

МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
КРАСНОЯРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ им. В.П. АСТАФЬЕВА
(КГПУ им. В.П. Астафьева)

исторический факультет
кафедра политологии и права

КИСЕЛЕВ ЛЕОНИД АЛЕКСАНДРОВИЧ

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В СИСТЕМЕ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ (НА ПРИМЕРЕ
НОВОСЕЛОВСКОГО РАЙОНА КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ)**

Направление подготовки 41.03.04 «Политология»

Направленность (профиль) образовательной программы
«Российская политика»

ДОПУСКАЮ К ЗАЩИТЕ

и.о. зав. кафедрой:
к. филос. н., доцент Лисина Л.Г.

Научный руководитель:
к. полит. н., доцент Змановский Г.Р.

Дата защиты

Обучающийся:
Киселев Л.А.

Оценка

Красноярск, 2021

Содержание

Ведение.....	3
Глава 1. Понятие и деятельность политических партий в системе местного самоуправления	6
1.1. Понятие политической партии.....	6
1.2. Классификация политических партий.....	9
1.3. Формы участия политических партий в выборах.....	11
Глава 2. Характеристика роли политических партий в местном самоуправлении	16
2.1. Структура и функции политических партий в обществе.....	16
2.2. Современная нормативно-правовая база деятельности политических партий в выборах.....	19
2.3. Особенности и тенденции развития политических партий в современной России.....	21
Глава 3. Современное состояние системы форм местного самоуправления на примере Новоселовского района Красноярского края	27
3.1. Современное состояние системы местного самоуправления Новоселовского района.....	27
3.2. Районные выборы и деятельность политических партий в Новоселовском районе.....	35
Заключение.....	47
Библиографический список.....	50
Приложения.....	53

Введение

Актуальность темы работы определяется тем, что на сегодняшний день партия является главным звеном политической системы общества. Благодаря им граждане участвуют в политической жизни общества.

Политические партии являются одной из основных частей политической системы государства, которая является связующим элементом между властным аппаратом и обществом, выражает и реализует интересы определенной группы, либо всего населения в целом. При изучении конституционно-правового статуса политических партий необходимо опираться на законодательство Российской Федерации, ведь именно законодательная база позволяет определить юридическое положение партии, её взаимоотношение с государством и обществом.

Политические партии выражают потребности и интересы социальных групп общества, связывают гражданское общество и государство.

Задача любой политической партии – объединить частные интересы граждан и слоев общества в единой целое. Именно через партии граждане участвуют в политической жизни общества и взаимодействуют с государством.

Тема данной выпускной квалификационной работы - деятельность политических партий в системе местного самоуправления.

Цель данной выпускной квалификационной работы – изучить понятие и деятельность политических партий в системе местного самоуправления на примере Новоселовского района Красноярского края.

Задачи выпускной квалификационной работы:

- изучить понятие и функции политической партии;
- рассмотреть классификацию политических партий;
- изучить формы участия политических партий в выборах;
- изучить структуру и функции политической партии в обществе;
- изучить современную нормативно-правовую базу деятельности политических партий в выборах;

- изучить особенности и тенденции развития политических партий в современной России;

- рассмотреть систему местного самоуправления Новоселовского района и районные выборы;

- раскрыть деятельность политических партий в Новоселовском районе.

Объектом выпускной квалификационной работы является система местного самоуправления Новоселовского района Красноярского края.

Предметом выпускной квалификационной работы является деятельность политических партий в местном самоуправлении Новоселовского района Красноярского края.

Рабочая гипотеза исследования заключается в двойственности роли политической партии в модернизации политической жизни за счет того, что партии, с одной стороны, являются объектом модернизации будучи политическим институтом, а с другой стороны являются выступают в качестве субъекта самого процесса модернизации.

Структурно выпускная квалификационная работа включает в себя введение, основную часть, разбитую на три главы, заключение и список использованной литературы.

Методологической основой выполнения выпускной квалификационной работы послужили: теоретический анализ научной литературы и иных литературных источников, а также описание, сравнение и обобщение статистической обработки данных.

Теоретико-информационной базой выпускной квалификационной работы являются действующие федеральные и региональные нормативно-правовые акты в области государственного управления; научные статьи; монографии; учебные пособия; результаты исследований и мониторингов в области реализации муниципальной политики.

Научная разработка вопросов государственного управления представлена в работах, Березкина О. С.¹, Ерыгина В. И.² и других.

Особенности государственной партийной политики в современной России были изучены такими авторами, как Зеленко Б. И.³, Любимов А. П.⁴ и другими.

Специфика муниципальной партийной политики была описана Долотовой Н.А.⁵, Чуев А. В.⁶ и другими.

Структурно выпускная квалификационная работа включает в себя введение, основную часть, разбитую на три главы, заключение и библиографический список, а так же приложения.

Примечания:

¹ Березкина О. С. Очерки истории и политической науки / О.С. Березкина. – М.: Огни, 2019. - 240 с.

² Ерыгина В.И. Партийные нормы как разновидность социальных норм // Проблемы правождения. - 2013. - № 1. - С. 37-46.

³ Зеленко Б.И. Политические партии и гражданское общество // Право и политика. - 2013. - № 3. - С. 41-58.

⁴ Любимов А.П. Совет Государственной Думы как орган палаты Федерального Собрания // Представительная власть: мониторинг, анализ, информация. - 1997. - №7. - С. 6-7.

⁵ Долотова Н. Впереди – «Единая Россия»! // Н. Долотова // Общественно-политическая газета Новоселовского района ГРАНИ. – 2020. - № 56. – С. 9.

⁶ Чуев А.В. Что такое партия? // Выборы. Законодательство и технологии. - 2000. - № 12. - С.15-19.

Глава 1. Понятие и деятельность политических партий в системе местного самоуправления

1.1. Понятие и функции политической партии

Первоначальная трактовка слова «партия» представляла собой какую-то часть или группу людей из общего целого. По мере становления политологии как науки и исследования российских и зарубежных ученых в вопросах изучения партий, ее понятие постепенно менялось и дополнялось.

На сегодняшний день известно много определений понятия политической партии.

Согласно ФЗ от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» «политическая партия - это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления».¹

С точки зрения Ю. В. Ирхина, В.Д. Зотова: «Политическая партия - это одно из важных достижений цивилизации, необходимый для нормальной общественной жизни политический институт».

По мнению И.И. Санжаревского, политическая партия представляет собой добровольное объединение граждан на основе стремления к политической власти.

По мнению А.Я. Сухарева, политическая партия представляет собой структуру, главной задачей которой является участие в политическом курсе государства и в формировании соответствующих органов для властного управления.

Опираясь на рассмотренные определения политической партий можно выделить основные признаки политических партий:

1. Продолжительное время объединения людей на основе совокупности своих общих интересов;
2. Главной целью является завоевание власти;
3. Активная связь с разными социальными слоями общества;
4. Имеет спланированную и разработанную заранее программу действия;
5. Имеет партийный аппарат;
6. Имеет организационную структуру.

Подходы к понятию политической партии разнятся. Среди них можно выделить и идеологический, который рассматривает партию как единую целую единицу единомышленников с одной одинаковой целью; и организационный подход, который делает акцент на структуру партии, на взаимосвязь партии с внешними субъектами и взаимосвязь между элементами структуры внутри самой партии; и функциональный подход, рассматривающий партию как политический механизм, состоящий из функций; и социально-классовый, группирующий разные слои или классы в одну партийную группу.²

Федоринов В.Е. обобщив политико-правовую практику с учетом тенденций развития современной науки дал собственное широкое определение «политической партии» как общественной организации объединяющая наиболее активных представителей социальной группы или слоя, которая служит инструментом политической борьбы за власть, ее завоевания, удерживания и осуществления с целью реализации своих интересов с учетом идеологии, в нее вступают люди которые имеют идентичные взгляды на решение политических, социальных и иных проблем, которые находят свое отражение в политической программе партии.³

На сегодняшний день политические партии играют важную роль в обществе и в политической системе в целом.

Главным первым элементом политической партии является любое общественное движение объединенных в одну группу граждан. При этом верхом активности считается членство в политической партии.

Активность людей, вовлекаемых в партию различна, она зависит прежде всего от цели, обстановки, места или времени образования партии.

Вторым элементом партии является идейное течение. Партия может поддерживать и капитализм, и социализм, быть республиканской или монархической или иметь демократическое направление.

Организация партии является ее третьим элементом, но не менее важным. Организация заключается в четком составлении структурного аппарата партии и формулировании четких задач.

На территории одного региона одновременно может действовать несколько десятков партий. Такой объем объясняется раслойненностью общества, так как в любом обществе есть разные классы, разные социальные слои каждый со своей идеей. Эти идею могут идти в одной направлении и создавать партнерские отношения между партиями и компромиссы, могут иметь противоположные взгляды, провоцирующие борьбу между двумя противоположными партиями.

В целом партии занимают важное место в современной политической системе любого государства. Какая бы не была партия по структуре и направленности, она преследует четкую цель, заключающуюся в получении власти и реализации своих идей за счет властных полномочий.

Функции любой политической партии:

- 1) Определение и обеспечение удовлетворения интересов больших социальных групп;
- 2) Завоевание симпатий определенной части общества;
- 3) Борьба за политическую власть;
- 4) Определение форм и средств политической борьбы;

- 5) Разработка и проведение избирательных кампаний для участия в выборах высших и муниципальных органов власти;
- 6) Определение политической программы развития общества и ее последующая реализация.

Структура политических партий состоит из партийного аппарата, членной партии и сторонников.

Подведя итог можно сделать вывод, что в пункте 1.1. было раскрыто понятие политической партии, основные признаки партий, функции партий и их структура. В общем смысле политическую партию можно представить как совокупность людей, объединенных одной идеей. На создание партии влияют внутренние условия, которые включают в себя главную идею создания и преследуемые цели, и внешние условия – страна, время создания. Партии могут поддерживать демократию, капитализм, социализм, могут быть революционными или монархическими, но не зависимо от своей направленности они всегда преследуют одну цель – достижение власти.

1.2. Классификация политических партий

В современной политической науке существуют различные критерии классификации партий

1) Основной классификацией является деление партий по численности и внутренней структуре на кадровые и массовые партии.

Для кадровых партий характерны следующие особенности:

- в составе партии отсутствует фиксированный лидер;
- отсутствуют членские взносы;
- деятельность направлена на избирательную кампанию;
- цель партии – привлечь как можно больше избирателей для победы на выборах.

Массовые партии:

- имеют фиксированного лидера;
- большой и разветвленный состав;

- есть партийные взносы

2) Второй классификацией является разделение партий по идеологическому принципу:

- либеральные партии, направлены на свободу общественной, экономической и политической жизни от власти;

- демократические партии, нацеленные на власть народа.

3) Третья классификация – по степени участия в осуществлении политической власти:

- правящие партии, которые находятся у власти в текущий момент времени;

- оппозиционные – партии, которые добиваются власти в текущий момент времени.

4) Четвертая классификация - по отношению к социальной действительности:

- революционные партии – преобразование общества по средствам борьбы;

- реформистские партии – преобразование общества за счет реформ;

- консервативные партии – сохранение существующих реформ и отказ от преобразований.

5) Пятая классификация - по месту в политическом спектре:

- левые партии - проведение реформ с целью создания сильного и стабильного государства (например, КПФР).

- прагматические партии – практичное и обоснованное преобразование политической системы и общества («Единая Россия», «Справедливая Россия», «Яблоко»).

- харизматические партии – объединяются конкретным политическим лидером и поддерживают его интересы (например, ЛДПР).

Отдельно можно рассмотреть существующие двухпартийные и многопартийные системы. Их можно встретить в большинстве стран мира.

Лидером по количеству партий являются страны СНГ, имеющие на своей территории до 500 партий. Россия имеет на своей территории до 100 зарегистрированных партий. В таких странах, как Австрия, Бельгия, Германия на территории страны действуют по 3 партии.

Многопартийность является важным условием развития современного политического общества. В основе многопартийности лежит поддержание конкуренции между различными партиями и возможность существования разных идей, течений и взглядов. Наличие многопартийности обеспечивает устранение единичной монополии у власти какой-то одной партии и учитывает интересы всех участников общественной жизни государства.⁴

Двухпартийность также полезна для политического общества, так как увеличивается эффективность политической системы за счет максимального участия двух соперничающих между собой партий. Каждая из этих двух партий стремится к лидерству и прокачивает свою избирательную деятельность.⁵

Подведя итог, можно сделать выбор, что в пункте 1.2. были рассмотрены классификации политических партий, основанные на разных принципах и доходах.

1.3. Формы участия политических партий в выборах

Любая политическая партия может выдвинуть кандидата в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Процедура выдвижения регулируется соответствующим законом о выборах и подзаконными актами избирательной комиссии, организующей выборы.

Партия может выдвинуть одного конкретного кандидата либо список кандидатов на выборах депутатов государственной власти или органов местного самоуправления.

Избирательный процесс регламентируется Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме

граждан Российской Федерации». Закон определяет условия выборов, а также минимальный процент голосов избирателей.⁶

Партии, которые не участвуют в выборах и не выдвигают своих кандидатов могут вести поддержку сторонних кандидатов. При этом партия может осуществлять финансирование избирательной кампании кандидата или списка кандидатов, выдвинутого другим избирательным объединением, проводить агитационные мероприятия в поддержку либо против того или иного кандидата, а также может назначать наблюдателей в избирательные комиссии всех уровней

Политическая партия считается участвующей в выборах в следующих случаях:

- 1) партией выдвинуты кандидаты в депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;
- 2) партией выдвинуты кандидаты на должность Президента Российской Федерации;
- 3) партией выдвинуты кандидаты в депутаты органов субъектов Российской Федерации;
- 4) партией выдвинуты кандидаты на выборах в органы местного самоуправления.

Согласно Конституции РФ политическая партия, не участвующая в выборах в течение 5 лет считается не действительной и ликвидируется.

Основной регулирующий нормативно-правовой акт системы местного самоуправления ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 года.⁷

Следующие нормативные документы, регулирующие выборы - Федеральный закон N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» от 12.06.2002 г. и Федеральный закон N 95-ФЗ «О политических партиях» от 11.07.2001 г.⁸

В 2003-2005 годах были внесены поправки в эти законы и дополнены требования к политическим партиям, а также особенности избирательной системы в региональных и местных выборах.

С 2005 г. в Федеральном законе N131-ФЗ действует норма, которая требует от субъектов РФ устанавливать в своем законодательстве различные избирательные системы с тем, чтобы муниципальные образования могли выбрать из них те, которые подходят каждому из них, и закрепить их в своих уставах. Вид избирательной системы, используемой на выборах органов местного самоуправления, закрепляется в законах субъектов Российской Федерации.⁹

В настоящее время в регионах в целом принято законодательство, позволяющее устанавливать на муниципальных выборах систему выборов с использованием элементов пропорциональной системы.

Наиболее рациональной считается смешанная избирательная система, суть которой состоит в том, что голосование ведется строго по партийным спискам, при этом распределение мандатов осуществляется последовательно по пропорциональной системе.

При этом по смешанной системе выборов следует отметить, что выбор части депутатов будет неэффективным, если количество избираемых по этой системе депутатов будет меньше 20. Использование смешанной избирательной системы целесообразно в крупных муниципальных образованиях с большим числом избирателей.

Примером смешанной системы являются выборы в Красноярском крае. В регионе смешанная система используется с 90-х годов в таких городах как Красноярск, Канск, Ачинск, Минусинск и др.

Первоначально по смешанной системе в Красноярском крае избирались представительные органы 16 муниципальных образований (во всех городах краевого значения, а также в двух закрытых административно-территориальных образованиях). Но уже на выборах 2000-2001 годов 7 городов

отказались от смешанной системы, и выборы проводились в них только по мажоритарной системе.¹⁰

Однако после 2004-2005 года внедрение партийных списков на муниципальных выборах активно расширяется. К началу 2006 года они использовались на выборах в 53 муниципальных образованиях восьми субъектов. В 2006-2007 гг. к этому перечню добавились Сыктывкар, Рязань, Владивосток, Ногинский район Московской области.

Идея перехода на смешанную избирательную систему появилась в России уже давно.

Смешанная избирательная система подходит для муниципальных выборов в России по ряду причин:

1) дает возможность в условиях существующей многопартийности не сводить выборы только к борьбе политических партий, а сочетать партийность выборов с борьбой отдельных кандидатов, в том числе и независимых, которые баллотируются самостоятельно.

2) смешанная система лишает политические партии монополии на право выдвижения кандидатов.

3) смешанная система позволяет сохранить преемственность традиционных методов работы депутатов, избранных по пропорциональной системе, накопить опыт партийной работы в представительном органе местного самоуправления.

4) смешанная система способствует прогрессу политического плюрализма и многопартийности на местном уровне публичной власти.

По мнению видных российских исследователей, смешанная избирательная система в настоящее время является наиболее оптимальным вариантом демократизации политической системы общества и реализации механизмов сближения государства и населения.

Подведя итог, можно сделать вывод, что в пункте 1.3. рассмотрены основные формы и условия участия политических партий на выборах.

Вывод по первой главе: обобщив все вышесказанное, можно сделать вывод, что первая глава выпускной квалификационной работы посвящена теоретико-методическим основам вопроса изучения деятельности политических партий. Рассмотрены такие вопросы как понятие, признаки, функции политических партий. Изучена классификация политических партий, а также формы и условия участия политических партий в выборах.

Примечания:

¹ Федеральный закон "О политических партиях" от 11.07.2001 N 95-ФЗ (последняя редакция), электронный ресурс, режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_32459/

² Камалова О.Н., Карпун А. Б. Основные структурные элементы политической власти // Гуманитарные и социальные науки. – 2010. - № 6. – С. 7.

³ Федоринов В.Е. Политический плюрализм и проблемы формирования многопартийности в России: моногр. Воронеж : Воронеж. гос. технол. акад. (ВГТА) : Воронеж. экон.-правовой инт, 2004. С.78-79.

⁴ Зеленко Б.И. Политические партии и гражданское общество // Право и политика. - 2013. - № 3. - С. 41-58.

⁵ Лапаева В.В. Политическая партия: понятие и цели. К принятию Закона о партиях // Журнал российского права. - 2002. - №1. - С. 22.

⁶ Федеральный закон от 03.11.2015 N 302-ФЗ "О внесении изменений в статьи 10 и 71 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ", электронный ресурс, режим доступа: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/44557.html/>

⁷ Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 29.12.2020) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 23.03.2021), электронный ресурс, режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/

⁸ Федеральный закон от 11.07.2001 N 95-ФЗ (последняя редакция) "О политических партиях", электронный ресурс, режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_32459/

⁹ Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 29.12.2020) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 23.03.2021), электронный ресурс, режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/

¹⁰ Там же.

ГЛАВА 2. Характеристика роли политических партий в местном самоуправлении

2.1. Структура и функции политических партий в обществе

Политические партии имеют сложную структуру. Основными элементами являются лидер, бюрократический аппарат, активные и пассивные члены партии.

Во главе партии находится высший лидер и штаб, которые выполняют главную роль в управлении партии, определяют программу деятельности, выдвигают кандидатов на выборы.

На втором месте идет стабильный бюрократический аппарат, который исполняет приказы высшего лидера и штаба.

Активные члены партии – это участники, которые участвуют в жизни общества, но не входят в бюрократию.

Пассивные члены партии - это участники, которые примыкают к партии и с самой незначительной степени участвуют в ее деятельности.

Основными характеристиками политической партии является:

- яркое стремление к обладанию властью;
- участие в общественной жизни за счет инструмента обладания властью и реализация своих программ;
- политическая партия представляет собой людей, которые объединяются на добровольное основе за счет общей идеи;
- для политической партии характерна «партикулярность».

Особенностями партии является то, что они могут вести политическую деятельность и выдвигать своих кандидатов на выборы.

Функции политических партий делятся на внутренние и внешние.

К внутренним функциям можно отнести:

- политическое рекрутирование, т.е. пополнения рядов партии за счет новых членов;

- организация структуры партии и налаживание необходимых отношений между первичными организациями, а также между ними и вышестоящими партийными инстанциями;

- решение финансовых проблем;

- подготовка кандидатов в представительные органы власти.

Внешние функции:

- социальные функции направленные на удовлетворение интересов социальных слоев населения;

- идеологическая функция связана с разработкой партийной идеологии, программных документов, а также с осуществлением партийной пропаганды.

Политические функции связана с борьбой партии за политическую власть в обществе и ее осуществление на основе своих программных установок.

При политической партии разрабатываются стратегии и тактические способы, которые помогают достигнуть конечной цели.

- управленческая функция осуществляется после победы на выборах, когда партии участвуют в формировании правительства или берут на себя ответственность по управлению государством.¹

Рассмотрение роли муниципального самоуправления и политических партий выступают важным элементом изучения государственного аппарата.

Муниципальное самоуправление представляет собой самостоятельную и независимую деятельность населения определенной территории, направленную на решение вопросов местного значения для реализации прав и интересов жителей данной местности.

Его важной чертой выступает автономность и самостоятельность населения от государственных органов при решении муниципальных проблем и вопросов.

С одной стороны, муниципальное самоуправление независимо от системы государственного управления. С другой стороны, оно тесно с ним взаимосвязано.

За населением закреплено право на организацию муниципального самоуправления как напрямую через местные референдумы и выборы, так и посредством формируемых им органов муниципального самоуправления.

Черты органов муниципального самоуправления:

1. Их структура, функции и компетенция устанавливается населением;
2. Имеют полномочиями для решения вопросов местного значения;
3. В пределах собственной компетенции разрабатывают и издают правовые акты;
4. Выступают в качестве юридических лиц;
5. Не включаются в систему государственных органов власти.

В задачу местного самоуправления не входит получение прибыли как основной цели хозяйственной деятельности. Муниципальные органы власти избираются населением, которое доверяет им управление общими делами и выделяет необходимые для этого ресурсы из собственных средств.²

Политологическая трактовка местного самоуправления должна описывать взаимоотношения политических субъектов, возникающих в местных сообществах по поводу власти и контроля над местными ресурсами. Успех в борьбе за власть и возможность контроля над ресурсами прямо зависит от того, насколько эффективно политическим субъектам удастся сочетать свой частный интерес с интересами всего местного сообщества.

Местное самоуправление, обладая всеми признаками политического устройства, структурирует локальное политическое пространство, выступая наиболее активным ее субъектом. Политическое пространство определяется системой отношений, складывающихся по поводу местной власти между политическими субъектами в местном сообществе. Органы местного самоуправления выступают политическим центром этого пространства. Кроме органов самоуправления, в него входят местные партийные и общественные организации, СМИ, лобби, политические лидеры.

Местное самоуправление в политологическом аспекте, следовательно, можно определить как элемент политической системы гражданского общества, заключающийся в институционализации деятельности людей по осуществлению самостоятельного и ответственного контроля над ресурсами местного сообщества, передаваемыми ему государством и населением. Таким образом, местное самоуправление выступает частью политической системы общества.³

2.2. Современная нормативно-правовая база деятельности политических партий в выборах

В 1994 году был принят Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации». В законодательстве устанавливалась возможность двойной баллотировки кандидатов в общефедеральном списке избирательного объединения и в одномандатном округе. Закреплялся 5% барьер голосов избирателей, необходимых для участия партий в распределении мест по общефедеральному округу.⁴

Были приняты федеральные законы «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и «О выборах Президента Российской Федерации».

Был подготовлен и принят новый Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме Российской Федерации». На его основе были изменены региональные и местные законы о выборах.

Конституция РФ в ст.81 определяет порядок избрания Президента РФ, в ст.95-97 порядок формирования Совета Федерации и избрания депутатов Государственной Думы, а в ст. 130 - порядок формирования органов местного управления.⁵

Федеральный закон «О политических партиях» был принят 11 июля 2001 года.

Принятие Федерального закона «О политических партиях» стало важным этапом в развитии политических партий и партийной системы в современной России.

Закон закрепил стремление исполнительной государственной власти контролировать не только деятельность политических партий, но и процесс их непосредственного создания.

С принятием Федерального закона «О политических партиях» возникла необходимость внесения новых изменений в избирательное законодательство, как федерального, так и регионального уровней. В 2002г. Была принята новая редакция Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и внесены изменения в Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Таким образом, избирательные законы в Российской Федерации можно разделить на три уровня:

- федеральные (например, резидента РФ, депутатов Государственной Думы Федерального собрания и др.);
- региональные (выборы депутатов законодательных собраний и глав исполнительной власти субъектов Федерации);
- местные (выборы депутатов местного самоуправления).⁶

Были приняты несколько федеральных законов о регулировании выборов и местного самоуправления. Сначала был принят 122-й закон, потом два 199-х, 258-й, 230-й, который в отличие от многих других законов по большей части посвящен вопросам местного самоуправления, и, наконец, 230 - совсем свежий федеральный закон - о реестре нормативных правовых актов.

Основной смысл этих законов состоит в том, что закрепляются собственные полномочия субъектов РФ по ведению реестра муниципальных нормативных правовых актов. Соответственно, такой реестр будет вестись в каждом субъекте РФ. Кроме того, будет вестись общефедеральный реестр

муниципальных нормативных правовых актов, в который субъекты РФ будут передавать информацию.

Внесены соответствующие изменения в 184-й федеральный закон, а также изменение в 131-й федеральный закон. Суть его в том, что муниципальные акты, в том числе оформленные в виде решений, принятых на местном референдуме или сходе, подлежат включению в реестр муниципальных актов, организация и ведение которого осуществляется органом государственной власти субъекта РФ. При этом никакие процедуры и т.п. не установлены.⁷

2.3. Особенности и тенденции развития политических партий в современной России

Развитие демократии в России создало благоприятные условия для формирования в стране многопартийной системы.

Партии последних лет в России различаются по двум критериям:

- 1) по содержанию идеологических воззрений, которые включают представления партий об устройстве общества, механизмах его развития;
- 2) по способам преобразования российского общества: сторонники постепенных преобразований (реформаторы) и последователи быстрых и глубоких изменений (радикалы).

По второму критерию крайние полюсы партийной системы представляют:

- 1) радикалы:
 - Русское национальное единство;
 - Либерально - демократическая партия России (ЛДПР);
 - Демократический союз и т.д.,
- 2) «умеренные»:
 - «Яблоко»;
 - Аграрная партия;
 - Демократическая партия России и т.д.

Между ними располагаются «центристы», тяготеющие к сочетанию реформ и оправданных глубоких преобразований:

- «Наш дом - Россия»;
- Демократический выбор России;
- Отечество - вся Россия;

Среди идеологических ориентаций следует отметить три системы ценностей:

- коммунистическая;
- западническая;
- национально патриотическая.

Наиболее массовые, имеющие определенные идейно-политические платформы политические партии можно классифицировать и следующим образом:

1) партии левой и левоцентристской направленности: КПРФ (Г.А. Зюганов);

- РКРП (В.А. Тюльнец);
- Аграрная партия России (Ланшин);
- «Держава» (А.В. Руцкой);

2) правые и правоцентристские партии:

- «Демократический выбор России»;
- «Наш дом - Россия»;
- ЛДПР;
- «Яблоко».

Партии в демократических системах являются одной из форм представительства и выражения интересов широких слоев гражданского общества. Они обобщают потребности достаточно разнородных социальных общностей и формулируют их в виде требований к власти.⁸

Местное самоуправление является важнейшим элементом публичного государства.

Его специфика заключается в двойственной политической природе. С одной стороны, органы самоуправления интегрированы в единый государственный механизм управления страной.

Местное самоуправление имеет действующий на основе законов и иных нормативных актов аппарат, наделенный правом использовать «средства законодательно институированного насилия», оно может самостоятельно формировать бюджет, устанавливать и собирать налоги.

С другой стороны, местное самоуправление является важным элементом гражданского общества, формой политической самоорганизации локальных сообществ.

Поэтому ему свойственны следующие черты:

- 1) относительная независимость, как от органов государственной власти, так и от вне- государственных структур;
- 2) способность осуществлять коллективные акции по защите и достижению своих интересов;
- 3) отсутствие стремления присваивать себе функции по управлению политикой в целом;
- 4) готовность действовать в рамках сложившихся гражданских и правовых норм (гражданственность).

На переломных, кризисных этапах истории, особенно в последнее десятилетие, существенно обостряется проблема управленческой функции власти. Структурные подвижки в общественных отношениях требуют изменения системы политического управления. Фундаментальной проблемой здесь становится соотношение централизации и децентрализации.

Смена политического режима и связанная с этим перестройка политического управления ведет к нарушению сложившихся в нем алгоритмов и может спровоцировать как усиление тенденции к неоправданной централизации, так и тенденцию к возрастанию сепаратизма. Поэтому распределение полномочий между центральной властью и местным

управлением становится условием успешной трансформации политической системы и политического режима.

Исследование содержания политических процессов, происходящих на местном уровне, и особенностей местных политических институтов может стать критерием типологизации политического режима в целом.

Продолжающиеся и сегодня процессы постоянного реформирования системы местного самоуправления объясняются не столько потребностями самой организации власти на местах, сколько конъюнктурой политической ситуации и неопределенностью позиции федеральной власти, так и не выработавшей четкой позиции к определению муниципальной организации в политической системе и социальных отношениях в современном российском обществе. Ни у власти, ни у населения так и не сложилось единого понимания роли и назначения данного института в обществе.

Таким образом, можно сделать следующие выводы. Становление местного самоуправления, явилось необходимым условием демократических преобразований и одновременно испытало на себе все издержки данного процесса. Местное самоуправление занимает определенное место в разделении властей по вертикали, системе сдержек и противовесов в этой структуре. На фундаменте местного самоуправления может быть выстроена публично-властная вертикаль как федерального, так и регионального значения.

Важное предназначение местного самоуправления в современных условиях - «цементировать» государственную систему управления Российского федеративного государства, укреплять российскую государственность.

Возможность передачи органам местного самоуправления полномочий, как федеральных органов, так и органов субъектов Федерации определяет роль органов местного самоуправления как одной из составляющих Российского федеративного государства.

Все это предопределяет важность вопроса о законодательном урегулировании порядка и основных принципов наделения органов местного

самоуправления государственными полномочиями. При наличии продуманной системы государственно-правовых взаимоотношений речь может идти о том, чтобы рассматривать органы местного самоуправления в качестве политико-правовой основы федеративного государства. Это отвечает сложившейся мировой практике, исследователи которой отмечают, что современная практика взаимоотношений между Центром и местными органами самоуправления показывает, что последние приблизились к статусу местного центрального правительства.

Выводы по второй главе:

Во второй главе выпускной квалификационной работы рассмотрены такие вопросы как структура и функции политических партий в обществе и современная нормативно-правовая база деятельности политических партий в выборах. На сегодняшний день существует несколько подходов к понятиям политической партии. Самым оптимальным можно выделить следующее определение политической партии: «политическая партия - это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления».

Внутренняя структура политической партии включает в себя следующие элементы: высший лидер и штаб, выполняющие руководящую роль; стабильный бюрократический аппарат, исполняющий приказы руководства; активные члены партии; пассивные члены партии.

Главное нормативно-правовой базой деятельности политических партий является Конституция РФ и Федеральный закон «О политических партиях».

Примечания:

¹ Лапаева В.В. Политическая партия: понятие и цели. К принятию Закона о партиях // Журнал российского права. - 2002. - №1. - С. 22.

² Любимов А.П. Совет Государственной Думы как орган палаты Федерального Собрания // Представительная власть: мониторинг, анализ, информация. - 1997. - №7. - С. 6-7.

³ Велинг Х.Г. Муниципальная политика // Региональное управление: зарубежный опыт. М.: Изд-во РАГС, 2014. - С. 52.

⁴ Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ»: Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ199 // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

⁵ Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020), электронный ресурс, режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/

⁶ Федеральный закон от 11.07.2001 N 95-ФЗ (последняя редакция) "О политических партиях", электронный ресурс, режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_32459/

⁷ Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 29.12.2020) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 23.03.2021), электронный ресурс, режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/

⁸ Зеленко Б.И. Политические партии и гражданское общество // Право и политика. - 2013. - № 3. - С. 41-58.

Глава 3. Современное состояние системы форм местного самоуправления на примере Новоселовского района Красноярского края

3.1. Современное состояние системы местного самоуправления

Новоселовского района

Структуру органов местного самоуправления Новоселовского района составляют районный Совет депутатов, глава района, администрация района, районная ревизионная комиссия.

Новоселовский районный Совет депутатов - представительный орган местного самоуправления, представляющий интересы населения Новоселовского района и принимающий от его имени решения. Совет формируется сроком на пять лет.

В состав Совета входят 16 депутатов, избранных по пропорционально-мажоритарной системе:

- 11 депутатов избираются по спискам избирательных объединений;
- 5 депутатов избираются по одному много командному округу по принципу большинства.

Председатель районного Совета депутатов избирается из состава районного Совета и одновременно является главой района.

Глава Новоселовского района решает вопросы местного значения и представляет интересы жителей в отношениях с Российской Федерацией, ее субъектами, государственными органами, другими муниципальными образованиями, юридическими и физическими лицами. Срок полномочий главы района составляет пять лет.

Администрация Новоселовского района выполняет ряд важных функций, которые нами были представлены в схеме (Приложение 1).

Руководит районной администрацией глава администрации, который назначается на должность по контракту, заключаемому по результатам конкурса.

Администрация Новоселовского района расположена по адресу: 662430, Красноярский край, Новоселовский район, село Новоселово, ул. Ленина, 9.¹

Глава Новоселовского района - Александр Венделинович Гергарт.

Новоселовский район образован 4 апреля 1924 г. Площадь территории – 3881 тыс.м². Численность населения – 12644 человек. Удален от центра муниципального района до Красноярска на 242 км.

Границы и статус Новоселовского района установлены Законом Красноярского края от 18.02.2005 № 13-3001 «Об установлении границ и наделении соответствующим статусом муниципального образования Новоселовский район и находящихся в его границах иных муниципальных образований».

Орган представительной власти – Новоселовский районный Совет депутатов, председателем которого является Толстикова Людмила Юрьевна. Глава Новоселовского района – Филимонов Николай Николаевич.

В состав Новоселовского района входят восемь муниципальных образований (Приложение 2).

Для того, чтобы более полно изучить политические партии района, необходимо проследить, какая власть действует на территории входящих в Новоселовский район других образований. Поэтому каждое муниципальное образование необходимо рассмотреть подробнее.

1) Новоселовский сельсовет. Статус: сельское поселение. Численность населения: 5 578 человек.

Административный центр: село Новоселово

В состав муниципального образования Новоселовский сельсовет входят: село Новоселово, Новоселовский сельсовет.

Орган представительной власти - Новоселовский сельский Совет депутатов

Глава муниципального образования - Ворошилов Александр Викторович.

2) Анашенский сельсовета.

Статус: сельское поселение.

Численность населения: 1 236 человек.

Административный центр: поселок Анаш

В состав муниципального образования Анашенский сельсовет входят: деревня Куллог, поселок Анаш, поселок Зеленоборск, поселок Приморский, поселок Табажак, поселок Тальцы, поселок Тесь

Глава муниципального образования - Креймер Наталья Николаевна.

Орган представительной власти - Анашенский сельский Совет депутатов

3) Бараитский сельсовет.

Статус: сельское поселение.

Численность населения: 496 чел.

Административный центр: село Бараит.

В состав муниципального образования Бараитский сельсовет входят: деревня Камчатка, село Бараит.

Орган представительной власти - Бараитский сельский Совет депутатов

Глава муниципального образования - Карпенко Александр Николаевич.

4) Комский сельсовет. Статус: сельское поселение

Численность населения: 978 человек.

Административный центр: поселок Кома.

В состав муниципального образования Комский сельсовет входят: деревня Бескиш, деревня Кульчек, деревня Черная Кома, поселок Енисей, поселок Кома.

Глава - образования Тесленко Наталья Степановна.

Орган представительной власти - Комский сельский Совет депутатов

5) Легостаевский сельсовет. Статус: сельское поселение

Численность населения: 569 человек.

Административный центр: село Легостаево

В состав муниципального образования Легостаевский сельсовет входят: деревня Старая, деревня Увалы, село Легостаево.

Орган представительной власти - Легостаевский сельский Совет депутатов

Глава муниципального образования - Лалетина Светлана Владимировна.

6) Светлолобовский сельсовет. Статус: сельское поселение
Численность населения: 1 328 человек.

Административный центр: село Светлолобово.

В состав муниципального образования Светлолобовский сельсовет входят: деревня Карелино, деревня Николаевка, село Светлолобово.

Орган представительной власти - Светлолобовский сельский Совет депутатов.

Глава муниципального образования - Демидова Людмила Анатольевна.

7) Толстомысенский сельсовет. Статус: сельское поселение
Численность населения: 1 204 человек.

Административный центр: поселок Толстый Мыс.

В состав муниципального образования Толстомысенский сельсовет входят: поселок Аешка, поселок Интикуль, поселок Толстый Мыс.

Орган представительной власти - Толстомысенский сельский Совет депутатов.

Глава муниципального образования - Бослер Ольга Сергеевна.

8) Чулымский сельсовет. Статус: сельское поселение
Численность населения: 1 255 человек.

Административный центр: поселок Чулым.

В состав муниципального образования Чулымский сельсовет входят: поселок Березовый, поселок Дивный, поселок Курганы, поселок Куртак, поселок Чесноки, поселок Чулым.

Орган представительной власти - Чулымский сельский Совет депутатов.

Глава муниципального образования - Летников Владимир Николаевич.

Представленная информация об образованиях Новоселовского района, позволяет более подробно изучить современное состояние системы местного

самоуправления данной территории. Для исследования наиболее важен факт наличия в муниципалитетах органов представительной власти, который формируются из членов политических партий, которые ведут деятельность в том или ином сельсовете.

В Новоселовском районе на данный момент действует восемь представительных органов власти:

1. Новоселовский сельский Совет депутатов
2. Анашенский сельский Совет депутатов
3. Бараитский сельский Совет депутатов
4. Комский сельский Совет депутатов
5. Легостаевский сельский Совет депутатов
6. Светлолобовский сельский Совет депутатов.
7. Толстомысенский сельский Совет депутатов.
8. Чулымский сельский Совет депутатов

Но так же ведет и свою деятельность и девятый орган представительной власти, действующий в рамках районного Совета депутатов (созыв 2020-2025 г.г.)

Состав Новоселовского районного Совета депутатов (созыв 2020-2025 г.г.):

1. Толстикова Людмила Юрьевна - председатель Новоселовского районного Совета депутатов;
2. Иордан Клавдия Семеновна - заместитель председателя Новоселовского районного Совета депутатов,
3. Вараксин Владимир Викторович;
4. Владимирова Евгения Львовна;
5. Шишкина Марина Викторовна;
6. Горбунов Олег Владимирович;
7. Рубцов Сергей Дмитриевич;
8. Янцев Сергей Петрович;

9. Васильовская Тамара Петровна;
10. Газенкамф Андрей Карлович;
11. Дубко Игорь Павлович;
12. Дубовский Михаил Михайлович;
13. Затхеева Наталья Николаевна;
14. Кох Александр Андреевич;
15. Лунь Петр Анатольевич;
16. Плясунов Александр Павлович;
17. Сазонова Наталья Михайловна;
18. Шадрина Ольга Сергеевна;
19. Шалько Андрей Николаевич;
20. Ярлыков Сергей Николаевич.

Комиссия по правовому обеспечению деятельности контрольно-счетных органов Красноярского края Совета контрольно-счетных органов Красноярского края образована по решению Совета контрольно-счетных органов Красноярского края и является постоянно действующим рабочим органом Совета, содействующим совершенствованию правового обеспечения деятельности органов внешнего муниципального финансового контроля Красноярского края.

В 2020 году работа Комиссии была организована в соответствии с утвержденным Планом работы на 2020 год. Комиссией в отчетном году проведено 4 заседания в заочной форме. В отчетном году правовой комиссией подготовлена информация по запросу председателя комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ о практике муниципальных контрольно-счетных органов по делам об административных правонарушениях, за совершение которых должностным лицам назначено наказание в виде дисквалификации.

По вопросу обращений и запросов муниципальных контрольно-счетных органов по вопросам правового обеспечения организации и деятельности

муниципальных контрольно-счетных органов» в течение 2020 года правовой комиссией было рассмотрено порядка ста обращений муниципальных контрольно-счетных органов, по результатам которых даны соответствующие разъяснения.

В основном обращения поступали в устной форме, письменное обращение одно – от КСП Новоселовского района.

Консультативная помощь муниципальным контрольно-счетным органам оказывалась в рамках деятельности правовой комиссии по вопросам:

- формирования и утверждения плана контрольно-счетного органа;
- внесения изменений в Положение о контрольно-счетном органе;
- порядка назначения на должность и освобождения от должности председателя контрольно-счетного органа;
- отнесения должности председателя контрольно-счетного органа к муниципальной должности;
- присвоения классного чина председателю муниципального контрольно-счетного органа;
- полномочий председателя контрольно-счетного органа;

По пункту Плана Совета «Анализ изменений действующего законодательства об организации и деятельности контрольно-счетных органов, законодательства об административных правонарушениях и доведение информации до контрольно-счетных органов Красноярского края»: Правовой комиссией в адрес муниципальных контрольно-счетных органов подготовлены, и направлены письма: от 28.01.2019 об изменении Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; от 24.09.2019 об изменении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По пункту Плана Совета «Анализ практики применения контрольно-счетными органами муниципальных образований положений Федерального

закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»:

В соответствии с планом работы правовой комиссией проведен анализ практики прокурорского надзора в отношении муниципальных контрольно-счетных органов края и судебной практики по реализации Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В 2016-2020 годах органами прокуратуры проведено 7 проверок в отношении муниципальных контрольно-счетных органов Красноярского края (города Бородино, Назарово, Красноярска, Енисейский, Назаровский и Новоселовский районы), направлено 15 актов прокурорского реагирования, в том числе 12 протестов на решения представительных органов, регулирующих деятельность муниципальных контрольно-счетных органов. В адрес председателей контрольно-счетных органов внесено 3 представления. В результате прокурорского надзора выявлены нарушения законодательства о муниципальной службе, противодействия коррупции, закона об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, решений представительных органов, регулирующих деятельность муниципальных контрольно-счетных органов.

Проведенный правовой комиссией анализ практики прокурорского надзора в отношении муниципальных контрольно-счетных органов Красноярского края показал, что председателям контрольно-счетных органов необходимо обратить внимание на своевременность актуализации нормативных правовых актов, регулирующих деятельность контрольно-счетных органов, в связи с изменением действующего законодательства и принять меры к недопущению нарушений действующего законодательства.

3.2. Районные выборы и деятельность политических партий в Новоселовском районе

Для того, чтобы изучить систему местного самоуправления Новоселовского района, нам необходимо рассмотреть какие основные политические события проходят в жизни района. Таким важным политическим событиям, на котором представлены различные партии, представленные в списке выше, является выборы в Совет депутатов Новоселовского района.

Список основных политических партий, участвующих в выборах депутатов Новоселовского района Красноярского края, выглядит следующим образом:

1. Всероссийская политическая партия «Единая Россия»
2. Политическая партия «Коммунистическая партия Российской Федерации» (КПРФ)
3. Политическая партия «Либерально-демократическая партия России» (ЛДПР)
4. Политическая партия «Патриоты России»
5. Политическая партия «Справедливая Россия»

Рассмотрим итоги выборов, на примере которых сможем сделать вывод о том, какие партии пользуются популярностью у населения, а значит и отвечают его запросам.

Итоги выборов депутатов Новоселовского районного в Совет депутатов Новоселовского района Красноярского края шестого созыва от 13.09.2020 года представлены на схеме (Приложение 3).

Лидирующей политической партией Новоселовского района является - Единая Россия.

Действующий председатель районного Совета депутатов Людмила Толстикова получила поддержку избирателей своего округа (территория

Чулымского сельсовета), выраженную в цифре 62,53%, 58,45% голосов отдано за кандидата Олега Горбунова (территория Анашенского сельсовета), 56,58% набрал Михаил Дубовский (территория Бараитского и Легостаевского сельсоветов), по 55% у Владимира Вараксина (Новосёлово) и Андрея Шалько (территория Комского сельсовета).

В итоге 47% мандатов в районном Совете депутатов – у фракции «Единой России».

В убедительном большинстве представлена партия президента и в составе избранных сельских Советов депутатов:

- в Новоселовском сельсовете из 12 мандатов 9 – у единороссов;
- в Анаше на 10 мандатов – 9 у «Единой России»;
- в Толстом Мысе и Комае из 10 мандатов – по 7 у кандидатов от «Единой России»;
- 50% мандатов у единороссов в Светлолобовском сельсовете;

В составе Легостаевского сельского Совета депутатов большинство у кандидатов-самовыдвиженцев.²

Чтобы оценить роль политических партий одних итогов выборов мало, поэтому возьмем выборы депутатов Новоселовского районного в Совет депутатов Новоселовского района Красноярского края за 14.03.2010 г., 13.09.2015 г., и в дополнение возьмем уже рассмотренные итоги от 13.09.2020 года.

Итоги выборов депутатов районного Совета депутатов Новоселовского района, Красноярского края от 14.03.2010 представлены на схеме (Приложение 4).

Выборы депутатов районного Совета депутатов Новоселовского района, Красноярского края от 14.03.2010 г. закончились победой в 68% голосов партии «Единая Россия», за ней идет партия КПРФ – 21%, и наименьшее количество голосов набрала партия ЛДПР – 11%.

Итоги выборов депутатов районного Совета депутатов Новоселовского района Красноярского края от 13.09.2015 г. представлены на схеме (Приложение 5).

Выборы депутатов районного Совета депутатов Новоселовского района, Красноярского края от 14.03.2010 г. закончились победой в 62% голосов партии «Единая Россия», за ней идет партия КПРФ – 15%, следом идет партия ЛДПР – 7 %, Справедливая Россия – 6 %, наименьшее количество голосов набрала партия Патриоты России – 5%, а также против всех кандидатов проголосовало 5% избирателей.

Общие итоги выборов депутатов Новоселовского районного в Совет депутатов Новоселовского района Красноярского края за 14.03.2010 г., 13.09.2015 г. и 13.09.2020 г. представлены на схеме (Приложение 6).

На протяжении периода с 2010-2020 г., то есть десяти лет, лидирующее место в районном Совете депутатов Новоселовского района, Красноярского края занимает партия «Единая Россия».

Партия практически не имеет конкурентов, остальные места распределяются между КПРФ, ЛДПР, и Справедливой Россией. Но составить конкуренцию партии лидеру практически невозможно.

Главным конкурентным преимуществом «Единой России» являются кандидаты. Все они местные жители, пользующиеся популярностью, люди, за которыми стоят реальные дела (бизнес и т.д.). Еще одним немало важным фактором является то, что среди представленных партий, «Единая Россия» - самая многочисленная партия. По количеству участников ей во многом уступают все другие партии.

Разрыв между партией лидером – Единая Россия и ближайшим конкурентом партией КПРФ составляет больше 45% голосов.

На основании вышеперечисленных сведений, можно сделать вывод о том, что роль политических партий на протяжении десяти лет, особо не меняется. Во главе угла стоит правящая партия, которая осуществляет всю полноту власти.

С чем же связано, что партия Единая Россия занимает лидирующее положение на протяжении такого большого срока. Как мне кажется, основной причиной этого является общее положение партийной системы в стране. К каким последствиям это привело?

Стагнация политической жизни, нет заинтересованности со стороны населения, партии не играют активное участие в жизни муниципального образования, среди них нет конкуренции. А как всем известно, конкуренция – порождает борьбу, и на мой взгляд, только в условиях грамотного соперничества партий идет развитие всего общества.

В том, что население не заинтересованно в местной политике, а значит, и в участии в управление своего района говорит показатель явки на выборах. Если в 2010 году на выборах в районный Совет депутатов Новоселовского района присутствовало 46,49% населения, то уже в 2015 году – 33,79%, в 2020 г. – 31,46%.

Эти выводы позволили высказать предположение, что главенствующая партия, реализует свои интересы относительно управления районом. Технологии, которые используют партии для получения власти, обширны, об этом можно говорить длительное время, для нас самым главным фактором становится то, что реальная партийная роль давно утрачена и реализована в виде решения собственных проблем и создания благоприятных жизненных условий.

По сути, вся роль политических партий в Новоселовском районе заключается в том, чтобы использовать свои партийные полномочия перед обычным населением. Составить партийные списки так, чтобы люди, которые попадут в сельсовет, смогут использовать свое положение, как обогащение партии выдвиженца и самих себя. Имея властный ресурс.

Основная проблема исследования заключается в том, что сегодня партии не выполняют своих политических и законотворческих функций. Будучи полномочными, вести политику региональную на местной территории,

депутаты пользуются лишь своим положением для получения ресурсов. Главная задача партийных депутатов - победа на выборах в Совете депутатов Новоселовского района.

На сегодняшний день в Новоселовском районном местном отделении партии «Единая Россия» - 406 членов и 74 сторонника в 28-ми первичных отделениях. В сельских и районном Советах депутатов созданы депутатские группы «Единой России». Депутаты от партии принимают активное участие в работе Советов, а также активно взаимодействуют с избирателями в территориях.

В течение 2020 года основная деятельность партии «Единая Россия» была направлена на участие в общественно-значимых мероприятиях и реализацию партийных проектов.

Так, в рамках проекта «Культура малой родины» Легостаевский сельский Дом культуры смог обновить материально-техническую базу, а именно – приобрести аудио, видео и звуковую аппаратуру.

По проекту «Детский спорт» было организовано устройство ряда плоскостных спортивных сооружений в сельской местности. Также прошла реконструкция открытого стадиона «Енисей» в с. Новоселово.

Основная задача партийного проекта «Российское село» - поддержка развития агропромышленного комплекса. При активном содействии депутатов всех уровней от партии в конце года в Новоселовском районе был введен в эксплуатацию цех по мясопереработке.³

В рамках проекта «Старшее поколение» в течение года партийцы принимали участие в мероприятиях, семинарах, круглых столах по вопросам здравоохранения, социальной адаптации пожилого возраста. При районном центре социального обслуживания открыт Университет активного долголетия и его посещают более 40 человек.

Активное участие в партийном проекте «Историческая память» принимает районный музей, в котором в этом году был открыт выставочный зал, что позволило увеличить и разнообразить количество представленных экспозиций.

В рамках проекта «Народный контроль» активистами партии был проведен мониторинг оздоровительных лагерей, действующих на территории района в летнее время.

По проекту «Крепкая семья» ведется рубрика «Найди меня, мама!» в газете «Грани». Также члены и сторонники партии участвуют в мероприятиях по пропаганде семейных ценностей и развитию института семьи.

Мониторинг доступности общественных и культурных зданий для маломобильных групп был проведен в этом году в рамках реализации проекта «Единая страна – доступная среда». По инициативе партийцев в ряде зданий были установлены пандусы и перила.

Кроме участия в партийных проектах единороссы занимались местными проектами, направленными на помощь землякам («Дед Мороз - на пороге», «Подарок в будний день», организация «Отряд Милосердие«).

Кроме того, партийцы традиционно ведут работу с молодежью, поддерживали культурные и спортивные мероприятия района, как в качестве организаторов, так и в качестве участников.

Так же партия «Единая Россия» принимала участие в разработке и принятии стратегии социально-экономического развития Новоселовского района до 2030 года, которая была рассмотрена и учтена администрацией Новоселовского района. Выделим основные положения данной программы, чтобы, в том числе, проследить намеченную деятельность партии-лидера по развитию муниципального образования в ближайшее десятилетие.

Главной стратегической целью развития Новоселовского района на период до 2030 года является повышение качества и уровня жизни населения за счет наращивания экономического потенциала территории.⁴

Реализация стратегии социально-экономического развития Новоселовского района на период до 2030 года определяет достижение трех целей первого уровня, которые и являются приоритетными направлениями:

1) Улучшение качества социальной среды для всестороннего развития потенциала сельчан и формирование позитивных жизненных установок подрастающего поколения;

2) Укрепление экономики района на основе эффективного использования природных ресурсов и предпринимательских принципов;

3) Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Цель 1. Улучшение качества социальной среды для всестороннего развития потенциала сельчан и формирования позитивных жизненных установок подрастающего поколения включает в себя следующие направления:

1) Рост качества и доступности образовательных услуг для любого ребенка.

При реализации данного направления планируется достичь следующих прогнозных показателей к 2030 году в сфере образования:

- доля детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, обеспеченных местами в дошкольных образовательных учреждениях – 85-100%;

- доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, прошедших государственную итоговую аттестацию за курс основной и средней школы – 97-100,00%;

- доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений 95-100,00%;

2) Повышение эффективности оказываемых медицинских услуг.

Учитывая данное направление в работе здравоохранения, планируется достижение следующих прогнозных показателей:

- количество умерших на 1000 чел. Населения – 16,6 человек;

- естественный прирост умерших – (-25) человек;

- укомплектованность учреждения квалифицированными специалистами – 98-100%

3) Развитие физической культуры и спорта.

Реализацией данного направления является предоставление соответствующих условий для проведения массовых занятий спортом, формирование интереса к спорту и реализация подготовки спортивного резерва района.

4) Активизация участия молодежи в развитии района

Планируется достижение следующих показателей:

- доля населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом – 50,4%;

- уровень фактической обеспеченности спортивными залами от нормативной потребности – 94,2-100,00%;

- уровень фактической обеспеченности спортивными залами от нормативной потребности – 90,58-100,00%.

5) Развитие духовно-нравственной, творческой, социально ответственной личности на основе формирования единого социально – культурного пространства.

Прогнозные показатели культурной среды:

- число участников выставок декоративно-прикладного творчества «Новоселово мастеровое» - 70;

- доля муниципальных учреждений культуры, соответствующих современным требованиям предоставления культурных услуг, в общем количестве муниципальных учреждений культуры – 90%;

- доля населения, систематически занимающихся в клубных формированиях и кружках художественной самодеятельности – 40%.

6) Повышение эффективности, адресности социальной помощи, качества и доступности предоставления социальных услуг

Прогнозные показатели социальной помощи:

- обеспечение выявленного принципа нуждающихся граждан в социальной защите и сопровождении (количество обслуженных граждан) – 255 человек;

- взаимодействие с учреждением района по реализации государственных полномочий в области демографии семьи и детства - 99,9%;

- повышение социальной активности граждан пожилого возраста, инвалидов через технологию наставничества – волонтерства – 5%.

Цель 2. Укрепление экономики района на основе эффективного использования природных ресурсов и предпринимательских инициатив:

1) Повышение продуктивности сельского хозяйства и наращивание объемов переработки.

2) Раскрытие предпринимательского потенциала сельчан.

Цель 3. Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления:

1) Повышение эффективности финансово-бюджетной, налоговой и экономической политики в муниципальном образовании.

В ходе реализации задач для достижения поставленной цели планируется достижение следующих показателей: доля собственных доходов в бюджете района увеличится до 61%, доля площади земельных участков, облагающихся земельным налогом увеличится до 60%.

2) Повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления и жителей района

Результатом достижения цели будет являться увеличение удовлетворенности населения деятельностью ОМСУ до 80%.

В настоящее время интерес политических партий к местному самоуправлению усиливается. Для партий борьба за влияние на муниципальном уровне власти становится неотъемлемой частью борьбы за власть. Этот процесс имеет свою историю, а его развитие объясняется ведущей ролью, которую

играет институт местного самоуправления в системе жизнеобеспечения населения.

Важность развития института местного самоуправления в современной России определяется следующими обстоятельствами:

1) Местное самоуправление обеспечивает гармоничное, естественное и постепенное вращение России в демократический политический режим, инициируя его «снизу» - принципиально иначе расставляя акценты в представлениях граждан о демократии, помогая понять, что демократия есть не только формальное учреждение необходимого набора избирательных процедур, но и социальное партнерство, личное участие каждого в делах и заботах того социума, частью которого он является.

2) Формирование эффективного местного самоуправления является необходимым этапом в строительстве правового государства, так как оно является частью системы противовесов и помогает найти оптимальное сочетание общегосударственных интересов с интересами каждого конкретного муниципального образования.

3) Оно может выступить в качестве опоры для федеральной власти и быть сильным федеральным центром, так как именно центр гарантирует их статус, поэтому местное самоуправление создает реальный противовес сепаратистским настроениям региональных элит и способствует укреплению принципов федерализма.

4) Система местного самоуправления способствует оптимизации деятельности федеральных и региональных органов власти, позволяя им сконцентрировать свои усилия на естественных для них функциях общего руководства, координации и контроля.

5) Местное самоуправление может выступить в качестве интегрирующего фактора: оно объединяет всех людей, проживающих в границах муниципального образования, независимо от их социальных статусов, политических пристрастий, уровня материального благосостояния, институт

местного самоуправления предоставляет равные возможности для решения общих для них проблем.

б) Развитие местного самоуправления может выступить в качестве одного из путей предотвращения национальных конфликтов, так как оно никогда не строится по этническому признаку, но в то же время является одной из наиболее удобных форм реализации национально-культурных автономий.

Роль института местного самоуправления определяется не только решениями государственных органов власти и не только итогами политического взаимодействия федеральных, региональных и местных властей и элит, но и господствующей в общественном сознании системой ценностей и приоритетными моделями поведения граждан. Чем выше уровень гражданской ответственности, чем активнее граждане участвуют в управлении на местах, тем прочнее позиции местного самоуправления.⁵

Выводы по третьей главе:

Подведя итог, можно сделать вывод, что в третьей главе выпускной квалификационной работы рассмотрена система местного самоуправления Новоселовского района Красноярского края.

Таким образом, рассмотрев социально-экономическую программу развития Новоселовского района Красноярского края до 2030 года, которая была разработана при поддержке партии «Единая Россия» и принята на сессии Совета депутатов Новоселовского района, можно сделать вывод о том, что партии, а в большей своей частности партия-лидер ведут активную роль в планировании будущего района, стараясь на него влиять. Так, главной стратегической целью развития Новоселовского района на период до 2030 года является повышение качества и уровня жизни населения за счет наращивания экономического потенциала территории. Ведя работу по организации программы, партия «Единая Россия» наметила себе главный путь и в будущем десятилетии, так как при ее участии будут решаться основные стратегические задачи: работа с молодежью, благоустройство села, развитие новых территорий

района.

На основании вышеперечисленных сведений представленных в главе, можно сделать вывод о том, что роль политических партий на протяжении многих лет, особо не меняется. Во главе угла стоит правящая партия, которая осуществляет всю полноту власти.

Лидирующей партией Новоселовского района является партия «Единая Россия».

Основная деятельность партии «Единая Россия» направлена на участие в общественно-значимых мероприятиях и реализацию партийных проектов. Среди реализованных проектов можно выделить следующие: «Культура малой родины», «Детский спорт» реконструкция открытого стадиона «Енисей» в с. Новоселово, «Российское село», «Старшее поколение», «Историческая память», «Народный контроль», «Крепкая семья», «Найди меня, мама!» в газете «Грани», «Единая страна – доступная среда», «Дед Мороз - на пороге», «Подарок в будний день», организация «Отряд Милосердие».

Примечания:

¹ Администрация Новоселовского района, электронный ресурс, режим доступа: <https://nov-krs.ru/>

² Красноярский край, Единая Россия, электронный ресурс, режим доступа: <https://krasnoyarsk.er.ru/party/rule/>

³ Там же.

⁴ Стратегия социально-экономического развития Новоселовского района Красноярского края на период до 2030 года, электронный ресурс, режим доступа: https://novoselovo-adm.ru/wp-content/uploads/2020/08/1proekt_strategii_novoselovskogo_rajona26.06.2019_.docx

⁵ Там же.

Заключение

В данной ВКР рассмотрена тема роли политических партий в системе местного самоуправления на примере Новоселовского района Красноярского края.

В первой главе работы рассмотрены теоретические вопросы деятельности политических партий в местном самоуправлении.

В пункте 1.1. изучено понятие политической партии, принципы партии, основные подходы к изучению политических партий.

В пункте 1.2. рассмотрена классификация политических партий и способы их формирования.

В пункте 1.3. рассмотрены особенности участия политических партий в выборах.

Во второй главе ВКР проанализирована характеристика роли политических партий в местном самоуправлении.

В пункте 2.1. рассмотрены структура и функции политических партий в обществе. Партии выступают существенным элементом политической системы общества, предоставляют собой важные структуры политики. Они являются выразителями потребностей, интересов и целей определенных классов и социальных групп, принимают активное участие в функционировании механизма политической власти, либо оказывают на него опосредованное влияние.

В пункте 2.2. рассмотрена современная нормативно-правовая база деятельности политических партий в выборах. Важной частью политической системы Российской Федерации являются политические партии. Положение партий в российском государстве определяется рядом нормативных правовых актов, среди которых можно выделить принятые Федеральные законы «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и «О выборах Президента Российской Федерации», Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в

референдуме Российской Федерации», на основе которого были изменены региональные и местные законы о выборах. Главными нормативно-правовыми актами являются Конституция РФ и принятый 11 июля 2001 года Федеральный закон «О политических партиях».

В третьей главе ВКР рассмотрена система местного самоуправления Новосельского района Красноярского края и деятельность представленных партий.

Основной партией Новоселовского района является партия «Единая Россия». Основная деятельность партии «Единая Россия» направлена на участие в общественно-значимых мероприятиях и реализацию партийных проектов. Среди реализованных проектов можно выделить следующие: «Культура малой родины», «Детский спорт» реконструкция открытого стадиона «Енисей» в с. Новоселово, «Российское село», «Старшее поколение», «Историческая память», «Народный контроль», «Крепкая семья», «Найди меня, мама!» в газете «Грани», «Единая страна – доступная среда», «Дед Мороз - на пороге», «Подарок в будний день», организация «Отряд Милосердие». Рассмотрена стратегия развития Новоселовского района до 2030 года.

Рабочую гипотезу изучали на примере Новоселовского района, она заключалась в следующем: суть явления участия российских партий в процессе политической модернизации заключается в двойственности их роли. С одной стороны, будучи политическим институтом, партии становятся объектами модернизации. С другой стороны, играя роль "локомотива реформ", партии являются активными субъектами процесса модернизации. Гипотеза была частично подтверждена, поскольку в Новоселовском районе, как и в других небольших районах, одна правящая партия играет главную роль в содействии развитию района.

Таким образом, цели и задачи выпускной квалификационной работы были выполнены. Были изучены понятие и деятельность политических партий в системе местного самоуправления на примере Новоселовского района

Красноярского края. Рассмотрена классификацию политических партий; изучены формы участия политических партий в выборах, а так же структура и функции политической партий в обществе; изучена современная нормативно-правовая база деятельности политических партий в выборах.

Библиографический список

1. Березкина О. С. Очерки истории и политической науки // О.С. Березкина. – М.: Огни, 2019. - 240 с.
2. Велинг Х.Г. Муниципальная политика // Региональное управление: зарубежный опыт. М.: Изд-во РАГС, 2014. - С. 52.
3. Горелов А. А. Политология: конспект лекций: учебное пособие // А. А. Горелов. – М.: КноРус, 2018. – 180 с.
4. Долотова Н. Впереди – «Единая Россия»! // Н. Долотова // Общественно-политическая газета Новоселовского района ГРАНИ. – 2020. - № 56. – С. 9.
5. Ерыгина В.И. Партийные нормы как разновидность социальных норм // Проблемы правоведения. - 2013. - № 1. - С. 37-46.
6. Зеленко Б.И. Политические партии и гражданское общество // Право и политика. - 2013. - № 3. - С. 41-58.
7. Камалова О.Н., Карпун А. Б. Основные структурные элементы политической власти // Гуманитарные и социальные науки. – 2010. - № 6. – С. 7.
8. Керимов А.Д. Некоторые проблемы участия партий в выборах // Право и политика. - 2013. - № 1. - С. 16-25.
9. Лапаева В.В. Политическая партия: понятие и цели. К принятию Закона о партиях // Журнал российского права. - 2002. - №1. - С. 22.

10. Любимов А.П. Совет Государственной Думы как орган палаты Федерального Собрания // Представительная власть: мониторинг, анализ, информация. - 1997. - №7. - С. 6-7.
11. Семькина Т.В. Тенденции развития партийной системы в России // Власть. - 2003. - № 12. - С. 25-27.
12. Чуев А.В. Что такое партия? // Выборы. Законодательство и технологии. - 2000. - № 12. - С.15-19.
13. Администрация Нвоселовского района, электронный ресурс, режим доступа: <https://nov-krs.ru/>
14. Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020), электронный ресурс, режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
15. Красноярский край, Единая Россия, электронный ресурс, режим доступа: <https://krasnoyarsk.er.ru/party/rule/>
16. Стратегия социально-экономического развития Новоселовского района Красноярского края на период до 2030 года, электронный ресурс, режим доступа: https://novoselovo-adm.ru/wp-content/uploads/2020/08/1proekt_strategii_novoselovskogo_rajona26.06.2019_.docx
17. Указ Президента РФ от 26.10.1993 N 1760 (ред. от 22.12.1993) "О реформе местного самоуправления в Российской Федерации" , электронный ресурс, режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2614/2011a123b16a58aa919bb52261df7e3ee94ca6e3/
18. Федоринов В.Е. Политический плюрализм и проблемы формирования многопартийности в России: моногр. Воронеж : Воронеж. гос. технол. акад. (ВГТА) : Воронеж. экон.-правовой инт, 2004. С.78-79.
19. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 28.08.1995 N 154-ФЗ (последняя

редакция), электронный ресурс, режим доступа:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7642/

20. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 29.12.2020) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 23.03.2021), электронный ресурс, режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/

21. Федеральный закон от 11.07.2001 N 95-ФЗ (последняя редакция) "О политических партиях", электронный ресурс, режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_32459/

22. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 29.12.2020) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 23.03.2021), электронный ресурс, режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/

23. Федеральный закон от 03.11.2015 N 302-ФЗ "О внесении изменений в статьи 10 и 71 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ", электронный ресурс, режим доступа: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/44557.html/>

24. Федеральный закон «О государственной регистрации юридически лиц и индивидуальных предпринимателей»: Федеральный закон РФ от 9 августа 2001 года № 129-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

25. Федеральный закон «Об общественных объединениях»: Федеральный закон РФ от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

26. Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»: Федеральный закон от 19 июня 2004 года №54-ФЗ // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

27. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ»: Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ199 // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

28. Федеральный закон «О выборах Президента РФ»: Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ200 // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

29. Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ»: Федеральный закон от 20 декабря 2002 года № 175-ФЗ 201 // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

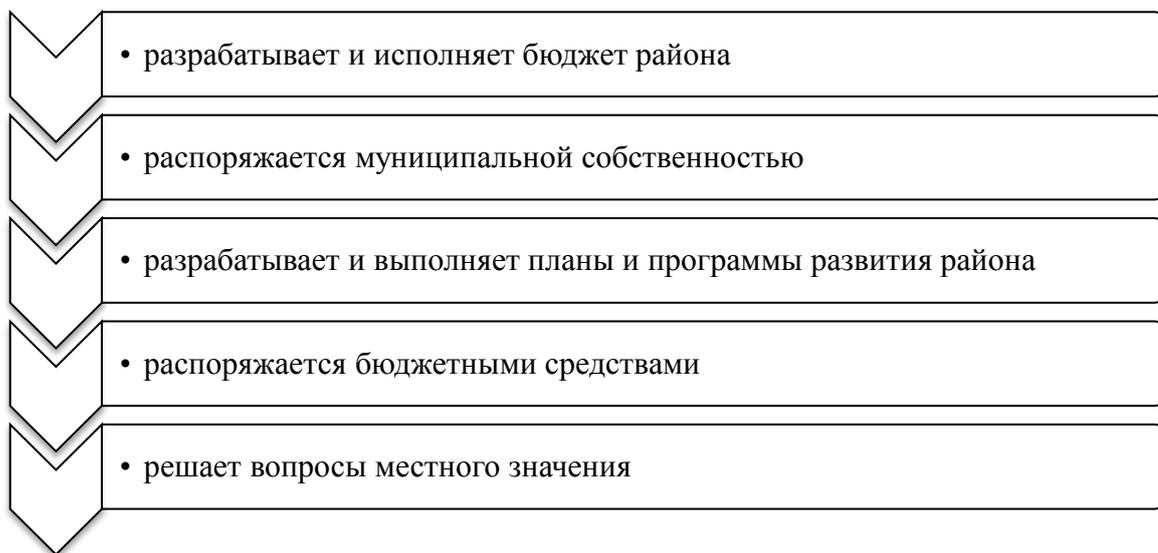
30. Гражданский кодекс РФ. Части первая, вторая, третья и четвертая - М.: Издательская группа ИНФРА-М-НОРМА, 2009. – 572 с.

31. Гражданский процессуальный кодекс РФ // Справочная правовая система «Консультант Плюс».

Приложения

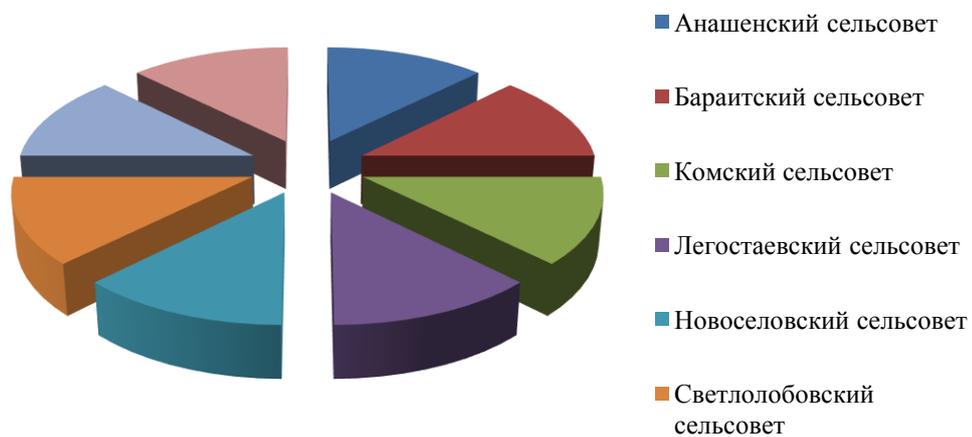
Приложение 1

Функции Администрации Новоселовского района



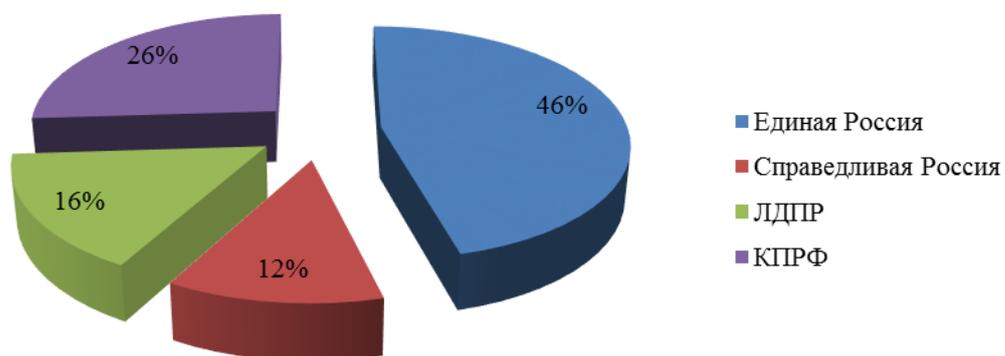
Приложение 2

Муниципальные образования Новоселовского района



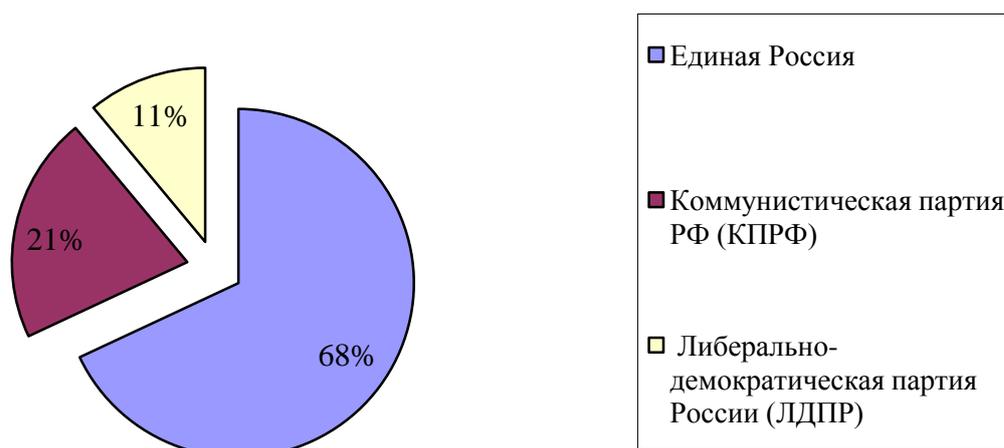
Приложение 3

Итоги выборов депутатов Новоселовского районного в Совет
депутатов Новоселовского района Красноярского края шестого созыва от
13.09.2020 года



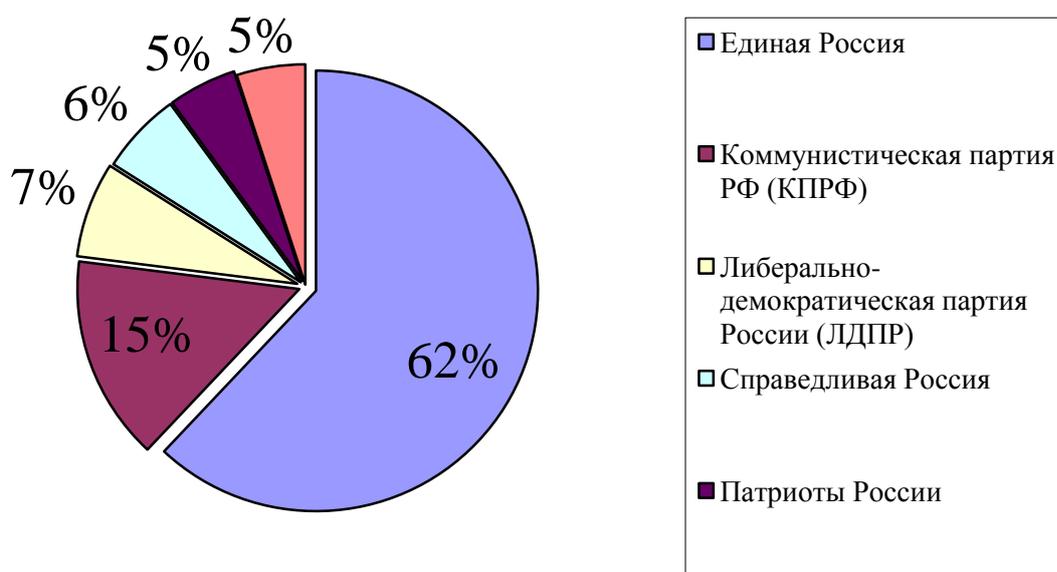
Приложение 4

Итоги выборов депутатов районного Совета депутатов 14.03.2010



Приложение 5

Итоги выборов депутатов от 13.09.2015 г.



Приложение 6

Общие итоги выборов депутатов за 14.03.2010 г.,13.09.2015 г.и
13.09.2020 г.

