворовые спортивные сооружения как летнего, так и зимнего типа способны удовлетворить потребности и интересы наибольшего количества людей в организации активного досуга. В этой связи была проведена работа, связанная с поиском и разработкой таких моделей спортивных сооружений для дворовых территорий, которые бы позволили привлечь наибольшее число горожан к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

2.3. Городские целевые программы как средство повышения эффективности управления системой физической культуры и спорта

Город Красноярск на сегодня является одним из центров развития физической культуры и спорта, а новое законодательство дает право самостоятельно, в рамках муниципального округа, заниматься организацией системы здоровьесберегающей политики. Повышение эффективности управления системой физической культуры и спорта на современном этапе развития законодательства будет способствовать не увеличению количества отраслевых законов, а принятие и реализация соответствующих целевых программ.

В основу заложена стратегия активных согласованных действий различных ведомственных организаций, реализующих государственную, региональную и городскую политику в области физической культуры и спорта города Красноярска. Такая стратегия предполагает объединение ресурсов различного рода (организационных, интеллектуальных и прочих) для определения и достижения цели, приоритетных направлений развития города Красноярска в области физической культуры и спорта и мер,

реализация которых обеспечит решение важнейших задач социально-экономического развития города. Программа рассчитана на четыре года и предполагает к 2023 году достичь своей стратегической цели - создания условий для укрепления здоровья населения путем развития инфраструктуры спорта, популяризации массового спорта, приобщения различных слоев общества к регулярным занятиям физической культурой и спортом.

Процесс реализации поставленной цели включает решение следующих задач:

-формирование потребности в здоровом образе жизни у различных социально-демографических групп населения г. Красноярск;

- укрепление здоровья населения города, борьба с негативными явлениями средствами физической культуры и спорта;
- совершенствование учебно-методической, информационной и кадровой подготовки, направленной на повышение квалификации работников физической культуры и спорта;
- обеспечение медицинского сопровождения за лицами, занимающимися физической культурой и спортом;
- дальнейшее развитие инфраструктуры физической культуры и спорта города;
- создание системы мониторинга состояния физического здоровья населения. В целом Программа состоит из следующих направлений:

Направление 1. Формирование потребности в здоровом образе жизни и физическом совершенствовании:

разработка и реализация комплекса мер, способствующих формированию позитивного взгляда в понимании здорового жизни в сознании, как отдельного человек, так и семьи как социального института;

создание в средствах массовой информации программ, способствующих формированию престижности спортивного стиля жизни,

повышающих информированность населения об оздоровительных возможностях физической культуры и спорта;

создание общего физкультурного облика города как города свободного от вредных привычек.

Направление 2. Развитие сети физкультурно-оздоровительных объектов.

Повышение эффективности их использования:

увеличение эффективности использования спортивных и физкультурно-оздоровительных объектов, находящихся в эксплуатации в системе Красспорта;

активизация строительства спортивных многофункциональных площадок;

развитие сети проката спортивного инвентаря;

выделение средств на реконструкцию и строительство приоритетных физкультурно-оздоровительных объектов.

Направление 3. Развитие массовой физической культуры в учреждениях образования, системе производства, по месту жительства и отдыха населения, в семье:

совершенствование инфраструктуры массового спорта, как в общеобразовательных учреждениях, так и по месту жительства;

разработка и реализация эффективных форм мероприятий, направленных на массовое вовлечение жителей города в занятия физической культурой и спортом;

разработка и реализация программных действий, обеспечивающих развитие преемственности как важной составляющей в воспитании нового поколения, осознанно относящегося к своему здоровью.

Направление 4. Совершенствование управления физкультурно- спортивным движением, кадровое обеспечение:

обеспечение, координации в деятельности государственных и

общественных органов управления физической культурой и спортом;

разработка и внедрение программы мониторинга в области физической культуры и спорта;

стимулирование работы молодых перспективных тренеров города; использование современных технологий, активных форм обучения, направленных на подготовку, повышение квалификации и переподготовку специалистов, работающих в области физической культуры и спорта.

Направление 5. Развитие физической культуры и спорта среди горожан с ограниченными физическими возможностями:

создание условий для занятий горожан с ограниченными физическими возможностями физической культурой и спортом;

объединение действий всех общественных организаций на развитие массовости физической культуры и спорта среди горожан с ограниченными физическими возможностями;

содействие участию спортсменов инвалидов в соревнованиях различного уровня,

Направление б. Спорт высших достижений и подготовка спортивного резерва:

обеспечение эффективности подготовки спортсменов высокого класса к Российским и международным соревнованиям;

проведение комплексного научного медико-биологического Обеспечения спортсменов высшего спортивного мастерства;

обеспечение учреждений Красспорта, осуществляющих подготовку спортивного резерва, финансовыми и материально-техническими ресурсами для повышения эффективности организации и проведения учебно-тренировочного процесса с юными спортсменами.

Направление 7. Медицинское обеспечение и врачебный контроль залицами, занимающимися физической культурой и спортом:

оснащение современным оборудованием «Научно-методического центра спортивной медицины» для качественного медицинского обследования занимающихся физической культурой и спортом;

создание системы мониторинга за состоянием и динамикой физического здоровья населения города (Дети, подростки, трудоспособные горожане, люди пожилого возраста и люди с ограниченными физическими возможностями);

обеспечение современными услугами спортсменов, получивших травмы;

медицинское и санитарно-гигиеническое обеспечение массовых физкультурных и спортивных мероприятий.

Результат программы - 55% активно занимающихся физической культурой и спортом к 2023 году. Увеличение числа занимающихся повлечет за собой еще большую нехватку спортивных сооружений, и, следовательно, их увеличение.

Большую роль в данной технологии играют специальные телевизионные и печатные средства массовой информации, ориентированные как на информационную работу с населением о текущей спортивной жизни города, так и на решение образовательных задач (информация об эффективных средствах, методах оздоровления и физического воспитания; рациональном питании, использовании спортивного инвентаря и оборудования при занятиях ФКиС и др.). Программная наружная реклама призвана создать общий спортивный облик города, сделать ФКиС примером здоровой жизни, средством проведения активного досуга как для подрастающего поколения, так и для людей более старшего возраста.

2.4. Состояние и перспективы развития физической культуры и спорта

Состояние развития спорта в той или иной стране (понятие "физическая культура" в подавляющем большинстве стран мира не употребляется) определяется многими показателями. По данным материалов Росспорта, сегодня в физкультурно-спортивную деятельность вовлечено 8-10% российского населения. В экономически развитых странах этот показатель достигает 40-60%. Особенно низок показатель, занимающихся среди женщин (5,1%).

В течение последних 5-7 лет в нашем физкультурно-спортивном движении провозглашен лозунг "Спортивные клубы - фундамент развития физической культуры и спорта в стране". Однако никаких активных практических шагов по созданию в стране новых спортивных клубов не предпринималось. Многие старые спортивные клубы, и, прежде всего в вузах, прекратили свое существование или существуют на бумаге! с. Сегодня в России нет даже четкого учета их количества, тогда как во Франции их число составляет 155 000, Великобритании - 150 000, в Германии - более 80 000 и поставлена задача, довести это количество в ближайшие годы до 100 000. В Швеции их число составляет более 40 000, в Голландии - 31 000 клубов и т.д.

Однако наиболее объективным показателем уровня развития спорта высших достижений в стране являются результаты участия спортсменов и сборных команд страны в Олимпийских играх.

Конечно, можно выиграть зимние Олимпийские игры за счет 3-х видов спорта - лыжных гонок, биатлона и фигурного катания, т.к. в них разыгрывается 24 комплекта медалей. Достаточно выиграть 60% золотых медалей - 14.

Трудно себе представить, чтобы наша зимняя по климатическим условиям держава проигрывала зимние Олимпийские игры странам, в которых нет таких климатических условий и которые по

численности населения можно сравнить с некоторыми нашими регионами. Но они опережают нас в организационном плане, давно отделив спорт для всех от спорта высших достижений. Все страны, составившие нам конкуренцию на Олимпийских играх Турина, имеют гораздо лучшую материально-техническую базу не только по количеству, скажем, ледовых дворцов спорта, крытых конькобежных дорожек или горнолыжных трасс, но и стали опережать нас в методике подготовки высококвалифицированных спортсменов, т.к. наша методика, в связи с отъездом из России многих ведущих тренеров и спортсменов, давно уже стала достоянием этих стран. Кроме того, у нас значительно сузился резервный состав наших сборных команд практически по всем видам спорта. Если раньше он составлял 7-8 * составов, то сейчас еле набирается два.

Сегодня только в одном компоненте Игр мы оказались на лидирующей позиции - в выплате спортсменам премиальных за завоеванные медали.

Анализ состояния физической культуры и спорта, а также тенденции развития мирового спортивного движения и спорта в ведущих зарубежных странах заставляют нас по-новому взглянуть на российское физкультурно-спортивное движение. Речь идет и об усилении роли государства, и организационной структуре управления, и о материально-техническом и финансовом обеспечении, и о кадровом пополнении физической культуры и спорта, и о ее популяризации российскими СМИ, и в первую очередь телевидением, и о развитии спортивной индустрии в стране и т.д.

2.4.1. Реорганизация структуры управления физкультурно- спортивным движением в стране

За последние 10-15 лет в сфере физической культуры и спорта происходил профилактический ремонт, затрагивающий лишь поверхностные управленческие аспекты их развития. Большинство попыток реформирования

заканчивались сменой названия головного федерального органа, отвечавшего за эту отрасль. Аделящийся последние годы спор между Госкомспортом и Олимпийским комитетом России в отношении того, кто должен заниматься развитием спорта высших достижений, помимо главных причин ухудшения состояния российского спорта, несомненно, оказал негативное влияние на неутешительные итоги участия сборных команд России в XX зимних Олимпийских играх.

Принятые в ведущих странах мира модели спортивного движения подразумевают четкое разделение спорта на спорт для всех, спорт высших достижений (олимпийский) и профессиональный спорт. Назрела необходимость четкого разделения развития всех этих трех видов спортивной деятельности в России.

Развитие спорта для всех — это прерогатива региональных спортивных организаций всех уровней и самих занимающихся. Необходимо переориентировать деятельность субъектов Федерации с приоритетного развития спорта высших достижений на преимущественное развитие спорта для всех и его оздоровительных видов, обратив особое внимание на сохранение и дальнейшее развитие сети детско-юношеских спортивных школ.

Развитие спорта высших достижений (олимпийского спорта) - это прерогатива государства, национальных спортивных организаций, и прежде всего федераций по видам спорта, а также национальных и региональных центров спортивной подготовки, СДЮШОР, школ высшего спортивного мастерства (ШВСМ) и училищ олимпийского резерва (УОР).

Развитие профессиональных видов спорта — это спортивно-коммерческая деятельность, которой должны заниматься спортивные коммерческие организации, и, прежде всего Ассоциация профессионального спорта и профессиональные лиги по видам спорта. Необходимо, прежде всего, на

законодательном уровне определить, какие виды спорта могут в России развиваться на профессиональной основе, когда все их расходы покрываются собственными доходами, а не дотациями из региональных и муниципальных бюджетов.

За развитие физкультурно-спортивного движения в стране должны отвечать две организации - Росспорт и новая подведомственная организация "Всероссийская спортивная конфедерация".

В данной структуре государственный федеральный орган, не отвечающий за развитие туризма в широком смысле и освобожденный от всех примыкающих к нему многочисленных внутренних структур, несет ответственность за следующие направления в своей деятельности:

- выработку государственной спортивной политики;
- разработку законодательных инициатив и нормативно-правовой базы в области физической культуры и спорта;
- координацию действий всех спортивных организаций в стране по развитию физической культуры и спорта и связь с другими министерствами и ведомствами;
- распределение средств, выделяемых из федерального бюджета на развитие отрасли;
- научно-методическую и информационную деятельность.

Всероссийская спортивная конфедерация - общественно-государственная организация, включающая в себя департаменты (управления) спорта для всех, спорта высших достижений и Олимпийский комитет России (ОКР), занимается практически всеми текущими делами по развитию физической культуры и спорта и популяризации олимпийского движения в стране. Данная организация финансируется из федерального бюджета с разделением бюджета на спорт для всех, спорт высших достижений и ОКР. Развитие профессиональных видов спорта не входит в компетенцию этого комитета и

других государственных органов.

Национальные федераций по видам спорт (олимпийским и неолимпийским) войдут в состав Конфедерации. Однако следует повысить роль национальных И территориальных федераций по развитию физической культуры и спорта в стране.

Аналогичные структуры имеются во Франции - Национальный спортивный и олимпийский комитет (действует с 1972 года) и в Норвегии - Норвежская спортивная конфедерация (создана в 1995 году). Но они являются общественными спортивными организациями, частично выполняющими некоторые государственные функции.

Учитывая традиции развития российского спорта и менталитет спортивных работников на данном этапе, Всероссийская спортивная конфедерация должна иметь статус общественно-государственной организации. Это не только поднимет ее престиж, но и позволит выполнять многие государственные функции, которые сегодня выполняет Росспорт,

Ассоциация профессионального спорта является не административным, а консультативным органом в вопросах развития профессиональных видов спорта в России и создания профессиональных лиг по видам спорта, которые, как правило, должны входить в структуру национальных спортивных федераций (НСФ). Эта организация будет заниматься подготовкой нормативно-правовой и законодательной базы развития профессиональных видов спорта в России* оказанием помощи в создании профессиональных лиг по видам спорта и внедрении маркетинга в их деятельность, а также научно-методическим и информационным обеспечением.

Необходимо также создать в субъектах Федерации единую модель территориального управления развитием физической культуры и спорта, основу которой должны составлять не существующие сегодня в

подавляющем большинстве своем на бумаге коллективы физической культуры (КФК) и немногочисленные спортивные клубы, а целая система различных физкультурно-оздоровительных и спортивных клубов, создание которых должно стать одной из основных задач российской- физкультурно-спортивного движения на ближайшие годы.

2.4.2. Материально-техническое и финансовое обеспечение

Продолжается тенденция сокращения сети физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений, число которых уменьшилось на 20%. Их единовременная пропускная способность составляет всего 5 млн. чел. или 17% от норматива обеспеченности”.

Многие спортивные сооружения используются сегодня не по назначению, а после распада СССР в России по многим видам спорта не оказалось современных и технически оснащенных баз, на которых сборные команды страны готовились бы к Олимпийским играм и другим соревнованиям, а также проводили чемпионаты России. Кроме того, отмечается развал отечественной спортивной индустрии и отсутствие условий для инвесторов, которые хотели бы вкладывать средства в сферу физической культуры и спорта.

У нас, по существу, нет сегодня опорных центров в стране по подготовке спортсменов высокого класса по многим видам спорта. Поэтому, если мы хотим и дальше поддерживать спортивный имидж России на должном уровне, необходимо создавать национальные и региональные опорные центры спортивной подготовки. Мы практически не уделяем внимания внедрению различных форм менеджмента на имеющихся спортивных сооружениях, чтобы они были более доступными для всех групп российского населения.

Особо следует остановиться на оказании государственной помощи в

восстановлении отечественной спортивной промышленности по выпуску доступных населению спортивных товаров, одежды, обуви, инвентаря, оборудования, тренажеров и т.д., проводя при этом протекционистскую политику по отношению к их отечественному производству.

За последние три года количество средств, выделяемых по статье "Здравоохранение и физическая культура и спорт" постепенно увеличивается. И хотя Росспорт отмечает, что сумма выделяемых из федерального бюджета средств (0,08% от общего бюджета страны) явно недостаточна, следует подчеркнуть их одностороннее использование - в основном, на проведение спортивных мероприятий, соревнований и учебно-тренировочных сборов. В то же время в субъектах Федерации, которые выделяют из своих бюджетов от 0,05-0,1 % до 2-6% средств на развитие физической культуры, практически мало выделяется средств на проведение соревнований и участие спортсменов в вышестоящих соревнованиях, на проведение учебно-тренировочных сборов и приобретение спортивной формы, снаряжения, инвентаря и оборудования. Особенно это касается ДЮСШ, СДЮШОР, ШВСМ и УОР. Практически подавляющее большинство субъектов Федерации выделяют средства из своих бюджетов на содержание команд по игровым видам спорта, которые участвуют в чемпионатах и первенствах страны* Зачастую эти средства составляют от 80% и более в бюджетах этих команд. Причем во многих из них средства выделяются напрямую командам, минуя бюджеты спорткомитетов, что является ненормальным явлением.

Не случайно бюджеты многих команд, особенно футбольных и хоккейных, непрозрачны и скрываются от общественности. Понимая, что сегодня практически все команды, участвующие в первенствах России, содержатся в основном за счет средств региональных и муниципальных бюджетов и прекращение бюджетного финансирования привело бы к их полному развалу, следует поставить перед регионами задачу в течение

ближайших 5-6 лет ежегодно сокращать командам выделение средств из бюджетов на 10-15% с постепенным переходом на внебюджетные источники финансирования.

Среди внебюджетных источников, которыми пользуются спортивные организации многих стран, следует выделить отчисления спорту части, а в некоторых странах и всех доходов от проведения лотерей и тотализаторов. Особенно поучителен в этом отношении опыт Олимпийского комитета Италии (КОНИ), которому государство поручило проведение лотерей и футбольного тотализатора. Доходы от их проведения не только являются основным источником финансирования итальянского спорта, но и государство получает от их проведения доход в виде налогов в размере 26,8%.

В целях привлечения внебюджетных средств в развитие физической культуры и спорта необходимо решить вопрос о возобновлении проведения лотерей и тотализаторов и отчисления части доходов от их проведения и игорного бизнеса на нужды физической культуры и спорта в России. Кроме того, одним из основных источников внебюджетных средств является продажа прав трансляции соревнований телекомпаниям.

Особо остро стоит проблема финансирования ОКР. Национальные олимпийские комитеты во всех странах, за исключением США, финансируются из госбюджета. Однако многие из них, в т.ч. и ОКР, получают также средства из МОК и его различных программ, от спонсоров и т.д. Но сумма этих средств в ОКР остается "коммерческой тайной". Поэтому бюджет ОКР должен быть прозрачным и доведен до сведения общественности.

2.4.3. Подготовка кадров, научно-метод и Веское и информационное обеспечение

Данные, которые приводятся в материалах Росспорта в отношении совершенствования системы подготовки специалистов, не должны настраивать нас на благодушный взгляд. Сегодня мало кто говорит о том, что в ДЮСШ, СДЮШОР, ШВСМ, УОР, в спортивных клубах продолжают работать специалисты, подготовленные еще в советское время и средний возраст многих из них приближается к пенсионному. Многие молодые специалисты, окончившие вузы в 90-е годы, и основном, из-за низкого уровня заработной платы не желают идти на практическую тренерскую и инструкторскую работу. Поэтому через 5-10 лет мы столкнемся с фактом кадрового "голода" в сфере физической культуры и спорта и об этом надо думать уже сейчас.

Снижение результатов выступления многих российских спортсменов и итоги XX зимних Олимпийских игр показали, что за последние 10 лет спортивная наука находится на грани развала, если уже не развалилась. Научные контакты с другими странами и участие российских исследователей в научных конференциях и конгрессах практически прекратились. Многие российские ученые и тренеры работают сегодня за рубежом. Методика подготовки наших спортсменов стала достоянием многих стран. В этих условиях нам становится все труднее и труднее соревноваться со спортсменами других стран. Нужна не только срочная реанимация российской спортивной науки, но и немедленное вливание в нее средств, что, несомненно, отразится и на улучшении результатов наших спортсменов и в разработке новых методик сохранения и укрепления здоровья россиян.

2.4.4. Формирование здорового образа жизни и популяризация спорта

На протяжении последних 10 лет полностью рухнула старая машина пропаганды физической культуры и спорта, не создав ничего взамен. На страницах печати и по телевидению мы уже привыкли к информации о жизни

российских легионеров за рубежом. Многие любители спорта знают результаты игр чемпионатов Великобритании, Германии, Испании, Италии и Франции по футболу, баскетболу или результаты игр НХЛ, НБА лучше, чем аналогичные результаты чемпионатов России.

Многие СМИ сегодня своим отношением к спорту уверяют нас, что население России не любит спорт, а, скажем, рейтинги спортивных трансляций настолько низки, что их передача по телевидению стала убыточной.

Чтобы серьезно говорить о повышении роли физической культуры и спорта в формировании жизненной необходимости занятий физической культуры и спортом, о повышении у населения интереса к своему здоровью и физическому совершенствованию, к спорту в целом, необходима новая концепция популяризации физической культуры и спорта российскими СМИ, и в первую очередь телевидением.

Интерес россиян к зимним Олимпийским играм подтвердил необходимость создания специализированного спортивного телеканала.

2.4.5. О совершенствовании нормативно-правовой и законодательной базы

За последние 5 лет Россия, наряду с некоторыми другими странами, стала уделять внимание укреплению нормативно-правовой и законодательной базы в области физической культуры и спорта.

Многого ожидали спортивные организации России от принятия Налогового кодекса. Но его принятие в слишком малой степени помогает развитию физической культуры и спорта в стране. К примеру, в США государство не финансирует развитие американского спорта. Но благодаря косвенному участию - через принятие различных законов - оно оказывает американскому спорту неоценимую помощь. И в первую очередь это

касается фирм, и компаний, спонсирующих развитие спорта в США.

Помимо поправок в физической культуре и спорте в Российской Федерации" и к Налоговому кодексу, необходимо принять следующие законопроекты: О детско-юношеском спорте в Российской Федерации; О студенческом спорте в Российской Федерации; О профессиональном спорте в Российской Федерации; О проведении всероссийских спортивных лотерей и тотализаторов; О телевизионном освещении физической культуры и спорта в Российской Федерации; Об объединениях физкультурно-оздоровительной и спортивной направленности; О физкультурно-оздоровительных и спортивных клубах в Российской Федерации; О физкультурно-оздоровительной работе среди инвалидов и других социальных групп населения в Российской Федерации; О лечебной физической культуре в Российской Федерации и др.

Следует отметить, что спорт к концу декады XXI века может радикально измениться. Уже в ближайшие годы может измениться и отношение многих государств к спорту высших достижений. Из-за надвинувшегося на многие европейские страны демографического кризиса все чаще и чаще можно встретить высказывания о необходимости перехода от соревновательного спорта к его оздоровительному началу. Думается, что вопрос, а что важнее для страны - использование спорта как средства поддержания здоровья нации или его престижный характер - уже встанет в ближайшее время. И, кстати, Швеция уже ответила на этот вопрос. В проводимой шведским правительством национальной спортивной политике в начале XXI века предпочтение отдается оздоровительному спорту и созданию всем группам населения хороших возможностей для поддержания здоровья через занятия спортом, а спорт высших достижений рассматривается как коммерческое развлечение населения.

2.5 Общая характеристика текущего состояния физической культуры, спорта и туризма в городе Красноярске. Основные цели, задачи и сроки реализации программы

Вопросы физической культуры и спорта включены в основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года.

В рамках национального проекта "Демография" реализуется федеральный проект "Спорт - норма жизни", которым предусмотрено увеличение к 2024 году до 55 процентов доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом (в том числе среди граждан старшего возраста - не менее 25 процентов).

Для достижения указанного показателя определены следующие приоритетные направления развития физической культуры и спорта:

- вовлечение граждан в регулярные занятия физической культурой и спортом, прежде всего детей и молодежи;
- повышение уровня физической подготовленности граждан Российской Федерации;
- повышение доступности объектов спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;
- совершенствование системы подготовки спортивного резерва.

Развитие физической культуры и спорта на территории города предусмотрено стратегией социально-экономического развития города Красноярска до 2030 года, утвержденной Решением Красноярского городского Совета депутатов от 18.06.2019 N 3-42. Для достижения стратегической цели первого уровня стратегии "Столичный уровень качества жизни: развитие человеческого капитала и успешная реализация потенциала талантливых, предприимчивых и креативных горожан", обеспечения современной социокультурной инфраструктуры, необходимой для непрерывного роста качества жизни горожан в соответствии с передовым российским и общемировым опытом, определен ряд мероприятий. Реализация мероприятий стратегии позволит решить задачи: создание условий для укрепления здоровья населения и максимальное удовлетворение потребностей различных групп населения в занятиях физической культурой и спортом.

Программа "Развитие физической культуры, спорта и туризма в городе Красноярске на 2020 год и плановый период до 2021 - 2022" (далее - Программа) направлена на реализацию вышеуказанных направлений.

Своевременная реализация муниципальной программы в полном объеме позволит достичь следующих результатов:

- увеличить долю населения города Красноярска систематически занимающихся физической культурой и спортом к 2022 году до 47%;
- уровень обеспеченности спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности, достигнет к 2022 году 49,36%;
- доля граждан с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности указанной категории населения возрастет к 2022 году до уровня 7,1%;
- доля занимающихся по программам спортивной подготовки в организациях ведомственной принадлежности физической культуры и спорта в общем количестве занимающихся в организациях ведомственной принадлежности физической культуры и спорта возрастет к 2022 году до уровня 80,2%;
- доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом в физкультурно-спортивных клубах, от численности населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, возрастет до 13,4% в 2022 году.

Значительным стимулом у жителей города к занятиям физической культурой и спортом послужило проведение XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в городе Красноярске.

Спортивные соревнования были проведены на высоком организационном уровне.

Российские спортсмены завоевали самое большое количество медалей за всю историю организации и проведения универсиады.

ВЫВОД

1. определены роль, место и участие местных органов власти в развитии физической культуры и спорта в России и в ряде зарубежных стран; Зарубежный опыт развития массового спорта свидетельствует, что территориальный принцип разделения управленческих функций позволяет четко разграничить компетенцию и ответственность государственных и территориальных органов управления. Так, если на государственном уровне выполняются основные функции управления, то региональные и местные органы управления спортом ориентированы в большей степени на развитие массового спорта и спорта для всех, которые за рубежом являются неразделимыми понятиями.

2. изучены теоретические аспекты функционального содержания деятельности муниципального образования в развитии физической культуры и спорта;

3. обобщен опыт ведущих спортивных зарубежных стран в области местного самоуправления, спортивного законодательства, разграничения полномочий между государственными и местными органами власти в развитии физической культуры и спорта и складывающихся между ними взаимоотношений и возможного использования зарубежного опыта применительно к российским условиям;

Анализ зарубежного опыта в развитии физической культуры и спорта в развитых странах показывает интересную тенденцию, появившуюся в 90-е годы. По мере повышения уровня жизни населения государство и местные органы власти постепенно сокращают свое финансовое участие в этом развитии, перекладывая финансовое бремя на плечи самого населения. И все же участие государства и местных органов власти практически в большинстве европейских стран остается пока достаточно высоким.

4. проведен сравнительный анализ основных статистических

показателей отрасли в городе и регионах России за последние 2 года;

Анализ показал, что по отношению к общему числу проживающих процент занимающихся ФК в 2018 году (54 миллиона 200 тысяч чел.) составляет 39,8 %. Прирост по отношению к 2017 году (51 миллион 100 тысяч чел.) составляет 6,2 %. Прирост по отношению к 2015 году (около 50 миллионов чел.) составил 7,8 %.

5. рассмотрены ключевые проблемы и перспективы развития физической культуры и спорта в городе и стране.

- снижение государственных расходов на ФКиС;
- сокращение количества коллективов физической культуры и недостаточный рост новых форм организации физкультурно-спортивной работы, отвечающих современным условиям складывающихся социально-экономических отношений;
- ухудшение эксплуатационного состояния большинства спортивных сооружений;
- ограниченные возможности населения пользоваться услугами физической культуры и спорта;
- отсутствие четких границ компетенции между органами управления физической культурой и спортом (федеральные, региональные, муниципальные);
- недостаточная роль органов местного самоуправления в развитии спорта и физической культуры населения.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Собянин Ф. И. Физическая культура. Учебник для студентов средних профессиональных учебных заведений. М.: Феникс, 2020
2. Копылов, Ю. А. Система физического воспитания в образовательных учреждениях / Ю.А. Копылов, Н.В. Полянская. – М.: Арсенал образования, 2018.
3. Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 7.08.2017г.
4. Г. Аристова Л.В. Государственная политика в сфере физической культуры и спорта // Теория и практика физической культуры. 2011..
5. Государственный совет РФ (материалы заседания Государственного совета РФ и официальные документы). М., январь 2016, с. 195.
6. Гуськов С.И. Менеджмент и маркетинг спортивных и физкультурно-оздоровительных услуг: Практ. рек. из зарубежного опыта. - М.: Б.и., 1994.
7. Гуськов С.И. «Спортивный маркетинг». Киев, Олимпийская литература, 1995.
8. Драккер П Ф. «Управление, нацеленное на результаты. Москвы. 2004.
9. Жолдак В.И. «Основы менеджмента», пос. Малаховка. 1994
10. Закон РФ «О физической культуре и спорте в РФ»: Федеральный закон 29 апреля 1999 г., № 80 - ФЗ // Российская газета. 1999, 6 мая, с. 4 - 7.
11. Зубарев Ю.А. «Менеджмент и маркетинг в сфере физической культуры и спорта». Волгоград, 1995.
12. Исаев А.А. «Спортивная политика России». Москва, «Советский спорт», 2002.
13. Физическая культура и физическая подготовка: Учебник / Под ред. В.Я.

- Кикотя, И.С. Барчукова. - М.: Юнити, 2016.
14. Мелёхин А. В. Менеджмент физической культуры и спорта. М.: Юрайт, 2019.
 15. Карпенко В.В. «Системный подход в управлении организационными структурами» Теория и практика физической культуры. 1997.
 16. "Концепция развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2017 года" // Теория и практика физической культуры, 2012.
 17. Мурзин Д.В., Ольховский Р.М. Вопросы правового регулирования общественно полезных услуг в области физической культуры и массового спорта // Российский юридический журнал. 2017.
 23. Лубышева Л.И. «Социальная роль спорта в развитии общества и социализации личности» // Теория и практика физической культуры. 2001.
 18. Матвеев Л.П. «Общая теория спорта» Москва, 1997.
 - . 19. Михалев В.И. «Управление спортом на межрегиональном уровне». Омск, 1998.
 20. Галкин В.В. Экономика и управление физической культурой и спортом / В.В. Галкин. - Ростов н/Д: Феникс, 2009.
 21. Савицкая В Н. «Здоровье, спорт, наука, образ жизни» // Теория и практика физической культуры. 1996.
 22. Серебряков А.В. «О применении целевых комплексных программ системе физической культуры и спорта» // Социально-педагогические организационные проблемы массовых форм физической культуры спорта. Алма-Ата, 1983.
 23. Статистический и описательный отчеты по форме I - ФК города Красноярск и регионов страны.
 24. Соколов А.С. «О муниципальной спортивной политике» // Спорт для

всех. 1998.

25. Стенограмма парламентских слушаний в Государственной Думе Российской Федерации 19 ноября 1996 г.
26. Тезисы установочных докладов III Российской научно-практической конференции (с международным участием) «Физкультурно-оздоровительное движение. Спорт. Состояние и перспективы развития в современном обществе». Красноярск, 11-12 октября 2006.
27. Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" от 29.04.99. № 80 - ФЗ.
28. К проблеме развития теории физической культуры / Ю. Николаев // Теория и практика физической культуры. - 2001.
29. Матвеев Л.П. Теория и методика физической культуры. Введение в предмет / Л. Матвеев. - СПб: Лань, 2004.
30. Виноградов П.А. О современной концепции развития физической культуры и спорта // Современные проблемы и концепции развития физической культуры и спорта. Часть I / П.А. Виноградов. - Челябинск. УрГАФК, 2012.
31. Котов А.В. Социально-педагогические аспекты становления профессионального коммерческого спорта в Российской Федерации: Канд. дис. - Малаховка, 2011.
32. Давидсон Л.Е. Система органов государственного руководства физической культурой и спортом в Российской Федерации // Спорт: экономика, право, управление, 2012
33. Пельменев В. К., Конеева Е. В. История физической культуры. М.: Юрайт, 2019.
34. Антипов В.А., Разумахина Е.Г. Реализация функций физической культуры и спорта в государственной молодежной политике./ТиПФК.- 2008.

35. Дружинина Э.А. Значимость физкультурной деятельности в сознании будущих специалистов./ТиПФК. - 2008.