

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
КРАСНОЯРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ им. В.П. АСТАФЬЕВА
(КГПУ им. В.П. Астафьева)
Исторический факультет
Выпускающая кафедра политологии и права

Волков Иван Владимирович

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

«Особенности организации предвыборной кампании политической партии
«Гражданская Платформа» на муниципальных выборах (на примере выборов в
Красноярский городской Совет депутатов в 2013 и 2018 гг.)»

Направление подготовки 41.03.04. «Политология»
Направленность (профиль) образовательной программы «Российская
политика»

ДОПУСКАЮ К ЗАЩИТЕ

Зав.кафедрой к.ист.н, доцент Константинова М.В.

Руководитель к.полит.н, доцент Воробьев А.П.

Дата защиты 17.06.2019г.

Обучающийся Волков И.В.

Оценка удовлетворительно

Красноярск 2019

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА I. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ.....	6
1.1 Политические партии: понятия, функции, классификация.....	6
1.2 Нормативно-правовое регулирование деятельности политических партий в современной России.....	13
ГЛАВА II. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ПРЕДВЫБОРНОЙ КАМПАНИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «ГРАЖДАНСКАЯ ПЛАТФОРМА» НА ВЫБОРАХ В КРАСНОЯРСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ.....	30
2.1 Роль и место политических партий в муниципальных выборах города Красноярска.....	30
2.2 Особенности организации предвыборной кампании политической партии «Гражданская Платформа» на выборах в Красноярский городской Совет депутатов в 2013 и 2018 годах.....	39
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	54
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	59
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	65

ВВЕДЕНИЕ

Политические партии играют доминирующую роль в политическом процессе на сегодняшний момент. Партийная система является одним из главных компонентов политической жизни общества. В демократических государствах присутствует конкуренция политических партий.

Актуальность исследования определена тем, что политические партии являются важнейшей частью общественно-политической концепции общества, основными посредниками в отношениях государства и общества, а также являются эффективным инструментом в реализации права народа на участие в управлении государством. В средоточии интереса становятся общественно-политические партии, которые позиционируют себя резидентами социальной заинтересованности в политических отношениях с государственным институтом.

Политическая партия представляет собой динамически развивающийся институт, который тесным образом связан с различными происходящими в стране общественно-политическими явлениями, и в связи с этим возникает необходимость планомерного изучения и анализа деятельности партий.

Законные формы взаимодействия политических партий с государством в концентрированном виде выражают наиболее значимые характеристики взаимоотношений гражданского общества и государства, населения и правительства. Данная проблема особенно актуальна для современной России, где многопартийная система развивается не столько благодаря самостоятельной политической активности общества, сколько в итоге целенаправленных усилий страны, нацеленной на ускоренное политическое усовершенствование и заинтересованной в разработке упорядоченного и подконтрольного политического пространства.

Что касается **степени научной разработанности темы**, то она вполне высока. Среди достаточно большого массива источников можно выделить

нескольких авторов в трудах, которых содержится изучение различных тенденций, характеризующих деятельность политических партий в РФ.

Это работы С. Г. Климова, И. В. Щербакова [1], З. М. Зотовой [2], О. Ю. Малиновой [3], А. А. Сергеева [4], А. В. Кынев [5].

Анализ публикаций по данной теме позволяет выявить особенности проведения предвыборной кампании политической партии «Гражданская Платформа» на выборах в Красноярский городской Совет депутатов.

Цель дипломной работы: выявить и проанализировать особенности организации предвыборной кампании политической партии «Гражданская Платформа» на выборах в Красноярский городской Совет депутатов в 2013 и 2018 гг.

Задачи дипломной работы:

1. рассмотреть различные подходы к понятию и классификации политических партий;
2. изучить нормативно-правовое регулирование деятельности политических партий в современной России;
3. определить роль и место политических партий в муниципальных выборах города Красноярска;
4. выявить особенности организации предвыборной кампании политической партии «Гражданская Платформа» на выборах в Красноярский городской Совет депутатов в 2013 и 2018 гг.

Объект: политическая партия «Гражданская Платформа».

Предмет: особенности организации предвыборной кампании политической партии «Гражданская Платформа» в период муниципальных выборов.

Теоретико-концептуальной основой исследования являются принципы системности, объективности, историзма и всесторонности, в соответствии с которыми научное познание рассматривается как объективный процесс, осуществляющийся в форме субъективной познавательной деятельности исследователей. Определяющими факторами

развития процесса познания выступают внутренние и внешние противоречия, а сам процесс представляет собой в целом последовательность качественно различных ступеней восхождения от простого знания к сложному, от менее полного к более полному знанию, от низшего знания к высшему.

Методологическую базу исследования составляют качественные и количественные методы сбора и анализа данных, также институциональный и социологический подходы. Институциональный подход характеризуется системой познавательных принципов, направленных на интерпретацию действительности в контексте институциональных теорий, которые разработаны в различных социальных и гуманитарных науках. В настоящей работе в качестве «института» выступает политическая партия. В рамках социологического подхода выявляются зависимости политики от общества и социальная обусловленность политических явлений.

В ходе работы было проведено интервью с председателем регионального исполнительного комитета партии «Гражданская Платформа» и анкетирование.

Территориальные рамки исследования охватывают город Красноярск.

Структура работы: настоящая работа состоит из введения, двух глав, четырех параграфов, заключения, библиографического списка и приложений. Во введении обосновывается актуальность темы, объект и предмет исследования. В первой главе рассмотрены современные тенденции функционирования политических партий в нормативно-правовом поле РФ. Во второй главе рассмотрены особенности проведения предвыборной кампании в рамках муниципальных выборов в Красноярске на примере партии «Гражданская Платформа». В заключении подводятся итоги и формулируются выводы.

ГЛАВА I. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

1.1 Политические партии: понятия, функции, классификация

Политические партии стали значимыми компонентами структуры социально-политических институтов, обеспечивающие нормальное функционирование политической жизни общества. Политические партии начали формулировать заинтересованность, потребности интересов конкретных социальных групп, осуществлять интенсивное участие в работоспособности механизма политической власти и оказывать определённое влияние [6].

Политические партии играют огромную роль в политической жизни общества и государства. При тоталитарном политическом режиме на политическом небосклоне представлена лишь одна партия, которая контролирует общественную жизнь. Идеалы демократии основываются на плюрализме мнений и взглядов, в демократическом обществе отсутствует монополия на власть одной политической партии. При демократии происходит процесс конкуренции партии за места в парламенте. Каждая партия стремится познакомить потенциальных избирателей со своей программой, которая базируется на идеологии и представить ее в глазах избирателей, как наиболее правильную, отвечающую нынешним запросам общества.

Следует отметить три главных момента, определяющих подходы к понятию сути партии, которые освящаются в современной литературе:

1. Партии, согласно либеральной трактовке, представляет собой группу людей, определяемых одним идейным учением. Различие в определении партий соотносится с избирательным процессом и подготовкой новой профессиональной политической элиты.

2. Ко второй группе относится институциональное определение политических партий. Согласно этому определению, партия является

определённой организацией, которая действует в государственной политической системе.

3. Понимание модели политической партии в качестве выразителя интересов определенных классов (марксизм). Исходя из этого понимания сущности политической партии, можно заключить, что генезис (зарождение) и дальнейшее функционирование партий оказывается тесно связано с социальной стратификацией, которая выражена в делении общества на классы, а сама политическая партия при этом рассматривается в качестве наиболее активной и организованной части какого-либо класса или слоя, выражающая его интересы [7].

Роль идеологии на начальном этапе становления партии трудно переоценить. Идеология в данном случае является основополагающей. Возникновение партий базируется на выражении интересов различных социальных групп, сами же партии являются институциональной формой выражения некоего комплекса интересов. Партия в своей программе выражает интересы определенного класса или социального слоя (слоев), завоевание и использование с этой целью власти или участие в ее осуществлении, поддержание прямых и обратных связей между обществом и государством являются важнейшими и постоянными ее политическими функциями.

Политические партии в XXI веке имеют весьма сложное строение, в виду чего можно выделить различные структурные составляющие, к которым относят: лидеров партий, партийный аппарат, идеологии партий, рядовых членов партий. В случае, когда партия добивается большого успеха на выборах и обеспечивает себе вхождение в структуры власти, то тогда в составе партии начинают выделяться «члены партии – законодатели», «члены партии – члены правительства». Следует заметить, что глобальную роль в определении уровня политического влияния партии играет «партийный электорат» [8].

Исходя из этого, политическую партию можно представить, как социальную группу, сформированную на основе организационного и

идеологического факторов, которая выражает интересы определенного класса, социального слоя (слоев) или общественной группы и ставит своей целью реализацию этих идей и интересов при помощи завоевания государственной власти или участия в ее осуществлении.

Наиболее общее определение политических партий в широком смысле выражает роль партий в условиях гражданского общества, а именно это являет собой выражение главной функции внутри механизма властных отношений в политической системе. Деятельность каждой из партий направлена на завоевание и применение власти в контексте интересов её сторонников и избирателей. Партии находятся в состоянии конкуренции между собой, с целью обладания политической властью. Эта функция может быть разделена ещё на несколько, таких как, например, идеологическая, организованная и политическая функции.

Следует их рассмотреть подробнее:

1. Идеологическая функция: представляет собой совокупность выявления, обоснования, выражения интересов людей и ее сторонников. Идеино-политическая доктрина политических партий реализовывает данную функцию. Данная доктрина содержит в своём составе набор тех ценностей, целей, намерений и принципов, на которые базируется деятельность всякой политической партии. А помимо этого в идейно-политической доктрине содержится развернутый разбор норм и ценностей социального строя, специфические особенности, присущие институтам, осуществляющим государственную власть и проведении курса правящей группы. Её структурными составляющими являются воплощение в жизнь различных сфер общественной жизни (политическую, социальную, военную, экономическую, культурную и другие)

Идеологическая функция вырабатывается, и принимаются лидерами политической партийной организацией. Закрепляются она в программе партии, решениях и резолюциях партийных съездов, референдуме,

конференции. Данные ценности пропагандируются в СМИ, выступлениях ее лидеров и рядовых членов партии.

2. Организационная функция представляет собой реализацию установок партии, которые закреплены в партийных программах. Эта функция выходит на первый план после выборов. Проявление этой функции наблюдается при взаимодействии партийных органов с представительными и исполнительными органами власти, а также при осуществлении работы с населением.

Организационная функция направлена на расширение численного состава партии, укрепление финансового положения центральных и низовых организаций.

3. Политическая функция заключается в участии политической партии в борьбе за власть, принятии и осуществлении политических решений. Политические партии практически являются институциональной формой рычагов воздействия на государственную власть, представляя интересы различных социальных групп.

Политические партии производят отбор кандидатов на выборные должности в государственном управлении и представительные органы власти. Проведя своих кандидатов в органы законодательной власти, политические партии приобретают и реализуют право подбора кадров в аппарате государственного управления и приводят в исполнение контроль за принятием и осуществлением выполнения политических решений.

Политические партии стали явлением социально-экономических и общественно-политических процессов. Изначальный тип политических партий был представлен в качестве сословий. Уже в то время они являлись выразителями интересов тех, кто представлял господствующий класс. Между сословными группировками велась борьба за государственную власть. Привычное понимание политической партии зародилось во второй половине XIX века. Появлению партий в том смысле, который мы вкладываем в это понятие сейчас, способствовал уровень развития общества, социальный

прогресс, а именно в XIX веке в ряде стран происходило внедрение всеобщего избирательного права.

Существуют разные типы политических партий. Для классификации партий берётся ряд уже существующих признаков. Эти признаки показывают социальную природу, особенности устройства и методологический характер их деятельности. Но любая классификация является вполне условной.

Типология партий и партийной системы предоставляет возможности для понимания места и роли политических партий, как в политической системе, так и жизни социума в целом.

Можно выделить следующие виды политических партий:

1. Классовые партии. Во множестве стран представлены в наличии партии, которые предоставляют интересы, например, рабочего класса и крестьянства. Ярким примером таких партий может являться коммунистические и социал-демократические партии.

2. Партии, которые представляют интересы нескольких классов и социальных групп. В качестве примера можно назвать Умеренную коалиционную партию в Швеции, выражающую интересы крупной буржуазии, помещиков и высших чиновников.

3. Партии отдельных социальных слоев и групп (например, интеллигенции, мелкой буржуазии).

Морис Дюверже французский политолог XX века в 40-50-е разработал ядро современной классификации политической партии, им была создана бинарная классификация. По данной классификации выделяют кадровые и массовые партии. В качестве основы для своей классификации М. Дюверже взял видовые характеристики связи, на основе которой гражданин взаимодействует с партией, внутреннюю структуру партии и её организационный строй.

Кадровые и массовые партии можно дифференцировать следующим путём. Если представить партийную структуру в виде трёх концентрических кругов, то первый круг, наименьший по размеру, - это активные

функционеры, ими партия воспринимается в качестве смысла их политической жизни и деятельности; второй круг представлен менее активными членами партии, они выплачивают членские взносы и имеют партийный билет; третий круг включает в себя избирателей и сторонников-тех, чья привязанность к партии зачастую ограничивается голосованием в её пользу. Если, исходя из этого, соотнести членов партии и её избирателей, с одной стороны, а с другой - активистов и членов партии, то, в случае большей пропорции членов партии по отношению к избирателям и, соответственно, активистов по отношению к членам партии, тем в большей степени организация тяготеет к типу массовой партии. При наблюдении обратной тенденции наблюдается тяготение к кадровой [9].

Позже, классификация М. Дюверже была откорректирована. Он добавил в неё ещё один вид партии, обладающей оригинальной структурой - это массовые непрямые партии.

Партии кадрового типа отличаются немногочисленностью, свободным членством и опираются на свою деятельность, вернее сказать, на профессиональных политиков, финансовую элиту, которая способна обеспечить партии материальную поддержку. К данному типу в Западной Европе и США относят консервативные и либеральные партии. В кадровой партии преобладает парламентарий и ориентирован на электоральные функции.

Массовые партии ставят одной из своих приоритетных задач вовлечение в свои ряды максимально возможного числа членов, главный интерес обеспечения с помощью членских взносов финансовых ресурсов партии. Для массовых партий характерным является важность воспитательной и идеологической форм деятельности [11].

В классификации партий также играет существенную роль то, какое положение занимают партии в системе государственной власти. В данном случае партии можно разделить на правящие и оппозиционные.

Правящие партии отличаются консерватизмом, тогда как оппозиционные партии характеризует большая восприимчивость к новому, курс на изменения, реформы. Консерватизм множества правящих партий можно объяснить той тенденцией, что партия, придя к власти, хочет эту власть сохранить. А сохранение власти напрямую связано с сохранением тех позиций и того положения дел, что обуславливает положение у власти этой партии. Для оппозиционной партии очень важен для идеологии концепт реформ и изменений. Партия находится в оппозиции правящему режиму потому, как считает, что существующий режим и существующее положение дел надо изменить.

Оппозиционные партии можно разделить; на легальные, которые прошли государственную регистрацию в соответствующих органах и действуют в рамках законодательства; полулегальные, которые не зарегистрированы, но и не являющиеся запрещенными; нелегальные, которые запрещены государством.

Партии таким же образом можно классифицировать по признаку характеристики идеологических доктрин. По этому критерию выделяют: либеральные, консервативные, социалистические, социал-демократические, националистические и другие партии [12].

Помимо приведённых классификаций политических партий весьма популярным является деление партий на «левых» и «правых». Такое распределение сложилось во время Великой Французской Революции. Во французском Конвенте в ту пору справа заседали роялисты, то есть сторонники восстановления монархии, консолидаторы консервативных сил, а слева расположились якобинцы, которые были сторонниками радикальных перемен. Таким образом, сейчас к «левым» принято относить коммунистов, социал-демократов, анархистов, а к «правым» традиционно относят консерваторов, националистов, теократов. Сейчас довольно трудно провести чёткое разделение на «левых» и «правых» в ситуации современного многообразия политических партий. Очень много партий являются

синтетическими. То есть, некоторые элементы «левой» идеологии могут присутствовать в партиях, которые традиционно относят к «правым», а элементы «правой» идеологии могут присутствовать в «левых» партиях. Сейчас получила распространение концепция «подковы». Суть её заключается в следующем — края подковы расположены ближе к друг другу, чем точки, лежащие на серединах сторон этой подковы. Таким образом, мы можем сказать, что представители крайних «правых» и крайних «левых», находятся ближе друг к другу, имеют больше сходств, чем по отношению к представителям, своей же группы, но умеренного крыла. Например, с обеих сторон на крайних позициях размещаются анархисты. Традиционно, большинство исследователей относит анархистов к «радикальным левым», но, ультраправыми является движение анархо-капиталистов (также известно под названиями «рыночного анархизма» и «анархизма свободного рынка» или «анархизма частной собственности»). Те партии, что поддерживают часть постулатов как слева, так и справа, принято именовать центристами.

Внутри политической партии могут существовать фракции. Фракция — это часть партии, которая поддерживает взгляды, несколько отличающиеся от официальной идеологии партии — в этом случае принято говорить о левом или правом «уклоне».

1.2 Нормативно-правовое регулирование деятельности политических партий в современной России

Политические партии являются основным институциональным субъектом политической жизни, предоставляют связь гражданского общества с государственной властью.

В современной России процесс зарождения и развития многопартийной системы прошел нелёгкий путь. В начале XX века был первый и весьма непродолжительный этап многопартийности. Его возникновение было связано с первой русской революцией 1905-1907 годов. На начало XX века в

большинстве европейских государств были парламенты, и многие страны с монархическим строем имели парламент и имеют сейчас (яркие примеры — Соединённое Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Королевство Испания), в Российской Империи, начавшаяся революция вынудила царя издать манифест от 17 октября 1905 года «О совершенствовании государственного порядка». Это событие стало отправной точкой в истории российского парламентаризма. Манифест предполагал создание Государственной Думы. Многие считают, что этот манифест ограничил власть Николая Второго, но царь оставил за собой право блокировать решения думы и распускать её. В Думу избирались депутаты путём голосования. С появлением такого органа вышли из подполья многие партии, помимо них стали возникать и новые. Например, партии для того, чтоб быть представленными в Государственной Думе стали создавать те, кому до этого в партиях не было нужды, таковыми являлись монархисты. Царь неоднократно вступал в конфронтацию с Думой, которые заканчивались роспуском последней. Всего за оставшийся период существования Российской Империи было созвано и, соответственно, распущено четыре Государственных думы. После Великой Октябрьской социалистической революции постепенно стало происходить утверждение однопартийной системы. Во времена СССР монополией на власть обладала Коммунистическая партии Советского Союза, за КПСС была закреплена руководящая роль, однако официального, формального запрета на другие партии в Советском Союзе не было на протяжении всей его истории.

В последние годы существования Советского Союза и начала становления суверенной России в конце 80-х — начале 90-х годов XX века под влиянием демократических преобразований начал формироваться политический плюрализм. С первых демократических выборов в высшие органы государственной власти политические партии и борьба между ними за голоса избирателей стали одним из существенных факторов общественной жизни РФ.

Современные политические партии и общественные политические движения в России стали формироваться в 1989-1990 гг. во время подготовки и проведения выборов на демократическом фундаменте. Отправной точкой в легализации существования, деятельности политических партий и объединений послужило принятие поправок в ст.6 Конституции СССР (1990) и вступление в силу с 1 января 1991г. Закона СССР «Об общественных объединениях». Уже к концу 90-х гг. в Министерстве Юстиции Российской Федерации было зарегистрировано более 90 политических партий. Помимо них, существовали и продолжают существовать, мелкие незарегистрированные партии, подпольные и, так называемые, партии-однодневки [13].

С целью придать порядок партийной системе, встала острая необходимость в определении четких критериев, согласно которым будет осуществляться государственная регистрация политических партий.

Федеральный Закон «О политических партиях» вступил в силу 11 июля 2001г. Теперь можно рассмотреть основные положения, которые определяют правила формирования и функционирования политической партии [14].

«Политическая партия – это общественное объединение, созданное в целях участия граждан РФ в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления» (ст.3.1).

Политическая партия должна отвечать следующим требованиям (ст. 3.2):

- она должна иметь региональные отделения более чем в половине субъектов РФ (только одно региональное отделение на субъект);
- руководящие и иные органы политической партии должны находиться на территории Российской Федерации.

Основными целями политической партии являются формирование общественного мнения; политическое образование и воспитание граждан; выражение мнений граждан по любым вопросам общественной жизни; выдвижение кандидатов на выборах в законодательные (представительные) органы государственной власти и органы местного самоуправления, участие в выборах указанных органов и в их работе (ст.3.4).

В названии политической партии может использоваться словосочетание «политическая партия». В названии политической партии не может быть использованы наименования органов государственной власти и органов местного самоуправления, равно как и личные имена граждан (ст.6).

Политическая партия может иметь свои эмблему или символы. В качестве эмблемы и иной символики политической партии не может быть использована какая-либо эмблема и иной символ уже существующих в РФ политических партий, равно как и эмблемы и иные символы запрещённых на территории РФ организаций. (ст.7).

Запрещаются создание и деятельность политических партий, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности. Создание и деятельность на территории РФ политических партий иностранных государств и структурных подразделений указанных партий не допускаются (ст.9).

Вмешательство органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность политических партий, равно как и вмешательство политических партий в деятельность государственной власти и их должностных лиц не допускается. Вопросы, затрагивающие интересы политических партий, решаются органами государственной власти и органами местного самоуправления с участием соответствующих политических партий или по согласованию с ними (ст.10).

Политическая партия и ее региональные отделения подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей» с учетом установленного настоящим Федеральным законом специального порядка государственной регистрации политической партии и ее региональных отделений (ст.15).

Политической партии может быть отказано в государственной регистрации в случае нарушения или невыполнения ею установленных данным Законом правил (ст.20).

Законом предусмотрены правила внутреннего устройства партии (Гл.5); права и обязанности политической партии (Гл.5); государственная поддержка политических партий (Гл.6); государственное финансирование политических партий (Гл.7).

Законом определён порядок участия политических партий в выборах и референдумах (Гл.8).

Подробно рассматриваются порядок и правила приостановления деятельности и ликвидации политических партий (Гл.9).

В соответствии с действующими требованиями, установленными пунктом 2 статьи 3 Федерального закона «О политических партиях», с 1 января 2012 года политическая партия должна располагать в своём составе количеством, равным не менее 40000 членов политической партии, при этом более чем в половине субъектов РФ политическая партия должна располагать региональными отделениями численностью не менее 400 членов политической партии, а в остальных региональных отделениях численность каждого из них не может составлять менее 150 членов политической партии.

В изначальной редакции этой законодательной нормы было установлено, что в политической партии нижний порог количества членов составлял 10000 человек, являющихся членами политической партии, при этом более чем в половине субъектов РФ политическая партия должна была иметь региональные отделения численностью не менее 100 членов политической партии. В остальных региональных отделениях численность каждого из них не могла составлять менее 50 членов политической партии.

В 2004 году законодательство снова подверглось изменениям. С принятием Федерального закона от 20 декабря 2004 г. N 168-ФЗ произошло ужесточение рассматриваемых требований в 5 раз, в результате чего было установлено, что теперь политическая партия должна располагать в своём составе количеством членов не менее 50000, при этом также произошло увеличение минимального порога количества членов в региональных отделениях: в более чем в половине субъектов РФ политическая партия должна иметь региональные отделения численностью не менее 500 членов политической партии. И менее 250 членов политической партии в остальных.

Только в 2008г. в своем Послании Федеральному Собранию РФ от 5 ноября 2008 г. Президент РФ указал на необходимость поэтапного снижения минимальной численности членов политических партий, требуемой для их создания и деятельности.

Очередные изменения были внесены Федеральным законом от 28 апреля 2009 г. N 75-ФЗ, в результате чего было установлено, что в политической партии должно состоять:

- до 1 января 2010 г. — согласно описанной норме закона N 168-ФЗ 20 декабря 2004 г;

- с 1 января 2010 г. до 1 января 2012 г. — не менее 45000 членов политической партии, при этом более чем в половине субъектов РФ политическая партия должна была иметь региональные отделения численностью не менее 450 членов политической партии. В остальных региональных отделениях численность каждого из них не могла составлять менее 200 членов политической партии;

- с 1 января 2012 года — не менее 40000 членов политической партии, при этом более чем в половине субъектов РФ политическая партия должна иметь региональные отделения численностью не менее 400 членов политической партии в соответствии с п. 6 ст. 23 комментируемого Закона. В остальных региональных отделениях численность каждого из них не может

составлять менее 150 членов политической партии в соответствии с п. 6 ст. 23 данного Закона.

Исходя из предложенных в законопроекте изменений, в случае принятия этих изменений, политическая партия должна будет иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов РФ, и с 1 января 2013 года в политической партии должно быть не менее 500 членов политической партии, а исходя из устава политической партии могут быть установлены различные требования к минимальной численности членов политической партии в ее региональных отделениях.

Законопроектом предлагается для правомочности учредительного съезда, при создании политической партии, помимо действующих требований, и требований о представительстве делегатов из региональных отделений, образованных не менее чем в половине субъектов РФ, установление нормы представительства делегатов на учредительном съезде, норма будет исходить из расчёта, что каждый из указанных субъектов РФ должен быть представлен не менее чем двумя делегатами (в настоящее время – тремя делегатами). Такие же нормы будут действовать для принятия решения о преобразовании общероссийской общественной организации или общероссийского общественного движения в политическую партию и определяться организационным комитетом.

Кроме этого, политическая партия будет обязана представлять один раз в три года (в настоящее время – ежегодно) в Центральную избирательную комиссию РФ финансовый отчёт о поступлении и расходовании средств в отчетном периоде, а также, в такие же сроки в федеральный уполномоченный орган информацию о продолжении своей деятельности и копии сводного финансового отчета, представляемого в Центральную избирательную комиссию РФ.

Вступление в силу федерального закона предусматривается со дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений. Так, до 1 января 2013 г. к политическим партиям, зарегистрированным до дня

вступления в силу федерального закона, будут применяться действующие в настоящее время требования. Если в период со дня вступления в силу федерального закона и до 1 января 2013 г. будут образовываться новые политические партии, то к ним предусматривается применять и новые требования, касающиеся числа региональных отделений, численности членов политической партии и представительства делегатов на учредительном съезде.

После принятия в первом чтении указанный законопроект направлен Президенту РФ, в Совет Федерации Федерального Собрания РФ, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство РФ.

23 марта 2012 года Государственная Дума Федерального Собрания РФ единогласно приняла Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях».

28 марта указанный закон был одобрен Советом Федерации, а затем подписан Президентом России. В подписании Федерального закона Президентом так же сомневаться не приходится, поскольку именно он его и внес в Государственную Думу.

Так, можно заметить, что изменения были существенны. Прежде всего, снижен минимальный порог численности членов политической партии. Теперь в политической партии должно состоять не менее 500 членов политической партии, а уставом политической партии могут устанавливаться требования к минимальной численности членов политической партии в ее региональных отделениях.

Замена ограничительной нормы «более чем в половине субъектов РФ» на «не менее чем в половине субъектов РФ» коснулась многих статей Федерального закона «О политических партиях».

Особое значение имеют изменения, которые были внесены в положения, регламентирующие процесс создания политической партии и ее государственную регистрацию.

Новым аспектом Федерального закона «О политических партиях» стало понятие «приостановление государственной регистрации политической партии или ее регионального отделения».

Государственная регистрация политической партии может быть приостановлена при обнаружении наличия следующих оснований, которые влекут за собой отказ в государственной регистрации политической партии:

- положения устава политической партии вступают в противоречие с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, Федеральным законом «О политических партиях» и иными федеральными законами;

- наименование и (или) символика политической партии не соответствуют требованиям, прописанным в статьях 6 и 7 Федерального закона «О политических партиях»;

- федеральным уполномоченным органом установлено, что содержащаяся в представленных для государственной регистрации политической партии документах информация не соответствует требованиям Федерального закона «О политических партиях».

Государственная регистрация регионального отделения политической партии может быть приостановлена по причине обнаружения территориальным органом того, что содержащаяся в представленных для государственной регистрации регионального отделения политической партии документах информация не соответствует требованиям Федерального закона «О политических партиях».

Вопросам приостановления государственной регистрации политической партии или ее регионального отделения посвящены новые пункты: 51 статьи 15, пункты 11 и 21 статьи 20 Федерального закона «О политических партиях». В соответствии с требованиями вновь введенного в Федеральный закон нового 51 статьи 15 федеральный уполномоченный орган или его территориальный орган принимает решение о приостановлении государственной регистрации политической партии или ее регионального

отделения до устранения оснований, вызвавших приостановление государственной регистрации, но не более чем на три месяца. В случае принятия решения о приостановлении государственной регистрации федеральный уполномоченный орган или его территориальный орган выдает уполномоченному лицу политической партии или ее регионального отделения письменное мотивированное заключение. В этом заключении должно быть указано следующее:

- конкретные положения настоящего Федерального закона, которые послужили основанием для приостановления государственной регистрации политической партии или ее регионального отделения;

- перечень несоответствий в документах, которые были представлены на государственную регистрацию, Конституции РФ, федеральным конституционным законам, Федеральному закону «О политических партиях» и иным федеральным законам. При этом в каждом случае даётся исчерпывающее указание того, какому конкретному положению нормативного правового акта не соответствует представленный документ и в чем выражается это несоответствие.

Не устранение оснований, вызвавших приостановление государственной регистрации политической партии или ее регионального отделения, в установленный указанным решением срок влечёт за собой принятие федеральным уполномоченным органом или его территориальным органом решение об отказе в государственной регистрации политической партии или ее регионального отделения

Кроме того, политическая партия и ее региональные отделения один раз в три года (ранее – ежегодно) представляют в федеральный уполномоченный орган или его территориальный орган сведения о количестве выдвинутых политической партией, ее региональными отделениями и иными структурными подразделениями зарегистрированных кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления, а также

сведения о зарегистрированных избирательными комиссиями списках кандидатов в депутаты.

С целью контроля за соблюдением политическими партиями, их региональными отделениями и иными структурными подразделениями законодательства РФ, а также за соответствием деятельности политической партии, ее региональных отделений и иных структурных подразделений положениям, целям и задачам, предусмотренным уставами политических партий, уполномоченные органы теперь имеют право не чаще одного раза в три года (ранее одного раза в год) знакомиться с документами политических партий и их региональных отделений.

Изменение сроков затронуло и вопрос избрания руководящих органов политической партии. В новой редакции Федерального закона предусмотрено, что избрание руководящих органов политической партии и ее региональных отделений должно осуществляться не реже одного раза в пять лет (ранее четыре года).

Произошло увеличение срока, который позволяет политической партии не участвовать в выборах без угрозы быть ликвидированной. Сейчас этот срок увеличили с пяти лет до семи.

Такие изменения влекут за собой коррективы в федеральных законах, регулирующих порядок проведения выборов, а также федеральных законов, которые определяют статус депутата Государственной Думы, деятельность политических партий и порядок освещения деятельности парламентских партий государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами.

Федеральным законом также произведены уточнения отдельных положений Федерального закона «О политических партиях», которые касаются государственной регистрации политической партии и её региональных отделений, последствий прекращения их деятельности в связи с ликвидацией или реорганизацией, а также обязанностей политической партии, её региональных отделений и иных структурных подразделений.

Так, для государственной регистрации политической партии в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций в сфере регистрации политических партий, представляются три экземпляра устава политической партии, два из которых должны быть сброшюрованы, пронумерованы и заверены уполномоченными лицами политической партии (в настоящее время представляются два экземпляра устава). Для государственной регистрации регионального отделения политической партии, вместе с другими документами, необходимо предоставить соответствующее заявление, до настоящего времени не предусматривавшееся законодательством, но, как правило, представлялось региональным отделением.

Федеральным законом чётко определяется, какие документы и в какой орган (федеральный уполномоченный орган или его территориальный орган) обязаны представлять политическая партия, её региональные отделения и иные зарегистрированные структурные подразделения.

Прекращение деятельности политической партии влечёт за собой прекращение деятельности её региональных отделений и иных структурных подразделений. Внесение соответствующих записей в единый государственный реестр юридических лиц осуществляется на основании решения федерального уполномоченного органа.

На 1 апреля 2019 года в Министерстве юстиции РФ зарегистрировано и функционирует 67 политических партий.

Избирательная кампания является деятельностью, осуществляющей подготовку и проведение выборов. Данный вид деятельности осуществляется в промежуток времени от дня официальной публикации решения уполномоченного на то должностного лица, государственного органа, органа местного самоуправления о назначении выборов до дня представления избирательной комиссией, организующей выборы, отчета о расходовании средств соответствующего бюджета, выделенных на подготовку и проведение

выборов (ст. 2 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ")

С момента объявления выборов стартует официальная предвыборная кампания. На этом этапе главной задачей становится формирование и продвижение в массы образа кандидата, который соответствует представлениям и ожиданиям избирателей в качестве лидера. Происходит реклама и презентация некоего, так называемого, «политического товара» - набора характеристик политика, который ретранслируется на широкую аудиторию потенциальных избирателей. Таким образом, происходит формирование политического имиджа, составляющими которого выступают личностные и социальные характеристики лидеров и партий – данные биографии, внешний вид, политический вес, предвыборные программные установки и тезисы, а также многое другое. Данная составляющая избирательной кампании может быть, в свою очередь, разделена на три качественно различающихся стадии.

На первой стадии происходит выдвижение и регистрация кандидатов. На данном этапе основной целью выступает сбор нужного числа подписей в поддержку потенциального кандидата, подготовка документов для регистрации кандидата или партии, прохождение самой процедуры регистрации. Тут представляется особая важность в обеспечении выполнения всех юридических требований, в противном случае, это может повлечь отказ в регистрации или последующее «снятия с дистанции» в судебном порядке. Однако же, сам сбор подписей является хорошим «информационным поводом» для осуществления не прямой политической агитации. В этот момент обнаруживаются основные претенденты на получение мандатов, на основании чего можно корректировать стратегию предвыборной борьбы, в рамках окончательно определившейся конфигурации избирательного пространства.

По завершении регистрации начинается официальная предвыборная кампания – это мы можем назвать второй стадией. В это время

разворачивается непосредственная борьба за голоса, ведется прямая агитация. Каждая из сторон этой борьбы за голоса избирателей стремится в этот период представить избирателям образ своего кандидата в максимально выгодной для себя степени, кандидата, который отвечает сформировавшимся к этому времени ожиданиям избирателей, а соперников на выборах представить же в образе «антигероев». Главная задача на этом этапе состоит в том, что следует совместить имидж кандидата (или партии, которую он представляет) с ожиданиями избирателей в сознании последних. Ярким примером предвыборной борьбы в этот период выступают дебаты. Дебаты проходят в форме политической дискуссии между кандидатами. Во время дебатов кандидаты могут представить свою политическую программу и попытаться доказать, что их программа лучше для избирателей, чем программа оппонентов.

Третья стадия является самой краткой, но не менее ответственной – это непосредственно голосование и подсчет голосов. Главной задачей на этом этапе выступает контроль деятельности, происходящей как на избирательных участках, так и в избирательных комиссиях. Без этого все приложенные ранее усилия могут оказаться совершенно напрасными. В день голосования предвыборная агитация запрещена, но всё-таки возможно в рамках закона оказать влияние на итоги голосования. Используются, например, «сарафанное радио», то есть личные связи сторонников того или иного кандидата с целью обеспечения явки: нет ничего противоречащего закону в том, чтобы пригласить знакомых на избирательный участок, якобы невзначай.

В случае выявления грубых нарушений избирательного законодательства в ходе голосования или во время подсчёта голосов, которые, в свою очередь, могли оказать существенное влияние на результаты выборов, существует возможность следующей стадии — опротестование итогов голосования в судебном порядке. Но на практике реализация этой возможности происходит достаточно редко, в том числе из-за того, что отсутствует должный уровень контроля команд. При случае, наличие

документально подтверждённых свидетельств грубого нарушения избирательного законодательства может быть применимо в качестве рычага давления на победителя с целью получения определенных политических дивидендов: при распределении постов, принятии решений и т.п. Это обуславливает необходимость изначального обеспечения плотного юридического сопровождения официальной избирательной кампании

Избирательным правом многих стран, в том числе и России, в ряде случаев может быть проведён второй тур голосования. В случае, когда кандидат не набирает хотя бы минимального числа голосов для победы, назначается второй тур. Таким образом, появляется еще одна стадия, которая разделяется ещё на две с задачами, которые идентичны описанным для второй и третьей стадий основной кампании. Возможен и вариант, представляющий собой соединение двух последних случаев: второй тур и процедура опротестования итогов голосования в судебном порядке.

В случае победы, на следующий день после официального вступления в должность либо получения депутатского мандата победитель, в независимости от его желания, начинает первую задачу, которая является фоновой частью новой избирательной кампании. Теперь все его политические шаги и инициативы будут оцениваться как позиционирование в политической и промышленно-финансовой элите, среди партий и электоральных групп.

Примечания

1. Климова С. Г., Щербакова И. В. «Региональные особенности гражданского участия // Развитие человеческого потенциала как условие и фактор модернизации России и ее регионов: сборник статей Всероссийской научно-практической конференции» (Уфа, 19-20 ноября 2015 г.) / под ред. Р.М. Валиахметова, Г.Ф. Хилажевой. – Уфа: Гилем, Башк. энцикл., 2015. С.378 - 382.
2. Зотова З. М. Политические партии России. Организация и деятельность Москва.2001. 122 с.
3. Малинова О. Ю. Партийные идеологии в России: атрибут или антураж? // Полис. 2001. № 5. С. 97-106.
4. Сергеев А. А. Местное самоуправление в Российской Федерации: проблемы правового регулирования. М.: ТК Велби; Проспект, 2006.
5. Кынев А. В. Выборы региональных парламентов в России 2009-2013. От партизации к персонализации. М.: Панорама, 2014.
6. Влазнев В. Н. Гражданское общество как предмет конституционно-правового исследования: Дисс... канд. юрид. наук. - М., 2002 С. 201.
7. Тимошенко В. И. Российская многопартийность. // Социально-политический журнал. 2004. № 12. С. 26-34.
8. Волобуева А. Н. Политические партии в системе публичной власти современной России. Курск, 2005. С. 26-31.
9. Гаджиев К. С. Введение в политическую науку. - М., Логос, 2000. С.45.
10. Конституционное право России. / Под ред. Г. Н. Комковой. М., 2005. С. 56.
11. Мухаментзянова Г. Р. Открытое общество и местное самоуправление. // Государственная власть и местное самоуправление. 2002. №3. С. 37-42.
12. Яценко В. В. Методические рекомендации по выполнению

курсовых работ по дисциплине «Конституционное право РФ». Курск, 2003. С. 87-91.

13. Конституционное право развивающихся стран. Общество. Власть. Личность. - М., 1990. - С.63.

14. Российская Федерация. Законы. О политических партиях. 11 июля 2001 г. №95-ФЗ. Федеральный закон // Собрание законодательства РФ. 2001. №29. ст. 2950.

ГЛАВА II. ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ПРЕДВЫБОРНОЙ КАМПАНИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «ГРАЖДАНСКАЯ ПЛАТФОРМА» НА ВЫБОРАХ В КРАСНОЯРСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ ДЕПУТАТОВ

2.1. Роль и место политических партий в муниципальных выборах города Красноярска

Концепция демократического государства предусматривает возможность участия граждан РФ в политической жизни общества. Муниципальный уровень выборов является наиболее понятным и близким к населению, с точки зрения законодателя. Однако, вразрез с позицией законодателя, не делящего выборы как политическое явление по степени важности для развития социума, многие исследователи указывают на запущенность данного института муниципального права, а так же относительный правовой нигилизм населения по отношению к муниципальным выборам [1].

Наиболее известной формой осуществления непосредственного участия населения в решении проблем муниципального образования являются выборы. Как отмечают многие авторы, выборы являются также наиболее распространенным институтом народовластия [2]. С помощью муниципальных выборов образуются представительные органы местного самоуправления, главы местных самоуправлений получают полномочия через данный институт муниципального права.

На законодательном уровне нормы права, регулирующие порядок проведения муниципальных выборов закреплен в следующих нормативно-правовых актах: Конституция РФ (ст. 32), ФЗ № 67 от 12.06.2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», ФЗ № 138 от 26.11.1996 г. «Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления», ФЗ № 131 от 06.10.2003 г. «Об общих принципах

организации местного самоуправления в РФ». В дополнение к данным источникам права, ряд ученых указывают так же на судебную практику, а так же разъяснения судебных инстанций как источников права [3].

Однако ряд исследователей права указывают на более широкое назначение муниципальных выборов в политической жизни, как муниципальных образований, так и государства в целом.

Муниципальные выборы (или, так называемые, «местные выборы») являются, по сути, своей прямой реализацией конституционного права граждан РФ на местное самоуправление. Именно муниципальные выборы являются основополагающим фактором организации органов местного самоуправления.

Так, избирая достойных, по мнению граждан, представителей, происходит определенное обновление политической массы государства. Муниципальные выборы зачастую находят будущих представителей населения не только в рамках муниципальных образований, но и на субъектном уровне, а также в будущем на федеральном уровне.

Согласно ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», муниципальные выборы проводятся в целях избрания депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления на основе прямого, всеобщего и равного избирательного права путём тайного голосования [4].

Исследователи права выделяют три типа муниципальных выборов — основные, повторные и дополнительные.

Крайне редко случается проведение дополнительных выборов в органы местного самоуправления, а уж тем более повторные. Однако, высказывая следующее суждение, следует оговариваться о прямой зависимости однородности результатов муниципальных выборов и нескольких факторов, прямо не закрепленных законодателем, но выявляемых при научной работе с результатами голосования. Количество населения в муниципальном образовании, количество кандидатов, политическая равноценность

кандидатов в органы муниципального образования, а также агитационная работа, проводимая в предвыборный период, в совокупности приводят к неожиданным результатам.

Правоведы редко затрагивают данный вопрос, однако рассуждая о роли муниципальных выборов, нельзя не отметить данные неформальные факторы, приводящие к повторному проведению выборов.

Основные выборы, в свою очередь, делятся на очередные и досрочные [5]. Теоретическое разделение муниципальных выборов, в целом играет большую роль для исследователей; позволяет характеризовать те или иные муниципальные выборы с помощью ряда свойств. Однако, проводя такое выделение типов муниципальных выборов, следует так же отметить большую значимость политической роли принятия населением тех или иных решений.

Любые выборы являются путем к принятию политических решений населением, следовательно, муниципальные выборы не являются исключением. Оглашение результатов голосования является важным юридическим фактом, как в жизни избирателей, так и в жизни избираемых лиц. Таким образом, мы можем выделить особенное суждение о сути итогов муниципальных выборов:

1. Итоги голосования, какое-либо принятое населением решение является неоспоримым демократическим волеизъявлением населения конкретного муниципального образования.

2. Выборы приводят к избранию ряда лиц в органы местного самоуправления или к проведению повторных муниципальных выборов.

Политическая партия в качестве института политической системы характеризуется рядом отличительных признаков и выполняет важнейшие функции в политической жизни социума. Политическую партию от других общественных формирований и институтов отличает наличие четкой программы, в которой содержатся её цели и средства их достижения, устав, закрепляющий её строение, порядок членства, центральные руководящие

органы и региональные отделения, а также многие другие существенные признаки. Федеральный Закон «О политических партиях» от 11 июля 2001г. - №95 ФЗ и иные нормативно-правовые акты регулируют избирательное законодательство и признают партии единственными субъектами избирательного процесса. Тогда были созданы жёсткие правовые барьеры, направленные против несистемных партий, закреплены критерии правовой регламентации всех основных аспектов жизнедеятельности политических партий. Всё это должным образом соответствует повышенным требованиям в отношении партий в качестве основных субъектов избирательного процесса, которым предоставляется преимущественное право на участие в выборах различного уровня.

Участие политических партий в избирательном процессе является реализацией их конституционных функций при помощи различных организационно-правовых форм участия в выборном процессе. Законодательство России о выборах устанавливает различные объёмы и виды правомочных действий, которые приобретаются политическими партиями в случае вступления в избирательную кампанию, которые можно сгруппировать по основным этапам избирательного процесса.

– правомочия политических партий, связанные с их участием в формировании избирательных комиссий, включают в себя: правомочия по участию в формировании Центральной избирательной комиссии и правомочия по формированию избирательных комиссий субъектов РФ, окружных избирательных комиссий, комиссий муниципальных образований, территориальных и участковых избирательных комиссий. Эти правомочия закон рассматривает как право политических партий. Исходя из нормы закона, прописанного в п.1 ст. 22 ФЗ от 12 июня 2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», порядок формирования избирательных комиссий субъектов Российской Федерации осуществляется законодательными и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, базируясь на

предложениях политических партий, которые выдвинули списки кандидатов и являются допущенными к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе. Так, принимая участие в деятельности избирательных комиссий разного уровня, представители политических партий проходят хорошую практику организации выборов, получение знаний в области избирательного законодательства может быть полезно в дальнейшем.

– правомочия, связанные с выдвижением и регистрацией кандидатов и их списков. Согласно п.2 и 3 ст.32, политические партии имеют право на непосредственное выдвижение кандидатов в рамках своего избирательного округа; выдвижение кандидатов в составе партийного списка кандидатов по общему федеральному избирательному округу. Руководствуясь федеральным законодательством, политические партии могут осуществить выдвижение кандидатов по партийным спискам, в случае использования пропорциональной системы выборов, как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации. Политические партии имеют право на назначение уполномоченных представителей, доверенных лиц, осуществляющих деятельность, которая способствует выдвижению и избранию кандидатов или их списков от партии на всех этапах избирательного процесса. Официальная регистрация кандидатов и федеральных списков политических партий завершает второй этап избирательного процесса. На данном этапе происходит изменение правового статуса политических партий: политические партии получают широкий спектр прав для реализации различных предвыборных действий.

– правомочия политических партий во время предвыборной агитации. На этом этапе политические партии начинают борьбу за депутатские места. В это время происходит столкновение интересов различных политических сил. Именно с предвыборной агитацией связана основная масса нарушений избирательного законодательства. Она играет существенную, решающую роль в борьбе за голоса избирателей, а потому требует огромную часть избирательных фондов партий. На данном этапе чаще всего встречаются

нарушения, поэтому этот этап избирательного процесса требует более пристального внимания и законодательного регулирования.

– наблюдение за ходом голосования, подсчетом голосов и определением результатов выборов происходит при активном участии партий. Но следует отметить, что такой тип наблюдения, на мой взгляд, должен осуществляться настолько пристально не только лишь на этом этапе, но и равно на всех остальных.

Рассмотрим основные полномочия и функции Красноярского городского Совета депутатов. Совет депутатов – выборный орган местного самоуправления, представляющий интересы населения города и принимающий решения в коллегиальном порядке. Входит в структуру городского самоуправления наряду с главой города.

Выборы в органы местного самоуправления в Красноярском крае проводятся в соответствии с Законом Красноярского края от 02.10.2003 №8-1411 «О выборах в органы местного самоуправления в Красноярском крае», где право определять тип избирательной системы закреплено за самими муниципальными образованиями.

Согласно изменениям федерального законодательства решением Красноярского городского Совета депутатов от 13.10.2011 № В-273 в Устав города Красноярска были внесены изменения, в соответствии с которыми выборы депутатов городского Совета проводятся на основе смешанной (пропорционально-мажоритарной) избирательной системы, при этом 18 депутатов избираются по единому общегородскому избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей, поданных за общетерриториальные списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями, а 18 депутатов - на основе мажоритарной избирательной системы относительного большинства по одномандатным избирательным округам, образуемым на всей территории города на основе единой нормы представительства.

Организацию и проведение выборов на территории города Красноярска обеспечивает Избирательная комиссия города, формируемая городским Советом на постоянной основе.

Красноярский городской Совет депутатов созывается в соответствии с Уставом города Красноярска состоит из 36 депутатов, избранных населением города на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет.

Основная форма деятельности: сессии, которые проводятся не реже одного раза в три месяца и являются открытыми для горожан. При необходимости может быть проведена внеочередная сессия. Решения городского Совета принимаются большинством голосов (не менее 18 голосов «за»), если иное не предусмотрено Уставом города или Регламентом Совета — например, за внесение изменений в Устав города должно проголосовать не менее 24 депутатов.

Городской Совет осуществляет свои полномочия в соответствии с Конституцией РФ, законодательством РФ и Красноярского края, Уставом города Красноярска, Регламентом Красноярского городского Совета

Городской Совет города Красноярска согласно Уставу города Красноярска:

- 1) принимает Устав города и вносит при необходимости в него изменения;
- 2) утверждает бюджет города и отчитывается о его исполнении;
- 3) устанавливает, изменяет и отменяет местные налоги и сборы в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах;
- 4) принимает планы и программы развития города, утверждает отчеты об их исполнении;
- 5) определяет порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в городской собственности;
- 6) определяет порядок принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов

на выполнение работ, оказание услуг муниципальными предприятиями и учреждениями, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;

7) определяет порядок организации и деятельности Контрольно-счетной палаты города;

8) определяет порядок участия города в организациях межмуниципального сотрудничества;

9) определяет порядок материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов городского самоуправления;

10) осуществляет надзор и контроль за исполнением органами и должностными лицами городского самоуправления полномочий по решению вопросов городского значения;

11) принимает решения об удалении Главы города в отставку в порядке, установленном федеральным законом.

В сферу компетенций городского Совета также можно отнести вопросы принятия общеобязательных правил по всем вопросам городского значения, предусмотренным федеральным законом и настоящим Уставом, а также принятие решений по иным вопросам, отнесенным федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами края к компетенции представительных органов местного самоуправления, настоящим Уставом и решениями городского Совета к компетенции городского Совета.

Городской Совет обладает правом рассмотрения и разрешения по представлению Главы города вопросов, которые относятся к ведению городской администрации Красноярска.

Городской Совет обладает правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Красноярского края.

Городской Совет правомочен действовать в рамках своей компетенции и не вправе в одностороннем порядке принимать к своему рассмотрению вопросы, относящиеся к компетенции органов государственной власти и иных органов местного самоуправления.

Осуществляет правовое, организационное, аналитическое, информационное, материально-техническое обеспечение деятельности депутатов городского Совета, комиссий городского Совета, председателя городского Совета и его заместителя.

Основными задачами аппарата городского Совета являются:

- 1) профессиональное обеспечение выполнения полномочий городского Совета по решению вопросов местного значения;
- 2) создание необходимых условий для эффективной работы городского Совета;
- 3) оказание практической помощи депутатам городского Совета в осуществлении их полномочий;
- 4) оперативная работа с обращениями, поступающими в городской Совет.

Состав Совета депутатов в 2013 году:

- Политическая партия «Единая Россия» -13 депутатов;
- Политическая партия «Патриоты России» - 4 депутата;
- Политическая партия «Справедливая Россия» - 3 депутата;
- Политическая партия «Гражданская Платформа» - 3 депутата;
- Политическая партия «КПРФ» - 1 депутат;
- Независимые – 6 депутатов;

в 2018 году:

- Политическая партия «Единая Россия» -17 депутатов;
- Политическая партия «ЛДПР» - 11 депутатов;
- Политическая партия «Справедливая Россия» - 2 депутата;
- Российская экологическая партия «Зелёные» - 1 депутат;
- Политическая партия «КПРФ» - 4 депутата

Деятельность политических партий в муниципальных выборах носит постоянный систематический характер, а также связана с использованием политическими партиями собственных ресурсов как организационного, так и финансового характера ради влияния на выбор избирателей.

Главный тип деятельности политических партий на выборах, по моему мнению, является осуществление партиями тех деяний, которые связаны с непосредственным участием политических партий в фазах избирательного процесса. Они характеризуются внешними проявлениями, публичностью. Реализация проходит во время избирательного процесса, хронологические рамки охватывают период со дня назначения выборов до дня подведения итогов голосования и объявления результатов выборов.

Непрямой вид деятельности партий в выборах заключается во внутренней работе партий по формированию и использованию организационных и финансовых основ деятельности политической партии в выборах.

2.2 Особенности организации предвыборной кампании политической партии «Гражданская Платформа» на выборах в Красноярский городской Совет депутатов в 2013 и 2018 гг.

В данном параграфе рассматриваются основные действия, которые помогли преодолеть пятипроцентный барьер Политической партии «Гражданская Платформа» в Красноярский городской Совет депутатов в 2013 году и так же, разобраться, какие действия помешали этому же случиться в 2018 году.

Политическая партия «Гражданская Платформа» стремилась набрать большое количество голосов на выборах в 2013 году, но получили всего 9,7% на выборах в горсовет Красноярска и посчитали это «половинным» успехом [6].

В 2018 году политическая партия «Гражданская Платформа», шла на выборы с целью набрать проходные 5%, но после того, как они «убрали» партию «Патриотов России» с выборов [7], то проведение активной избирательной кампании не имело смысла, что я постараюсь подтвердить в этом параграфе.

В сравнении партий «Гражданская Платформа» и «Патриотов России» я выбрал их федеральные программы.

Для партии «ПАТРИОТЫ РОССИИ» стратегическими целями, по их собственному заверению, являются [8]:

1)Создание в России мощнейшей мировой экономики, функционирование которой основано на собственных ресурсах и с опорой на собственные силы. Такой подход немного напоминает идеологию «Чучхе», являющейся официальной идеологией в Корейской Народно-Демократической Республике.

2)Здоровье и долголетие нации.

3)Высокий уровень жизни народа на основе высоких мировых стандартов качества жизни.

4)Полную готовность противостоять всем возможным угрозам и кризисам, как внутреннего, так и внешнего происхождения.

5)Увеличение числа народонаселения России до цифры в 200 миллионов и более человек.

5)Укрепление духовной культуры, возврат к традиционным моральным нормам и ценностям, создание в социуме атмосферы доверия и сотрудничества.

6)Стремление России к занятию авторитетной позиции на мировой арене, а также главенствующего места среди самых влиятельных держав, обеспечение полной безопасности государственной границы.

7)Создание на территории бывшего Советского Союза Единого евразийского союза и ударные темпы его развитие. Присоединение к данному единому евразийскому экономическому и политическому пространству новых государств со стороны Европы и Азии.

8)Создание под эгидой России новых международных организаций, провозглашающих своей целью защиту мира, прав народов и конкретного человека, в том числе и россиян за рубежом.

В программе партии «Гражданская Платформа» выделяются следующие цели [9]:

Стратегической целью партии «Гражданская Платформа» является гарантия политического и экономического лидерства России посредством воплощения в жизнь новой программы развития, которая имеет направленность на повышение качества жизни граждан, гармоничное развитие общества и строительство сильного и суверенного государства.

Главная политическая цель – завоевание власти законным путём расширения представительства партии «Гражданская Платформа» в органах государственной власти и местного самоуправления.

Политические цели:

1) формирование конкурентной политической системы через перелом сложившегося положения дел в России, в экономической и политической монополии;

2) научная разработка и популяризация прорывной Платформы развития страны, включая модели экономического подъёма и ценностной системы, проекты Трансевразийского пояса развития и иных международных консенсусов

3) создание необходимых условий для успешного роста экономики в стране, расширения свободы творческой самореализации граждан, а также гарантия обеспечения норм общественной безопасности и правопорядка;

4) крупное расширение представительств в органах власти политических и социально-экономических интересов активных граждан;

5) развитие человеческого капитала и политическая социализация молодёжи, в том числе при помощи модернизации образовательной системы и распространении представлений о ценностях труда, личных и коллективных достижений;

6) подготовка и выдвижение кадров в рамках формирования нового типа российской элиты, которая ориентирована на создание полноценного

суверенитета страны, отстаивание исключительно национальных интересов и развитие реального сектора экономики.

Проанализировав программы политических партий «Гражданская Платформа» и «Патриоты России», я выявил отсутствие четкой политической идеологии у партии «Гражданская Платформа», её агитация направлена на разные социальные слои, принимая во внимание современное социально-экономическое положение в России и попытка разыскать фундаментально значимые ценности для них. Как известно, единой формулы и способа тут быть не может. Но есть некоторое число обязательных предпосылок, которые могут привести к экономическому и социальному подъему, главные среди которых - культурно-нравственное единение и возрождение чувства гражданственности у местного населения. Себя партия позиционирует не в качестве «оппозиционной», но в качестве «альтернативной» партии.

Данная политическая партия во главу угла ставит либеральные ценности. Суть политической партии не позволяет решать сиюминутные проблемы. Политическая партия может решать данные проблемы только путём принятия законов, а на это уходит достаточно долгое время. В момент принятия же данных законов, проблема может и не существовать. Появляется ситуация, при которой многочисленные обещания политических партий, не обязывают к их выполнению в правомерном плане. Что и делает политическую партию безучастной в реальной жизни общества.

Разберём основные этапы проведения предвыборной кампании политической партии «Гражданская Платформа» на выборах в городской Совет депутатов в 2013 и 2018 году:

Действующий закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ" предусматривает, что «необходимым условием» для регистрации кандидата или списка кандидатов на выборах депутатов законодательных (представительных) органов различного уровня является сбор подписей избирателей.

Вместе с тем, законодательство освобождает от сбора подписей избирателей партии, которые прошли в Госдуму по партийным спискам или чей список получил не менее 3% голосов избирателей на последних думских выборах. Кроме того, от сбора подписей на выборах в региональные законодательные собрания освобождаются партии, которые на последних выборах в данном регионе прошли по спискам в законодательный орган власти или также получили минимум 3% голосов. Также требование сбора подписей не распространяется на партии, которые по спискам прошли хотя бы в один муниципальный представительный орган власти в данном субъекте РФ или за списки, которых на последних местных выборах проголосовали не менее 0,5% избирателей данного региона.

Итак, в 2013 году партии «Гражданская Платформа» необходимо было осуществить сбор подписей, а уже в 2018 году это было не нужно, так как партия была освобождена от сбора подписей. Это существенно облегчило предвыборную кампанию данной партии.

Финансирование регионального отделения на период избирательной кампании в 2013 м 2018 годах:

В 2013 году, в избирательный фонд регионального отделения в Красноярском крае Политической партии «Гражданская Платформа» поступило всего 11 973 133,00. Чему свидетельствует итоговый финансовый отчёт (см. приложение 1)

В 2018 году, в избирательный фонд регионального отделения в Красноярском крае Политической партии «Гражданская Платформа» поступило 16 003 000,00. Чему так же, свидетельствует итоговый финансовый отчёт (см. приложение 1)

Если посмотреть уровень инфляции, с 2013 по 2018, то можно понять, что рубль подешевел примерно в 2 раза, и по меркам 2018 года, финансирование регионального отделения партии было меньше, чем в 2013 году. Тем самым, возможностей реализации этих ресурсов было значительно меньше, но это не так сильно повлияло на исход выборов.

Если проанализировать список кандидатов на выборы от партии «Гражданской платформы» (см. приложение 5), то можно прийти к выводу о том, что сыграл фактор электоральной поддержки, уменьшилась узнаваемость деятелей, шедших на выборы от данной партии. На момент выборов в 2013 году были известные люди, такие как: Глисков, Сенченко, Егоров, Толмачев. Победа была на округах Сенченко, Глискова и Толмачева, и по списку прошёл Егоров. В 2013 году партия «Гражданская Платформа» имела четырех представителей в Красноярском городском Совете депутатов.

Важным фактором было отсутствие региональной предвыборной программы в 2018 году и тем самым это явилось показателем неэффективности проводимой политики в данный период предвыборной кампании.

В 2018 году, не было официально зарегистрированной региональной программы, это подтверждает проведенное мной интервью с председателем регионального исполнительного комитета партии «Гражданская Платформа» Ужвой Ольгой Николаевной (см приложение 4):

«Оформление целостной региональной программы, это большая работа политтехнологов и у нас не было такого ресурса. Решили сделать мини-программы для каждого кандидата - одномандатника. Те вопросы, которые может решать городской Совет депутатов, были на повестке предвыборной кампании».

В 2013 году региональная предвыборная программа присутствовала, вот её основные тезисы:

1. Возобновить исходную функцию городского Совета, то есть функцию контроля над действиями исполнительной власти.
2. Провести повышение уровня социальной защищенности горожан, включая от незаконных действий представителей власти
3. Обеспечить достойный уровень жизни пенсионеров.
4. Произвести повышение качества в сферах услуг ЖКХ, образования, здравоохранения.

Для этого необходимо создание в данных сферах конкурентной среды (которая будет включать в себя прозрачные условия формирования цен и услуг), в этом случае горожанам будет предоставлен выбор управляющей компании, образовательных и медицинских учреждений. Таким образом предлагается устранить монополию муниципальных организаций на оказание услуг жилищно-коммунального хозяйства.

5. Необходимо создание в городе благоприятной среды для развития бизнеса в его различных формах, без бюрократического давления со стороны чиновничьего аппарата.

6. Искоренение коррупции возможно путём создания системы контроля общества над доходами госслужащих, а также необходим запрет на их занятие бизнесом.

7. Сделать открытыми все движения средств городского бюджета (доходы и расходы), особенно это видится актуальным в сфере тендеров и крупных муниципальных контрактов.

8. Приостановить потоки незаконной миграции. Жёстко требовать исполнения законов, как со стороны мигрантов, так применительно по отношению к ним.

9. Провести разработку и принятие нового генерального плана города, который бы учитывал главные тенденции в его развитии. Добиться решения транспортных проблем города.

10. Внедрить открытую и понятную систему надзора и контроля в сфере экологии в городе Красноярск. Следует закрыть и прекратить строительство вредных производств, как в самом городе, так и в ближайших окрестностях.

На повестке выборов в 2013 году, партия «Гражданская Платформа» выделяло главную проблему строительства завода Ферросплавов, так же привлекли, на свои ряды экологов и это послужило огромным толчком в привлечении избирателей на свою сторону.

Красноярское отделение партии «Гражданская Платформа» выступило с предложением провести независимый опрос общественного мнения по поводу строительства завода 8 сентября — в день выборов депутатов городского Совета Красноярска. Инициативу «Гражданской Платформы» поддержали активисты движения «Красноярск против завода ферросплавов», о чем на пресс-конференции заявили Артем Карданец и Артем Речицкий [10].

Акцентирование внимания на данном вопросе, было одной из главных идей привлечения внимания к этой проблеме и самой партии, которая проявляет инициативу, тем самым привлекая к себе внимание потенциальных избирателей на выборах в 2013 году.

Благодаря референдуму против строительства завода ферросплавов, партия получила на выборах такой результат в 9.70%.

В 2018 году, всё было не так однозначно. Основным тезисом на выборах был лозунг «Мой город + я», что каждый гражданин обязан поддерживать город в его развитии. Так же, рассматривались вопросы благоустройства и экологии.

Проведение данной кампании в 2018 году было не так активно, как это было в 2013 году. Партия не заказывала социологические опросы, не тратила много ресурсов для привлечения граждан на свою сторону, ведь это и не нужно, нужно было лишь преодолеть пятипроцентный барьер и получить место в городском совете депутатов.

«Гражданская Платформа» потребовала отменить регистрацию списка кандидатов-одномандатников «Патриотов», в который вошли 18 человек. Претензия заключалась в том, что в документах, поданных юристом в горизбирком, было неверно указано название местного отделения партии, выдвинувшего кандидатов-одномандатников [11].

Отмена регистрации кандидатов от партии «Патриоты России» является важным действием для привлечения внимания избирателей в этой предвыборной кампании, так как «Гражданская Платформа» убрала, с

предвыборной гонки главного оппонента и теперь не нужно было проводить активную кампанию, чтобы отобрать голоса у этой партии.

Ужва Ольга Николаевна в интервью говорит то, что: «Вопрос о снятии партии «Патриотов России» перешёл и юридической плоскости в политическую, ведь это не было главной целью в этой предвыборной кампании, просто юристы «Гражданской платформы» оказались «сильнее» юристов партии «Патриотов России» и тем самым выявили огромные нарушения и поспособствовали снятию этой партии с выборов» (см приложение 5).

Человек не может отдать свой голос за абстрактный субъект выбора, за коллектив, ему нужен тот, кто обладает определенным набором неких моральных качеств. При таком развитии обстановки возникает дилемма следующего типа: партию, которая обладает, по мнению избирателя, «хорошими» программными установками может возглавить человек с негативными характеристиками, или же наоборот.

Возможна также и несколько некорректная оценка избирателями сути партийной программы и голосование за человека, за его личную харизму, но не за партию, членом которой он является. С другой стороны, политические партии испытывают нужду в голосах в периоды выборов. Ни для кого не является секретом тот факт, что перед выборами у всех политических партий наблюдается пик активности. Активность эта направлена на работу с избирателями ради получения их голосов на выборах. Сама по себе эта тенденция может настораживать, так как явно говорит о том, что до того деятельность партии носила более спокойный характер, если таковая вообще осуществлялась. Всё это обуславливает положительные и отрицательные стороны двух избирательных систем — пропорциональной и мажоритарной. Пропорциональная избирательная система предполагает собой выдвижение по партийным спискам. При пропорциональной системе места достаются пропорционально отданному количеству голосов. При такой системе сложно пройти мелким партиям. В крупных же партиях, кандидаты

от которой победили на выборах, могут отдать свой мандат однопартийцам, которые менее популярны. Такой тип действия получил название «технологии паровоза», где во главу угла специально партией выдвигаются наиболее популярные политики («головной вагон»), а после победы они отказываются от своих мандатов и передают его в конец списка, и так до «последнего вагона». При мажоритарной системе происходит голосование не за список партии, а за отдельного кандидата. Данный кандидат может состоять в какой-либо политической партии, а может и быть самовыдвиженцем. Согласно закону Дюверже, мажоритарная избирательная система приводит к двухпартийной политической системе государства.

Опрос Левада-центра проведенного в 2015 году, показал, что узнаваемость партии «Гражданская Платформа» находилась на низком уровне.

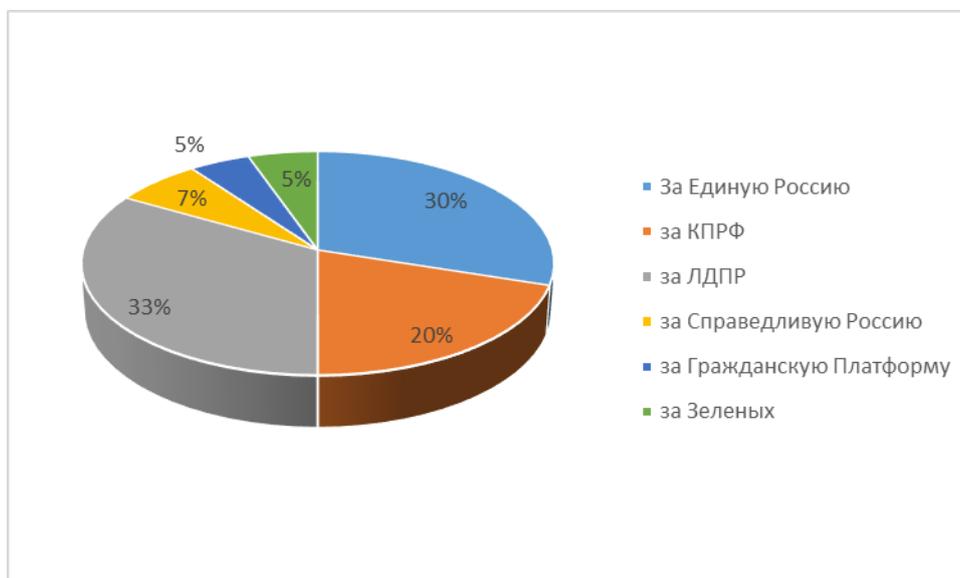
Таблица 1. Какие российские партии вам известны? (названия партий не зачитывались, респонденты сами называли партии; несколько вариантов ответа)

	май.13	май.15
Единая Россия (Д.Медведев)	92	91
Коммунистическая партия (КПРФ) (Г.Зюганов)	84	80
Либерально-демократическая партия России (ЛДПР) (В.Жириновский)	80	77
Справедливая Россия (С.Миронов)	63	56
Яблоко (С.Митрохин)	42	35
Патриоты России (Г.Семигин)	–	12
Гражданская Платформа (Р.Шайхутдинов)	26	12
Партия прогресса (А.Навальный)	13	11
Родина (Д.Рогозин)	–	11
Альянс зеленых – Народная партия (О.Митволь)	8	11
Республиканская партия России – Партия народной свободы (РПР-ПАРНАС) (М.Касьянов)	12	7

Другие	1	1
Не знаю ни одной	2	1
Затрудняюсь ответить	1	3

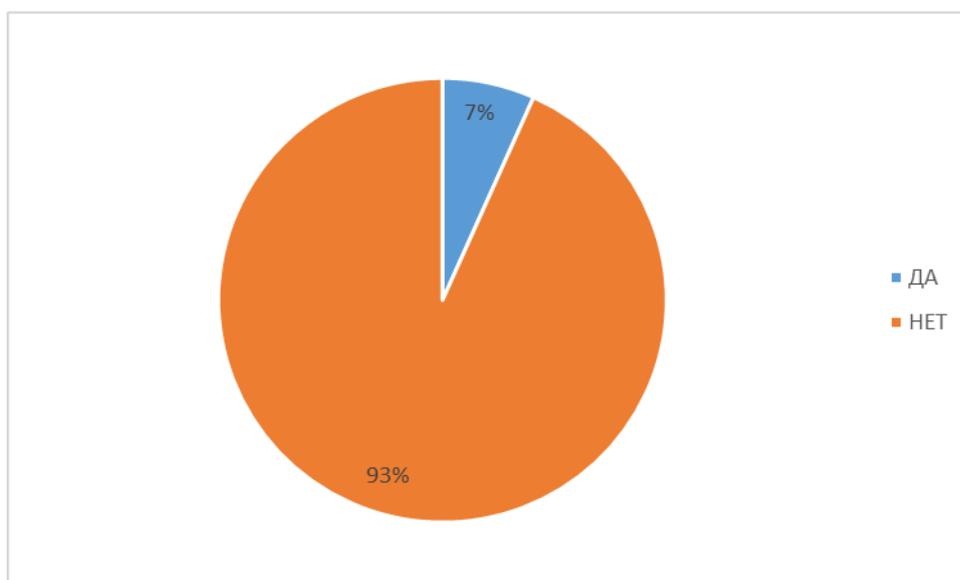
Очень бы хотелось выделить то, что, исходя из опроса, который мне удалось провести в 2018 году, граждане делают выбор в пользу более известных политических партий.

Диаграмма 1. «Ответ на вопрос: будете ли вы голосовать на выборах в городской Совет депутатов города Красноярск 9 сентября 2018 года. Если да, то за какую партию?»



Так же проблема партии «Гражданская Платформа», состоит в низкой узнаваемости политического лидера.

Диаграмма 2. «Ответ на вопрос: Знаком ли вам лидер партии «Гражданская Платформа» в городе Красноярске?»



Специфика жителей города Красноярска должна оказывать воздействие на разработку тактики и стратегии политической партии «Гражданская Платформа». Следует обратить внимание на перечисленные ниже уровни этого воздействия:

1) Узкая направленность социальной базы политических партий и слабые перспективы ее расширения, и низкий уровень влияния на ограниченные политические ресурсы роста политической партии «Гражданская Платформа».

2) Ориентирование не на идеологию и программу политической партии, а на её лидера.

Следует отметить, что партия с либеральными ценностями переживает кризис, так как на нынешний момент установки в идеологии требует национализации ресурсов, а в программе политической партии «Гражданская Платформа», это не учтено.

Необходимо проводить мероприятия по повышению узнаваемости регионального лидера политической партии «Гражданская Платформа» в городе Красноярске.

На вопрос о том, Какие дальнейшие перспективы регионального отделения партии «Гражданская Платформа» вы видите? (см. приложение 4). Ужва Ольга Николаевна отвечает так:

Перспективы партийные, зависят от политического фона в стране и по - этому партия, не может предсказывать своё положение в будущем.

На данный момент остаётся всё как есть, Ужва Ольга Николаевна остаётся в лидерах регионального отделения и предполагает, что партия будет участвовать и дальше в городских выборах.

Сейчас должны пойти голосовать люди новой формации, совершенно другое поколение и повесткой партии будет обращение к молодому поколению, и хотелось бы активно задействовать социальные сети и использовать это на порядок больше, на будущей предвыборной кампании.

Примечания

1. Миронов Н. М. Международные избирательные стандарты и российские выборы // Сравнительное конституционное обозрение, 2005. № 4 (55). С. 67.

2. Коваленко Н. Е. Местное самоуправление как форма демократии: Учебное пособие. – СПб., 2008. С. 42.

3. Попов А. И. «Актуальные проблемы правового регулирования муниципальных выборов» // Особенности муниципальных выборов в Российской Федерации: опыт, тенденции, перспективы. Материалы городской межвузовской научно-практической конференции. Красноярск, 12.11.2010 г.

4. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» ст. 23.

5. Фадеев В. И., Рауткина Н. И., Миронов Н. М. Муниципальные выборы в Российской Федерации. Учебное пособие. М., 2006. С. 31-32.

6. «Гражданская Платформа» на выборах 2013 года: неудавшийся прорыв [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://politcom.ru/16437.html> (дата обращения 01.03.2019)

7. «Патриоты России» судятся из-за снятия списка с выборов в горсовет Красноярска [Электронный ресурс] - Режим доступа <https://www.kommersant.ru/doc/3712028> (дата обращения 01.03.2019)

8. Программа партии «Патриоты России» [Электронный ресурс]- Режим доступа: <http://xn---24-5cd4bba9bbfmdoahd7m.xn--p1ai/> (дата обращения 02.03.2019)

9. Программа партии «Гражданская Платформа» [Электронный ресурс]- Режим доступа: <http://xn--80aaagbazbdefu3lf.xn--p1ai/3363#r0> (02.03.2019)

10. «Гражданская Платформа» предлагает красноярцам проголосовать - быть или не быть заводу ферросплавов [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://krsk.sibnovosti.ru/blogs/242588-grazhdanskaya-platforma->

predlagaet-krasnoyartsam-progolosovat-byt-ili-ne-byt-zavodu-ferrosplavov (дата обращения 05.03.2019)

11. Выдвижение кандидатов от «Патриотов России» в горсовет Красноярска признали незаконным [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://dela.ru/news/228126/> (дата обращения 05.03.2019)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Политическая партия представляет собой особый тип общественного объединения, создание которого призвано решить ряд задач, связанных с участием граждан РФ в политической жизни страны, путём формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления. Роль политических партий в современном демократическом обществе трудно переоценить. Демократия, как тип политического режима, характеризуется наличием плюрализма во мнениях и взглядах. Именно исходя из этого, в демократическом обществе наблюдается многообразие партий, ведь каждая из партий базируется на определённых идеологических составляющих. На основе партийной идеологии создаются программы партий и партии стремятся представить свою идеологию и программу наиболее привлекательной для потенциальных избирателей.

Основными и необходимыми признаками политической партии в России являются: наличие региональных отделений более чем в половине субъектов РФ (разветвленная сеть первичных местных партийных организаций); фиксированное членство; нахождение на территории РФ (в том числе руководящих и иных органов политической партии, а также ее региональных отделения и иных структурных подразделений); наличие программы, целей, стратегии; наличие устава; государственная регистрация в качестве юридического лица.

К наиболее важным функциям политической партии относятся функции: социального представительства; социальной интеграции и политической социализации; борьбы за власть; электоральная; политического рекрутирования, формирования правящей элиты; разработки и осуществления политического курса (идеологическая).

Политические партии могут быть созданы двумя способами: путем

учреждения вновь образующейся партии (в этом случае проходит учредительный съезд партии); путем трансформации в политическую партию общероссийских общественных организаций или же также общероссийских общественных движений (во время съезда общероссийской общественной организации или общероссийского общественного движения принимается решение о преобразовании этой организации или движения в политическую партию).

Политические партии являются единственным типом общественного объединения, обладающей правами на выдвижение кандидатов (по партийным спискам) на должности депутатов и на другие выборные должности в органах государственной власти. Общенациональные выборы являются важным критерием политической значимости и роли политических партий как в государстве, так и в обществе.

В настоящее время политические партии, обеспечивая представительство интересов граждан в органах государственной власти, являются важной составной частью политической системы общества. Политические партии играют стабилизирующую роль и способны обеспечить преемственность власти и реализацию интересов различных социальных групп. В условиях современной России именно партиям приходится перенимать роль своеобразного стабилизатора политической системы страны.

Существует несколько классификаций политических партий и все эти классификации являются достаточно условными. Классификация зависит от того, какой признак выступает главенствующим при её проведении. Можно классифицировать партии на кадровые и массовые, в данном случае доминирующим признаком выступает их организационная структура. Ещё партии можно разделить по признаку их правового статуса и положения, в этом случае партии бывают зарегистрированными и незарегистрированными, легальными и нелегальными. Наконец, более полная классификация, в которой насчитывается большее количество элементов, - это классификация

по признакам политических характеристик (идеологии), тут партии могут быть консервативными, клерикальными, либеральными, реформистскими и радикальными. В этой классификации первые два типа относят к «правым», а последние два — к «левым».

Деятельность политических партий в муниципальных выборах носит постоянный систематический характер, а также связана с использованием политическими партиями собственных ресурсов как организационного, так и финансового характера ради влияния на выбор избирателей.

Главный тип деятельности политических партий на выборах, по моему мнению, является осуществление партиями тех деяний, которые связаны с непосредственным участием политических партий в фазах избирательного процесса. Они характеризуются внешними проявлениями, публичностью. Реализация проходит во время избирательного процесса, хронологические рамки охватывают период со дня назначения выборов до дня подведения итогов голосования и объявления результатов выборов.

Непрямой вид деятельности партий в выборах заключается во внутренней работе партий по формированию и использованию организационных и финансовых основ деятельности политической партии в выборах.

Избирательная система может быть пропорциональной и мажоритарной. В первом случае предполагается получение мест пропорционально числу отданных голосов. Пропорциональная система при наличии низкого проходного барьера позволяет сделать наиболее адекватную оценку всего комплекса политических сил в парламенте по реальному влиянию на народные массы. При мажоритарной же системе можно провести в парламент мелкие партии и самовыдвиженцев.

Проблемы в политической партии «Гражданской Платформы» в городе Красноярске:

- 1) Отсутствие четких сформулированных идеологических основ, на которых базируется как программы регионального развития и, так и

государства в целом. В результате этого наблюдается проблема в определении интересов народа, которые привиты искусственно «сверху вниз», но не прошли от зарождения к развитию в обществе по схеме «снизу-вверх». Это находит своё подтверждение в анализе поставленных проблем из предвыборной программы развития города Красноярск в 2013 и отсутствием региональной программы партии «Гражданская Платформа» в 2018 году.

2) Отсутствие узнаваемости лидера «Гражданской Платформы» в городе Красноярске, что подтверждает статистика проведенного опроса жителей города Красноярск.

Специфика жителей города Красноярск должна оказывать влияние на выработку стратегии и тактики политической партии «Гражданская Платформа». Можно выделить следующие уровни такого влияния:

1) Узкая направленность социальной базы политических партий и слабые перспективы ее расширения, и низкий уровень влияния на ограниченные политические ресурсы роста политической партии «Гражданская Платформа».

2) Ориентирование не на идеологию и программу политической партии, а на её лидера.

Следует отметить, что партия с либеральными ценностями переживает кризис, так как на нынешний момент установки в идеологии требует национализации ресурсов, а в программе «Гражданской Платформе», это не учтено.

Необходимо проводить мероприятия по повышению узнаваемости регионального лидера политической партии «Гражданская Платформа» в городе Красноярске.

Подводя итоги, следует заметить, что в программах различных по идеологии политических партий присутствует множество общих пунктов. Например, и «Гражданская Платформа», и «Патриоты России» в своей программе акцентировали внимание на поднятии экономики России, желали добиться для России статуса великой державы, интегрироваться в

международные процессы и играть в них не последнюю роль. Конечно, трудно назвать партию на современном политическом небосклоне, которая бы в своих программных и агитационных текстах не говорила о желании партии улучшить жизнь в стране. Другое дело, что каждая из партий представляет именно свою собственную методику того, как добиться, например, того же экономического процветания России, что в ситуации нынешних российских реалий является особенно актуальным. Способы могут быть, как и «авторскими», инновационными, разработанными самой партией, так и вполне устоявшимися, которые были придуманы раньше. В том случае, когда политическая партия предлагает какие-то новые, необычные варианты решения насущных проблем, то часто со стороны общества и консервативных сил наблюдается опасение, так как для человека может быть свойственен страх перед неизвестным. В случае же решения проблем известными, традиционными способами, часто возникает вопрос в том, что эти способы давно существуют, но показывают свою несостоятельность.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые акты

1. «Конституция РФ» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // СЗ РФ. 2014. N 31. Ст. 4398.
2. Закон Красноярского края от 24.12.1997 N В-62 «Устав Красноярского края»
3. Закон Красноярского края от 02.10.2003 N 8-1411 «О выборах в органы местного самоуправления в Красноярском крае».
4. Федеральный закон от 26.11.1996 N 138-ФЗ (ред. от 04.06.2014) «Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // СЗ РФ. 02.12.1996, N 49, ст. 5497.
5. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» // СЗ РФ. 06.10.2003, N 40, ст. 3822.
6. Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О правовом положении иностранных граждан в РФ» // СЗ РФ. 29.07.2002, N 30, ст. 3032.
7. Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ред. от 05.02.2018) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» // СЗ РФ. 17.06.2002, N 24, ст. 2253.
8. Федеральный закон от 11.07.2001 (ред. От 03.06.2018) «О политических партиях»

Научная литература

9. Авакьян С. А. Конституционное право России: Учеб. курс: В 2 т. Т. 1. М., 2005.
10. Аминова, Г. Г. Партии - спойлеры как угроза развитию политической конкуренции / Г. Г. Аминова // Проблемный анализ и

государственно- управленческое проектирование. - 2015. - Том 8. № 2. - С. 127 - 132.

11. Баглай М. В. Конституционное право РФ. - М., 2007.

12. Ванеев О. Н. К проблеме участия политических партий в муниципальных выборах // Конституционное и муниципальное право. 2012. N 4. С. 50 - 54.

13. Вискулова В. В. Конституционное право граждан избирать и быть избранными: к условности и динамичности основ // Конституционное и муниципальное право. 2015. N 3. С. 31 - 38.

14. Влазнев В. Н. Гражданское общество как предмет конституционно-правового исследования: Дисс... канд. юрид. наук. - М., 2002-С. 201

15. Волобуева А. Н. Политические партии в системе публичной власти современной России. Курск, 2005. С.26-31

16. Габричидзе Б. Л., Елисеев Б. П., Чернявский А. Г. Конституционное право современной России. - М., 2007.

17. Гаджиев К. С. Введение в политическую науку. - М., Логос, 2000. С. 45.

18. Головин, А. Г. Политические партии как один из институтов, обеспечивающих реализацию права граждан РФ участвовать в управлении делами государства. // Конституционное и муниципальное право. 2008. №8. С. 2-6.

19. Грудцына Л. Ю. Политические партии, гражданское общество и государство // Законодательство и экономика, 2007. №10. С.5-13.

20. Зотова З. М. Политические партии России. Организация и деятельность Москва.2001. 122с.

21. Климова С. Г., Щербакова И. В. «Региональные особенности гражданского участия // Развитие человеческого потенциала как условие и фактор модернизации России и ее регионов: сборник статей Всероссийской научно-практической конференции» (Уфа, 19-20 ноября 2015 г.) / под ред. Р.

М. Валиахметова, Г. Ф. Хилажевой. – Уфа: Гилем, Башк. энцикл., 2015. С. 378 - 382.

22. Комментарий к Конституции РФ (постатейный) // Под ред. Г. Д. Садовникова. - М., 2009.

23. Конституционное право России: учебник (издание третье, переработанное и дополненное). Под ред. Е. И. Козлова, О. Е. Кутафина М., 2004.

24. Конституционное право развивающихся стран. Общество. Власть. Личность. - М., 1990. С. 63.

25. Конституционное право России. / Под ред. Г. Н. Комковой. М., 2005. С. 56

26. Коваленко Н. Е. Местное самоуправление как форма демократии: Учебное пособие. – СПб., 2008. С. 42.

27. Конституция РФ. Научно-практический комментарий (постатейный) / Под ред. Ю. А. Дмитриева. - М., 2007.

28. Кукушкин М. И. Проблемы реализации избирательных прав граждан РФ // Российский юридический журнал. 2012. N 4. С. 144 - 147.

29. Кынев А. В. Выборы региональных парламентов в России 2009-2013. От партизации к персонализации. М.: Панорама, 2014

30. Лапаева В. В. Законодательное требование к численности политической партии как ограничение конституционного права на объединение: критерии правомерности // Журнал российского права. 2007. № 9. С. 25-34.

31. Лебедев В. А., Киреев В. В. Политические партии и проблемы современного российского конституционализма // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 6. С.12-15.

32. Лебедев, В. А., Киреев, В. В. Конституционно-правовые аспекты взаимодействия демократического государства и политических партий // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 11. С. 2 – 5.

33. Малинова О. Ю. Партийные идеологии в России: атрибут или антураж? // Полис. 2001. № 5. С. 97-106.
34. Мелехин А. В. Теория государства и права. М., 2007.
35. Миронов Н. М. Международные избирательные стандарты и российские выборы // Сравнительное конституционное обозрение, 2005. № 4 (55). С. 67.
36. Мухаментзянова Г. Р. Открытое общество и местное самоуправление. // Государственная власть и местное самоуправление. 2002. №3. С. 37-42.
37. Постатейный комментарий к Федеральному Закону "О политических партиях" / Под ред. С. Н. Бабурина, А. Ю. Малумова, А. А. Спиридонова. М., 2008.
38. Попов А. И. «Актуальные проблемы правового регулирования муниципальных выборов» // Особенности муниципальных выборов в Российской Федерации: опыт, тенденции, перспективы. Материалы городской межвузовской научно-практической конференции. Красноярск, 12.11.2010 г.
39. Решетников О. М. Правовой статус политической партии // Вопросы гуманитарных наук. – 2011. – № 4. – С. 73-74.
40. Сергеев А. А. Местное самоуправление в РФ: проблемы правового регулирования. М.: ТК Велби; Проспект, 2006.
41. Тимошенко В. И. Российская многопартийность. // Социально-политический журнал. 2004. № 12. С. 26-34.
42. Упоров И. В. Особенности правового регулирования выборов муниципальных депутатов в актах законодательных органов субъектов РФ // Современная научная мысль. 2014. N 3. С. 141 – 147.
43. Фадеев В. И., Рауткина Н. И., Миронов Н. М. Муниципальные выборы в Российской Федерации. Учебное пособие. М., 2006. С. 31-32.
44. Хан И. В. Региональные выборы и политическая стабильность в России // Постсоветская География и Экономика. 1997. № 5. С. 251-263.

45. Шугрина Е. С. Региональное законодательство об участии общественных объединений в муниципальных выборах // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. N 4. С. 40 - 44.

46. Яценко В. В. Методические рекомендации по выполнению курсовых работ по дисциплине «Конституционное право РФ». Курск, 2003. - С. 87-91

Электронные ресурсы.

47. Официальный сайт политической партии «Гражданская Платформа» // [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://xn--80aaagbazbdefu3lf.xn--p1ai/> (дата обращения: 23.02.2019)

48. «Гражданская Платформа» на выборах 2013 года: неудавшийся прорыв [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://politcom.ru/16437.html> (дата обращения 01.03.2019)

49. «Патриоты России» судятся из-за снятия списка с выборов в горсовет Красноярска [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/3712028> (дата обращения 01.03.2019)

50. Программа партии «Патриоты России» [Электронный ресурс]- Режим доступа: <http://xn---24-5cd4bba9bbfmdoahd7m.xn--p1ai/> (дата обращения 02.03.2019)

51. Программа партии «Гражданская Платформа» [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://xn--80aaagbazbdefu3lf.xn--p1ai/3363#r0> (02.03.2019)

52. «Патриоты России» судятся из-за снятия списка с выборов в горсовет Красноярска [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/3712028> (дата обращения 04.03.2019)

53. «Гражданская Платформа» предлагает красноярцам проголосовать - быть или не быть заводу ферросплавов [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://krsk.sibnovosti.ru/blogs/242588-grazhdanskaya-platforma-predlagaet-krasnoyartsam-progolosovat-byt-ili-ne-byt-zavodu-ferrosplavov> (дата обращения 05.03.2019)

54. Выдвижение кандидатов от «Патриотов России» в горсовет Красноярска признали незаконным [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://dela.ru/news/228126/> (дата обращения 05.03.2019)

55. Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан. Утверждены Президентом Российской Федерации 4 мая 2011 г. [Электронный ресурс]– Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/11139> (дата обращения: 05.11.2018).

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Строка финансового отчета		Шифр строки	Сумма, руб.	Примечание
1		2	3	4
1	Поступило средств в избирательный фонд, всего	10	16 003 000,00	
в том числе				
1.1	Поступило средств в установленном порядке для формирования избирательного фонда	20	16 003 000,00	
из них				
1.1.1	Собственные средства кандидата/избирательного объединения	30	1 000 000,00	
1.1.2	Средства, выделенные кандидату выдвинувшим его избирательным объединением	40	0,00	
1.1.3	Добровольные пожертвования гражданина	50	3 000,00	
1.1.4	Добровольные пожертвования юридического лица	60	15 000 000,00	
1.2	Поступило в избирательный фонд денежных средств, подпадающих под действие п. 4, п. 4.1, п. 5 ст. 44 Закона Красноярского края от 02.10.2003 № 8-1411 и п. 6 ст. 58 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ *	70	0,00	
из них				
1.2.1	Собственные средства кандидата / избирательного объединения	80	0,00	
1.2.2	Средства, выделенные кандидату выдвинувшим его избирательным объединением	90	0,00	
1.2.3	Средства гражданина	100	0,00	
1.2.4	Средства юридического лица	110	0,00	
2	Возвращено денежных средств из избирательного фонда, всего	120	0,00	
в том числе				
2.1	Перечислено в доход местного бюджета	130	0,00	
2.2	Возвращено денежных средств, поступивших с нарушением установленного порядка	140	0,00	
из них				
2.2.1	Гражданам, которым запрещено осуществлять пожертвования либ не указавшим обязательные сведения в платежном документе	150	0,00	

2.2.2	Юридическим лицам, которым запрещено осуществлять пожертвования либо не указавшим обязательные сведения в платежном документе или указавшим недостоверные сведения	160	0,00	
2.2.3	Средств, поступивших с превышением предельного размера	170	0,00	
2.3	Возвращено денежных средств, поступивших в установленном порядке	180	0,00	
3	Израсходовано средств, всего	190	16 003 000,00	
в том числе				
3.1	На организацию сбора подписей избирателей	200	0,00	
3.1.1	Из них на оплату труда лиц, привлекаемых для сбора подписей избирателей	210	0,00	
3.2	На предвыборную агитацию через организации телерадиовещания	220	1 290 589,67	
3.3	На предвыборную агитацию через редакции периодических печатных изданий	230	0,00	
3.4	На предвыборную агитацию через сетевые издания	240	0,00	
3.5	На выпуск и распространение печатных и иных агитационных материалов	250	1 181 718,00	
3.6	На проведение публичных массовых мероприятий	260	0,00	
3.7	На оплату работ (услуг) информационного и консультационного характера**	270	13 530 692,00	
3.8	На оплату других работ (услуг), выполненных (оказанных) юридическими лицами или гражданами РФ по договорам	280	0,00	
3.9	На оплату иных расходов, непосредственно связанных с проведением избирательной кампании	290	0,00	
4	Распределено неизрасходованного остатка средств фонда пропорционально перечисленным в избирательный фонд денежным средствам***	300	0,00	
5	Остаток средств фонда на дату сдачи отчета (заверяется банковской справкой) (стр. 310= стр. 10 – стр. 120 – стр. 190 – стр. 300)	310	0,00	

Приложение 2

Анкета

1) Ваш пол.

А) Мужской

Б) Женский

2) Ваш возраст.

А) 18-24

Б) 25-30

В) 31-50

Г) 51 и старше

3) Уровень Вашего образования.

А) Учусь в школе

Б) Среднее специальное

В) Незаконченное высшее

Г) Высшее

Д) без образования

4) Являетесь ли вы членом политической партии.

А) Да

Б) Нет

5) Доверяете ли вы Политической партии «Гражданская Платформа».

А) да

Б) нет

6) Будете ли вы голосовать на выборах депутатов в Городской Совет депутатов г.Красноярска 9 сентября 2018г. Если да, то за какую партию?

А) за ЕР («Единую Россию»)

Б) за КПРФ

В) за ЛДПР

Д) за СР («Справедливую Россию»)

Г) за Гражданскую Платформу

Ж) за Зеленых

7) Знаком ли вам лидер «Гражданской Платформы» в г.Красноярске.

А) Да

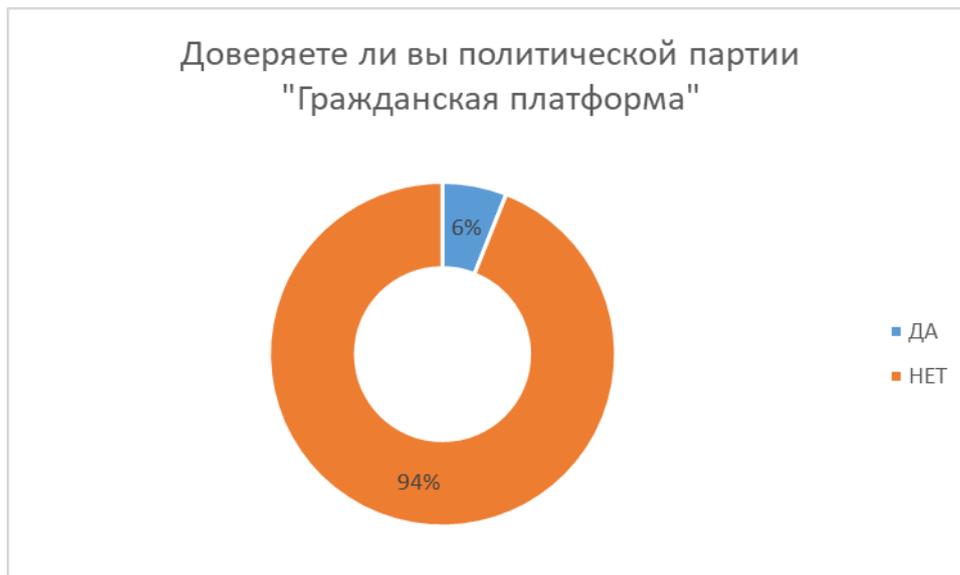
Б) Нет

8) Знаете ли вы лидера «Гражданской платформы» на данный момент.

А) Да

Б) Нет

Приложение 3



Приложение 4

Вопросы, заданные на интервью.

- 1) Какая была цель регионального отделения партии на выборах в 2018 году и чего хотели добиться?
- 2) Как вы думаете, что стало причиной провала на выборах в 2018 году?
- 3) Как проводилась предвыборная кампания в 2013 и 2018 годах?
- 4) Как вы можете прокомментировать активное участие регионального отделения партии о снятии партии «Патриотов России» с выборов в 2018 году?
- 5) Была ли региональная предвыборная программа на выборах в 2018 году, если нет, то почему?
- 6) Какие дальнейшие перспективы регионального отделения партии «Гражданская Платформа» вы видите?

Приложение 5

Списки кандидатов в депутаты Красноярского городского Совета депутатов регионального отделения в городе Красноярске на 2013 и 2018 год.

В 2013 году:

- 1) Подоляк Наталия Михайловна
Одномандатный избирательный округ № 1
- 2) Терешонок Виталий Павлович
Одномандатный избирательный округ № 2
- 3) Шатыгин Алексей Владимирович
Одномандатный избирательный округ № 3
- 4) Сенченко Дмитрий Сергеевич
Одномандатный избирательный округ № 4
- 5) Сенченко Константин Владимирович
Одномандатный избирательный округ № 5
- 6) Дюндик Кирилл Витальевич
Одномандатный избирательный округ № 6
- 7) Абакумов Юрий Константинович
Одномандатный избирательный округ № 7
- 8) Толмачев Сергей Александрович
Одномандатный избирательный округ № 8
- 9) Лановая Ольга Викторовна
Одномандатный избирательный округ № 9
- 10) Простаков Андрей Юрьевич
Одномандатный избирательный округ № 10
- 11) Алемасова - Жижко Екатерина Викторовна
Одномандатный избирательный округ № 11
- 12) Егоров Константин Владимирович
Одномандатный избирательный округ № 13
- 13) Гонюхов Сергей Олегович
Одномандатный избирательный округ № 14
- 14) Глисков Александр Александрович

Одномандатный избирательный округ № 16

15) Драко Татьяна Сергеевна

Одномандатный избирательный округ № 17

16) Егоров Владимир Владимирович

Одномандатный избирательный округ № 18

В 2018 году:

1) Царев Александр Сергеевич

Одномандатный избирательный округ № 1

2) Ермолаева Елена Николаевна

Одномандатный избирательный округ № 2

3) Савельев Сергей Александрович

Одномандатный избирательный округ № 3

4) Королева Яна Александровна

Одномандатный избирательный округ № 4

5) Мякота Дмитрий Алексеевич

Одномандатный избирательный округ № 5

6) Рукосуева Наталья Викторовна

Одномандатный избирательный округ № 6

7) Савицкий Егор Сергеевич

Одномандатный избирательный округ № 7

8) Ермолаев Александр Федорович

Одномандатный избирательный округ № 8

9) Ужва Ольга Николаевна

Одномандатный избирательный округ № 9

10) Никитин Виталий Николаевич

Одномандатный избирательный округ № 10

11) Мнева Антонина Александровна

Одномандатный избирательный округ № 11

12) Козлов Денис Сергеевич

Одномандатный избирательный округ № 12

- 13) Клундук Анна Викторовна
Одномандатный избирательный округ № 13
- 14) Козлов Никита Вячеславович
Одномандатный избирательный округ № 14
- 15) Туров Юрий Васильевич
Одномандатный избирательный округ № 15
- 16) Функ Галина Александровна
Одномандатный избирательный округ № 16
- 17) Евтифьев Георгий Валерьевич
Одномандатный избирательный округ № 17
- 18) Смиренко Мария Александровна
Одномандатный избирательный округ № 18